



¡Una Entidad Vigilante, una Comunidad en Acción!

AUDITORIA ESPECIAL PLANES DE DESARROLLO

INFORME DE AUDITORÍA GUBERNAMENTAL CON ENFOQUE INTEGRAL Modalidad Especial

**MUNICIPIO DE GUADALAJARA DE BUGA
2012**

**CDVC-SOFP- No 13
AGOSTO 2013**



INFORME DE AUDITORÍA GUBERNAMENTAL
Modalidad Especial
ALCALDIA MUNICIPAL GUADALAJARA DE BUGA
2012

Auditor **JAIRO RODRIGUEZ PEDROZA**



¡Una Entidad Vigilante, una Comunidad en Acción!

TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
1. HECHOS RELEVANTES	4
2. CARTA DE CONCLUSIONES	7
3. RESULTADOS DE LA AUDITORÍA	11

1. HECHOS RELEVANTES

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se constituyen en un pacto para superar y eliminar la pobreza en el mundo, producto de la Cumbre el Milenio de las Naciones Unidas (Nueva York, 2000), son la agenda Global, firmada por los jefes de Estado y de Gobierno del mundo; que asume compromisos en materia de paz y seguridad, derechos humanos, protección del entorno y atención a la pobreza, consta de 8 objetivos, 18 metas y mas de 40 indicadores que deben hacerse realidad para el 2015¹. Colombia inició la formulación de la estrategia para cumplir con los ODM, con la colaboración de la CEPAL, del PNUD y las agencias del sistema del país y en el 2005, el Consejo Nacional de Política Económica y Social CONPES, aprueba las metas al 2015.

El Gobierno Nacional actual a través de su Plan de desarrollo ***“Prosperidad para Todos”*** 2010 – 2014, pretende un gran desarrollo económico social, con respuesta a las necesidades básicas insatisfechas de la población; empresas pujantes, social y ambientalmente responsables, que conquistan los mercados internacionales con bienes y servicios de alto valor agregado e innovación; integrado a la economía mundial con infraestructura, competitivo transformando ideas en negocios, éstos en empleo, más ingresos, menos pobreza y mayor bienestar y progreso social. Lograr estos propósitos requiere armonizar e integrar a todo el país, tanto el sector privado como al público, en especial a las entidades territoriales (Departamentos y Municipios).

El Departamento del Valle del Cauca, en el contexto nacional, no presenta niveles altos de concentración de la pobreza, a pesar de ser heterogéneo por la concentración de población, bienes y servicios, en algunos municipios, que afectan el desarrollo de otros, los cuales requieren mayor intervención por parte de los organismos del Estado².

El Plan de Desarrollo ***“Vallecaucanos, Hagámoslo Bien”*** para el periodo 2012 – 2015, visualiza al Departamento del Valle del Cauca: Líder, competitivo y sostenible en el contexto regional y nacional, con una economía sólida, que afianza sus valores, protege su riqueza ambiental y lucha contra la pobreza, con subregiones definidas que comparten identidad regional. Su objetivo General es ***“Lograr mayor bienestar, mejor calidad de vida con un enfoque de desarrollo humano sostenible e incluyente con prioridad en los más vulnerables***

¹ Informe Hacia Una Colombia Equitativa e Incluyente, Dirección de Planeación Nacional

² Fuente Plan Nacional de Desarrollo

que genere confianza en sus instituciones”. En la construcción se incluyeron los lineamientos de los ODM,³ del Plan Nacional de Desarrollo que incluyeron los temas de relevancia en los ejes o pilares fundamentales, como son entre otros preservar los derechos de la niñez, infancia y la adolescencia y especialmente recuperar la gobernabilidad y la Institucionalidad en el Departamento.

El Plan de Desarrollo del Municipio de Buga denominado “Buga Para Vivir Mejor” 2012-2015 visualiza al 2.021 que Buga será un Municipio con liderazgo regional, competitivo, productivo, seguro y atractivo para inversión y generación de empleo, prevalecerá la cultura y convivencia ciudadana incluyente. Su crecimiento económico y su posición privilegiada en el ámbito nacional en materia fiscal, garantizará el desarrollo y la prosperidad y por ende calidad de vida para sus habitantes. Los Bugueños pujantes y con sentido de pertenencia con su territorio serán gestores de su propio desarrollo social, económico y ambiental.

Según la Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible de la Dirección Nacional de Planeación, durante la vigencia 2011, el municipio de Buga en el Ranking de Desempeño Fiscal de los Municipios de Colombia, con un indicador de desarrollo fiscal de 68.15 %, ocupó la posición No 453 a nivel Nacional y 19 a nivel Departamental, (Ver anexo 4 del DNP). VULNERABLE, de acuerdo a la caracterización del DNP, está entre 60 y 70 puntos, lo cual, significa que aunque pueden cumplir con los límites de gasto de la ley 617 de 2000 y generar ahorros propios, dependen de manera importante de las transferencias y son entidades expuestas a desequilibrios en sus finanzas como consecuencia de choques en sus estructuras financieras. Estas entidades mantienen apenas un nivel de equilibrio relativo en su balance fiscal, pero sin presentar excedentes que les permita sortear holgadamente algún desequilibrio en sus finanzas.

Anexo 4. Desempeño Fiscal de los municipios, 2011											
Codigo Dane Mpio	Departamento	Municipio	Porcentaje de ingresos corrientes destinados a funcionamiento 1/	Magnitud de la deuda 2/	Porcentaje de ingresos que corresponden a transferencias 3/	Porcentaje de ingresos ctes que corresponden a recursos propios 4/	Porcentaje del gasto total destinado a inversión 5/	Capacidad de ahorro 6/	Indicador de desempeño Fiscal 7/	Posición 2011 a nivel nacional	Posición 2011 a nivel departamental
76111	VALLE DEL CAUCA	BUGA	66,68	9,91	59,27	77,53	73,27	19,86	68,15	453	19

Fuente: GAFDT-DDTS-DNP.

Fuente: GAFDT-DDTS-DNP.

El indicador de Ley 617 del 2000 en la Vigencia 2012, en cuanto al porcentaje de ingresos corrientes de libre destinación ICLD⁴ destinados a funcionamiento ascendió a 64.10% cumpliendo con el porcentaje de gastos permitido según el

² ODM. Objetivos de Desarrollo del Milenio

⁴ ICLD Ingresos Corrientes de Libre Destinación

artículo 6º, para un municipio clasificado en categoría segunda, por debajo del 70% permitido en 5.90%; que al compararlo con la vigencia 2011 (66.68%), indica disminución del porcentaje en 2.58 %.

Con la metodología utilizada para la medición y análisis del desempeño municipal, diseñada por el Departamento Nacional de Planeación, aplicada a la información reportada por los municipios en el Formato Único "FUT", el Ranking de Desempeño Municipal integral, correspondiente a la vigencia 2011, que incluye los componentes de Eficacia, Requisitos Legales, Eficiencia y Capacidad Administrativa respectivamente, ubica al municipio con una calificación de 55.3% en el puesto No 32 a nivel departamental. (Ver Índice desempeño integral municipal vigencia 2011)

ÍNDICE DE DESEMPEÑO INTEGRAL MUNICIPAL 2011							
Municipio	Eficacia	Eficiencia	Requisitos Legales	Capacidad Activa	Desempeño Fiscal	Gestión	Índice Integral
BUGA	0	65,1	78,3	87,4	68,2	77,8	55,3
TOTALES	57,08	68,7	74,9	79,8	67,6	73,7	65,2

Fuente: Subsecretaría de Asesoría y Asistencia a la Gestión Municipal-
Secretaría de Planeación Departamental - Diciembre de 2012

2. CARTA DE CONCLUSIONES

Santiago de Cali,

Doctor

JHON HAROLD SUAREZ VARGAS

Alcalde Municipio de Guadalajara de Buga

Ciudad

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, con fundamento en las facultades otorgadas por el artículo 267 de la Constitución Política, practicó Auditoría con Enfoque Integral modalidad Especial a la entidad Municipio de Buga Valle, a través de la evaluación de los principios de economía, eficiencia, eficacia, equidad contemplados en el Plan de Desarrollo, con que administró los recursos puestos a su disposición y los resultados de su gestión en el área actividad o proceso examinado. La auditoría incluyó la comprobación de que las operaciones financieras, administrativas y económicas se realizaron conforme a las normas legales, estatutarias y de procedimientos aplicables.

Es responsabilidad de la administración el contenido de la información suministrada por la entidad y analizada por la Contraloría Departamental del Valle del Cauca. La responsabilidad de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca consiste en producir un informe integral que contenga el concepto sobre el examen practicado.

La evaluación se llevó a cabo de acuerdo con normas de auditoría gubernamental colombianas (NAGC) compatibles con las normas internacionales de auditoría (NIAS) y con políticas y procedimientos de auditoría con enfoque integral prescritos por la Contraloría Departamental del Valle, consecuentes con las de general aceptación; por lo tanto, requirió acorde con ellas, de planeación y ejecución del trabajo de manera que el examen proporcione una base razonable para fundamentar nuestro concepto.

La auditoría incluyó el examen, sobre la base de pruebas selectivas, cumplimiento de las evidencias y documentos que soportan el área, actividad o proceso auditado y el cumplimiento de las disposiciones legales; los estudios y análisis se encuentran debidamente documentados en papeles de trabajo, los cuales reposan en los archivos de la Subdirección Operativa de Financiera Y Patrimonial.

ALCANCE DE LA AUDITORÍA

La auditoría a que se refiere el presente informe tuvo el siguiente alcance:

Se examinó el Plan de Desarrollo 2012-2015 Municipio de **Buga** denominado **“BUGA PARA VIVIR MEJOR “2012 - 2015** el cual integra los siguientes cuatro Ejes:

Eje 1 – Justicia Social

OBJETIVO GENERAL:

Garantizar a la población, la satisfacción de las necesidades y el goce efectivo de sus derechos, orientando el gasto público al fortalecimiento de las competencias para el desarrollo y mejoramiento de la calidad de vida del Municipio de Buga, herramientas fundamentales para el cambio y el desarrollo de cualquier sociedad.

Eje 2 – Seguridad y Convivencia

OBJETIVO GENERAL:

Garantizar a la población, la satisfacción de las necesidades y el goce efectivo de sus derechos, orientando el gasto público al fortalecimiento de las competencias para el desarrollo de procesos de participación comunitaria, acercar las organizaciones al gobierno territorial, enfatizando en los deberes y derechos de las poblaciones en situación de vulnerabilidad.

Eje 3 – Prosperidad económica y oportunidades de empleo

OBJETIVO GENERAL

Crear condiciones que hagan posible la consolidación y creación de nuevas empresas, el fomento de la economía social, solidaria, agropecuaria y la creación de mejores oportunidades para la generación de ingresos y empleo en el municipio, propiciar un equilibrio en el desarrollo económico local y más oportunidades de integración regional con mayores niveles de progreso y rentabilidad social.



¡Una Entidad Vigilante, una Comunidad en Acción!

Eje 4 – Renovación urbana y desarrollo turístico

OBJETIVO GENERAL

Ser promotor de una visión colectiva de la verdadera realidad política, social, ambiental y económica, articulado con el Departamento y la Nación para crear mejores condiciones y oportunidades en la producción de riqueza colectiva, que posibiliten obtener alternativas para la consolidación de un territorio polo de desarrollo.

Eje 5 - Territorio, medio ambiente y cambio climático

OBJETIVO GENERAL

Fomentar y garantizar la sostenibilidad ambiental, para satisfacer el derecho a un ambiente sano, y una mejor calidad de vida de las generaciones presentes y futuras, a través del manejo eficiente de los recursos hídricos, asistencia técnica y gestión del riesgo, que permita un mejor uso y aprovechamiento de los recursos naturales.

Eje 6 - Eficiencia y transparencia administrativa

OBJETIVO GENERAL

Generar el fortalecimiento institucional municipal, la articulación y las sinergias necesarias con entidades e instituciones del orden local, departamental, nacional e internacional del orden público y privado, con el fin de crear en el municipio un contexto propicio para el logro de la visión y los objetivos de desarrollo local.

CONCEPTO SOBRE EL ANÁLISIS EFECTUADO

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca como resultado de la auditoria regular adelantada, conceptúa que la gestión del Plan de Desarrollo, cumple con los principios evaluados (economía y equidad), como consecuencia de los siguientes hechos:



¡Una Entidad Vigilante, una Comunidad en Acción!

Línea 1 Gestión

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 45 de la ley 152 de 1994, sobre la articulación y ajustes del Plan de Desarrollo Municipal con los de los otros niveles territoriales, existe correspondencia entre los ejes estructuradores del Plan Maestro, Plan De Desarrollo Departamental “Vallecaucanos, Hagámoslo Bien” 2012-2015 con el Plan De Desarrollo Municipal “Buga Para Vivir Mejor” 2012 – 2015.

Línea 2 Financiera

El Municipio presenta la ejecución general en cumplimiento del Plan de Desarrollo se llevó a cabo mediante la confrontación de la ejecución presupuestal de gastos total de \$121.414.041.493 donde de estos recursos la participación para inversión fue del 68% correspondiente a \$82.193.586.756; la inversión total alcanzó una ejecución de \$76.023.084.268 equivalente a un resultado del 92%; las ejecuciones resumidas por sectores fueron:

RELACIÓN DE HALLAZGOS

En desarrollo de la auditoria regular, no se presentaron hallazgos en el análisis del plan de desarrollo.

PLAN DE MEJORAMIENTO

La entidad no suscribe plan de mejoramiento al no determinarse hallazgos durante el proceso auditor en atención al alcance de la auditoría.

ADOLFO WEYBAR SINISTERRA BONILLA
Contralor Departamental del Valle del Cauca

3. RESULTADOS DE LA AUDITORÍA

En cumplimiento del PGA 2013, la Contraloría adelantó Auditoría Especial a los Planes de Desarrollo de las entidades sujetas de control con el fin de evaluar la coherencia de los planes de desarrollo municipales con los lineamientos establecidos por los órganos rectores (Objetivos del Milenio Plan de Desarrollo Nacional y Plan de Desarrollo Departamental).

Igualmente en cumplimiento de las directrices impartidas por la Dirección Nacional de Planeación, la Contraloría General de la República y la Contraloría Departamental del Valle del Cauca; y con el ánimo de garantizar el óptimo y buen desempeño de los sujetos de control, en el manejo presupuestal y el MFMP, se realizó la auditoría especial del Plan de Desarrollo del Municipio de Buga, lo cual pretende evaluar el cumplimiento financiero de los proyectos en los diferentes ejes del plan de desarrollo y la evaluación de la normatividad vigente para la estructuración y evaluación de los planes de desarrollo, su reglamentación y armonización.

Por tal razón, los resultados del informe se limitaron a las siguientes actividades, así;

3.1 LÍNEA DE AUDITORÍA GESTIÓN

- 3.1.1 *Determinar, si los sujetos de control, han estructurado, sus planes de desarrollo atendiendo las directrices de la Dirección de Planeación Nacional, incluyendo las metodologías en la construcción. Ley 152 de 1994 y evaluar si El Departamento ha cumplido su competencia de asistencia técnica a los entes territoriales.*
- 3.1.2 *Evaluar la calidad de la planificación, el seguimiento y la evaluación de los planes de desarrollo, de acuerdo a los proyectos y programas contenido en los mismos y los indicadores, líneas de base y metas establecidas.*

3.2 LÍNEA DE AUDITORIA FINANCIERA

- 3.2.1 *Establecer si el Plan de Desarrollo Departamental y los Municipales, fueron estructurados financieramente acordes al Marco Fiscal de Mediano Plazo y*

el presupuesto como instrumento de planeación, gestión y control, materializa los planes de desarrollo analizados.

- 3.2.2 *Verificar si los recursos programados para el cumplimiento del Plan de Desarrollo se han asignado a los Ejes Programados y según las fuentes de financiación y son coherentes con las necesidades de la comunidad.*

DESARROLLO DE LOS OBJETIVOS

3.1 LÍNEA DE AUDITORÍA GESTIÓN

- 3.1.1 *Determinar, si los sujetos de control, han estructurado, sus planes de desarrollo atendiendo las directrices de la Dirección de Planeación Nacional, incluyendo las metodologías en la construcción. Ley 152 de 1994 y evaluar si El Departamento ha cumplido su competencia de asistencia técnica a los entes territoriales.*

- ***Correspondencia Y Armonización Con La Planeación De Otros Niveles Nacional, Departamental Y Municipal.***

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 45 de la Ley 152 de 1994, sobre la articulación y ajustes del Plan de Desarrollo Municipal, con los de los otros niveles territoriales, existe coherencia al observarse que se tienen en cuenta las políticas, estrategias y programas que son de interés mutuo entre los ejes estructuradores de los Planes de Desarrollo Nacional, Departamental y Municipal, los cuales acogen los Objetivos del Milenio, situación que se visualiza en la matriz de correlación denominada: Armonización con Ejes Temáticos de planeación (Ver Cuadro No 1).

CUADRO 1 VAE INCLUYENTE			
ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS	NACIONAL	DEPARTAMENTO	MUNICIPIO
ONU	COLOMBIA	VALLE DEL CAUCA	BUGA
OBJETIVOS DEL MILENIO METAS UNIVERSALES EN COLOMBIA	NACIONAL "HACIA UNA PROSPERIDAD DEMOCRÁTICA" 2010-2014	"VALLECAUCANOS, HAGAMOSLO BIEN" 2012-2015	"BUGA PARA VIVIR MEJOR" 2012-2015
OBJETIVOS (8)	PILARES (7)	EJES (4)	EJES (6)
1. Erradicar la Pobreza y el Hambre	1. Convergencia y desarrollo regional Caracterización dinámica y desafíos regionales.	1. Fortalecimiento institucional con un gobierno responsable y participativo	2. Seguridad y Convivencia
2. Lograr la Enseñanza Primaria Universal.	4. Consolidación de la Paz		
3. Promover la Igualdad de Género y la Autonomía de la Mujer.	6. Buen Gobierno, Participación Ciudadana y lucha contra la Corrupción.		6. Eficiencia y Transparencia Administrativa
4. Reducir la Mortalidad Infantil	5. Apoyos transversales al Desarrollo Regional		4. Renovación Urbana y Desarrollo Turístico
5. Mejorar la Salud Materna.	3. Igualdad de Oportunidades para la Prosperidad Social	2. Unidos por una sociedad incluyente y equitativa; hagámoslo bien.	1. Justicia Social
6. Combatir el VIH SIDA El Paludismo y Otras Enfermedades.	5. Sostenibilidad Ambiental y Prevención del Riesgo.	3. Por un Valle del Cauca Integrado en lo territorial y sostenible en lo ambiental, hagámoslo bien.	3. Prosperidad Económica y Oportunidad de Empleo
7. Garantizar la Sostenibilidad del Medio Ambiente.	2. Crecimiento Sostenible y Competitividad Innovación Políticas de competitividad y Productividad Impulso a las Locomotoras para el Crecimiento y la Generación de Empleo	4. Territorio Productivo y Competitivo	5. Territorio, medio ambiente y Cambio Climático
8. Fomentar la Asociación Mundial para el Desarrollo.	7. Relevancia Internacional		

Fuente: Subdirección Operativa Financiero Patrimonial- Fuente Planes de Desarrollo Aprobados

El Plan de Desarrollo del Municipio de Buga 2012-2015 integra los seis siguientes Ejes:

Eje 1 – Justicia Social

Eje 2 – Seguridad y Convivencia

Eje 3 – Prosperidad económica y oportunidades de empleo

Eje 4 – Renovación urbana y desarrollo turístico

Eje 5 - Territorio, medio ambiente y cambio climático

Eje 6 - Eficiencia y transparencia administrativa

A continuación mostraremos el análisis y conclusiones de los seis ejes del Plan de Desarrollo del Municipio de Buga, condensados en el proceso de la auditoría Regular efectuada al Municipio sobre la vigencia 2012 y que confronta la información en su línea de Gestión.

COMPOSICIÓN DE LOS EJES POR SECTORES

EJE 1 – JUSTICIA SOCIAL

- Conclusiones del Eje Justicia Social:

Se definen prioridades en los sectores: Educación Cultura, Salud, Atención a grupos vulnerables, Deportes y Recreación, Desarrollo Comunitario.

Pretende garantizar a la población, la satisfacción de las necesidades y el goce efectivo de sus derechos, orientando el gasto público al fortalecimiento de las competencias para el desarrollo y mejoramiento de la calidad de vida del Municipio de Buga con herramientas fundamentales para el cambio y el desarrollo de cualquier sociedad.

EJE 2 – SEGURIDAD Y CONVIVENCIA

- Conclusiones del Eje Seguridad y Convivencia:

Se definen prioridades en el sector justicia

Pretende Garantizar a la población, la satisfacción de las necesidades y el goce efectivo de sus derechos, orientando el gasto público al fortalecimiento de las competencias para el desarrollo de procesos de participación comunitaria, acercar las organizaciones al gobierno territorial, enfatizando en los deberes y derechos de las poblaciones en situación de vulnerabilidad.

EJE 3 – PROSPERIDAD ECONÓMICA Y OPORTUNIDADES DE EMPLEO.

- Conclusiones del Eje Prosperidad Económica y Oportunidades de Empleo:

Se definen prioridades en los sectores: Promoción del Desarrollo Inversión Privada y Desarrollo Empresarial

Busca, crear condiciones que hagan posible la consolidación y creación de nuevas empresas, el fomento de la economía social, solidaria, agropecuaria y la creación de mejores oportunidades para la generación de ingresos y empleo en el municipio, propiciar un equilibrio en el desarrollo económico local y más

oportunidades de integración regional con mayores niveles de progreso y rentabilidad social.

EJE 4 – RENOVACIÓN URBANA Y DESARROLLO TURÍSTICO

- Conclusiones del Eje Renovación Urbana y Desarrollo Turístico:

Se definen prioridades en los sectores: Promoción del Desarrollo Turismo y Comercio.

Ser promotor de una visión colectiva de la verdadera realidad política, social, ambiental y económica articulado con el Departamento y la Nación para crear mejores condiciones y oportunidades en la producción de riqueza colectiva, que posibiliten obtener alternativas para la consolidación de un territorio polo de desarrollo.

EJE 5 - TERRITORIO, MEDIO AMBIENTE Y CAMBIO CLIMÁTICO

- Conclusiones del Eje Medio Ambiente y Cambio Climático:

Se definen prioridades en los sectores: Vivienda Servicios Públicos, Agua Potable y Saneamiento Básico, Transporte, Agropecuario, Equipamientos Municipales,, Medio Ambiente, Prevención y Atención de Desastres, Revisión y ajustes del plan de ordenamiento territorial.

Fomentar y garantizar la sostenibilidad ambiental, para satisfacer el derecho a un ambiente sano, y una mejor calidad de vida de las generaciones presentes y futuras, a través del manejo eficiente de los recursos hídricos, asistencia técnica y gestión del riesgo, que permita un mejor uso y aprovechamiento de los recursos naturales.

EJE 6 - EFICIENCIA Y TRANSPARENCIA ADMINISTRATIVA

- Conclusiones del Eje Eficiencia y Transparencia Administrativa

Se definen prioridades en los sectores: Fortalecimiento de la eficiencia Administrativa, Fortalecimiento de la gestión fiscal y Desarrollo Institucional.

Generar el fortalecimiento institucional municipal, la articulación y las sinergias necesarias con entidades e instituciones del orden local, departamental, nacional e internacional del orden público y privado, con el fin de

crear en el municipio un contexto propicio para el logro de la visión y los objetivos de desarrollo local.

EJE	SECTOR
1: Justicia Social	Educación, Cultura, Salud, Atención a grupos vulnerables, Deporte y recreación, Desarrollo comunitario
2: Seguridad y Convivencia	Justicia
3: Prosperidad económica y oportunidades de empleo	Promoción del desarrollo inversión privada y desarrollo empresarial
4: Renovación urbana y desarrollo turístico	Promoción del desarrollo turismo y comercio
5: Territorio, medio ambiente y cambio climático	Vivienda, Servicios públicos, Agua potable y saneamiento básico, Transporte, Agropecuario, Equipamientos municipales, Medio ambiente, Prevención y atención de desastres, Revisión y ajuste del plan de ordenamiento territorial
6: Eficiencia y transparencia administrativa	Fortalecimiento de la eficiencia administrativa, Fortalecimiento de la gestión fiscal, Desarrollo institucional

Fuente: Plan de Desarrollo

Según el informe de Auditoria Regular, se presentan los siguientes Planes complementarios:

- ✓ Plan de Ordenamiento Territorial: Por medio del Acuerdo No. 068 del 30 de octubre de 2000, se aprobó el Plan de Ordenamiento Territorial, con vencimiento en el año 2012 pero teniendo en cuenta la Ley 388 de 1997 en su Artículo 28, se continúa con el mismo y desde el año anterior se inició el proceso de revisión oficial.
- ✓ Plan Local de Salud 2012-2015
- ✓ Plan Sectorial de Educación 2012-2015
- ✓ Plan Municipal de Atención y Prevención de Emergencias - Plan Municipal de Gestión del Riesgo

MARCO LEGAL

La normatividad aplicada por el Municipio de Guadalajara de Buga para la formulación, construcción y armonización del plan de desarrollo “Unidos Construyendo el Futuro de Nuestras Familias “

- **Constitución Nacional**
- **Ley 152 de 1994. Orgánica del Plan de Desarrollo.**
- **Ordenanza o acuerdo que adopta el Plan de Desarrollo**
- **Ley 1450 de 2011; Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo de 2010-2014. Prosperidad para Todo.**

•

3.1.2. Evaluar la calidad de la planificación, el seguimiento y la evaluación de los planes de desarrollo, de acuerdo a los proyectos y programas contenido en los mismos y los indicadores, líneas de base y metas establecidas.

Para establecer un seguimiento y evaluación del plan de desarrollo del Municipio de Guadalajara de Buga se tomó la información reportada por la auditoria regular en la ejecución presupuestal del plan de desarrollo por eje, evidenciando que en el plan plurianual se le asignaron recursos a cada uno de los ejes y sectores, de igual manera se identifican dentro del plan indicativo las líneas bases y metas que cobija el plan de desarrollo municipal.

En términos generales se evaluó la gestión fiscal en cumplimiento de las políticas, planes y programas del Municipio de Guadalajara de Buga, correspondientes a la vigencia 2012, verificando que la contratación haya estado enfocada al Plan de Desarrollo y que sus planes complementarios e instrumentos de evaluación, esté debidamente ejecutada en el presupuesto.

3.2 LÍNEA DE AUDITORIA FINANCIERA

3.2.1 Establecer si el Plan de Desarrollo Departamental y los Municipales, fueron estructurados financieramente acordes al Marco Fiscal de Mediano Plazo y el presupuesto como instrumento de planeación, gestión y control, materializa los planes de desarrollo analizados.

Se elaboró el Marco fiscal de mediano plazo, fijando los escenarios financieros de 2012 a 2021. El Plan Financiero se elaboró con base en las Operaciones Efectivas de Caja (movimientos de tesorería), contempla, además, la ejecución de ingresos y gastos de los años 2009-2011 (este último año proyectado) como una forma de conocer la evolución efectiva de los mismos y los cuales se constituyen en un soporte básico para la proyección a mediano plazo y se consultaron los valores históricos y el potencial rentístico. Se realizaron acciones de cobro persuasivo, coactivo y descuentos tributarios para incentivar los pagos y se cuantificaron los pasivos contingentes (procesos judiciales), al mes de diciembre se cuantificaron en \$16.827 millones.

En el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2013 – 2022, proyecta la operación de crédito público que está programada por el Municipio y que hace parte del Plan Financiero en sus escenarios.

3.2.2 Verificar si los recursos programados para el cumplimiento del Plan de Desarrollo se han asignado a los Ejes Programados y según las fuentes de financiación y son coherentes con las necesidades de la comunidad.

Según el informe de Auditoría Integral practicada al Municipio de Guadajara de Buga, la verificación del cumplimiento del Plan de Desarrollo se llevó a cabo mediante la confrontación de la ejecución presupuestal de gastos total de \$121.414.041.493 donde de estos recursos la participación para inversión fue del 68% correspondiente a \$82.193.586.756; la inversión total alcanzó una ejecución de \$76.023.084.268 equivalente a un resultado del 92%; las ejecuciones resumidas por sectores fueron:

EJECUCIÓN PLAN DE DESARROLLO – INVERSIÓN 2012

SECTOR	PROYECTADO	EJECUTADO	%
Educación	39.837.528.256	34.982.948.501	88%
Salud	22.067.568.368	21.642.167.104	98%
Agua potable y saneamiento básico	3.160.138.096	3.014.984.068	95%
Otros Sectores	17.128.352.036	16.382.984.595	96%
TOTAL EJECUCIÓN	82.193.586.756	76.023.084.268	92%

Fuente: Ejecución Presupuestal 2012

Como se observa, para la vigencia 2012 el eje con mayor cumplimiento fue el No.1: Justicia Social que agrupó los sectores Educación, Cultura, Salud, Atención a grupos vulnerables, Deporte y recreación, Desarrollo. En términos generales se puede concluir que la entidad para la vigencia auditada, direccionó la aplicación de sus recursos con base en lo consignado en el Plan de Desarrollo 2012-2015 el cual presentó coherencia con los demás planes complementarios y fue estructurado con base en los lineamientos de la normatividad exigida para éste.

El plan de desarrollo publicado en la página web enuncia inversión para el cuatrienio según el cuadro siguiente inversión, según el informe de auditoría la inversión fue superior a lo programado como se muestra a continuación:

:

PLAN DE DESARROLLO DE BUGA "BUGA PAR VIVIR MEJOR"					
PROYECTO PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES 2012-2015					
AÑOS Y FUENTES	2.012	2.013	2.014	2.015	TOTAL
EJES/SECTORES/PROGRAMAS /PROYECTOS	TOTAL	TOTAL	TOTAL	TOTAL	CUATRIENIO
TOTAL INVERSIÓN	51.069	91.687,8	89.249,5	76.867,9	308.874
Fuente Plan de de Desarrollo Municipio					



**CONTRALORIA
DEPARTAMENTAL
DEL VALLE DEL CAUCA**

¡Una Entidad Vigilante, una Comunidad en Acción!