

PLAN DE CAPACITACIÓN EXTERNA

2017

Versión 4

1-9-2017



Contraloría
DEPARTAMENTAL
del Valle del Cauca

JOSÉ INGNACIO ARANGO BERNAL
Contralor Departamental del Valle del Cauca

ALEXANDER SALGUERO
Director Operativo de Comunicaciones y Participación Ciudadana

NÉSTOR FABIÁN MONTOYA RENDÓN
Subdirector Operativo Escuela de Capacitación

INDICE

Tabla de contenido

INTRODUCCIÓN.....	2
JUSTIFICACIÓN.....	3
OBJETIVO GENERAL.....	4
OBJETIVOS ESPECÍFICOS.....	4
ALCANCE.....	4
CONTEXTO.....	5
METODOLOGIA DE INTERVENCIÓN	6
CAPACITACIÓN POR DEMANDA.....	6
CAPACITACIÓN POR OFERTA.....	6
TEMÁTICAS ESTRATÉGICAS.....	7
¿QUÉ ES CONTROL SOCIAL A LA GESTIÓN PÚBLICA Y CÓMO SE EJERCE? ..	7
PARTICIPACIÓN CIUDADANA PARA LA PROTECCIÓN AMBIENTAL.....	7
LA RENDICIÓN DE CUENTAS EN LÍNEA – RCL –.....	8
SISTEMAS DE CONTROL CON ÉNFASIS EN EL CONTROL FISCAL Y RESPONSABILIDAD FISCAL.....	8
GESTIÓN DOCUMENTAL Y LEY DE ARCHIVO	¡Error! Marcador no definido.
CONTROL FISCAL AMBIENTAL PARA ENTIDADES SUJETO DE CONTROL	8
INDICADORES.....	9
MODELO CONSOLIDADO GENERAL DE LA PROGRAMACIÓN ANUAL DE CAPACITACIÓN INSTITUCIONAL.....	0

INTRODUCCIÓN

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en cumplimiento del artículo 267 de la Carta Política, el 3 de la Ley 42 de 1993 y el 3 de la Ley 489 de 1993, el cual establece que “*el control fiscal se fundamenta en los postulados de la eficiencia, la economía, la equidad y la valoración de los costos ambientales*”, ha dispuesto de una estrategia para fortalecer las competencias académicas de los diferentes actores que apoyan el ejercicio del control fiscal desde el territorio y de esta manera aumentar la efectividad en su labor de control; es por esto que, desde la Subdirección operativa escuela de capacitaciones se promueve la formación participativa con el fin de ofrecer soluciones a las necesidades de aprendizaje más apremiantes para los agentes externos, los cuales se han clasificado en los siguientes grupos:

Primer grupo: Integrada por funcionarios de las entidades Sujetos de Control, quienes deben estar preparados ante un control real, oportuno, posterior y selectivo que redunde en una cultura de mejora continua en el cumplimiento de sus funciones, logrando mayor eficiencia y eficacia de la gestión pública y una mejor calidad de vida de los vallecaucanos.

Segundo grupo: Constituido por la comunidad organizada y la comunidad en general, quienes tienen como objetivo realizar control social a la gestión pública como mecanismo de apoyo a los organismos de control para que los recursos públicos sean utilizados para consolidar el modelo de democracia participativa consagrado en la Constitución de 1991.

El Plan de Capacitación Externa para el año 2017, busca mejorar la calidad de la prestación de los servicios a cargo del Estado, para el bienestar general y la consecución de los fines que le son propios, así como garantizar el fortalecimiento de competencias y capacidades específicas en los empleados públicos de las entidades sujeto de control y la comunidad en general, teniendo en cuenta los pilares del plan estratégico 2016-2019 “CONTROL FISCAL PARTICIPATIVO PARA LA PROTECCIÓN DE LOS RECURSOS DEL VALLE DEL CAUCA”

JUSTIFICACIÓN

La Dirección Operativa de Comunicaciones y Participación Ciudadana, ha estructurado un programa de Capacitación Externa que permite un acercamiento continuo entre la Comunidad, los Sujetos de Control y la Contraloría Departamental a través de estrategias que propicien la toma de conciencia por parte de los grupos de interés, sobre la importancia del Control Social y la Participación Ciudadana para el cuidado y adecuado manejo del erario.

De acuerdo con las solicitudes que permanentemente hacen las organizaciones sociales, comunidad en general y todos los grupos de interés, así como las orientaciones que se pueden percibir desde lo planteado en el Plan General de Auditorias (PGA) y el Plan Estratégico de la entidad, se estructuró el Plan Institucional de Capacitación Externa en el que se plantea realizar capacitaciones en temas relacionados con la Gestión Fiscal, Rendición de cuentas en línea (RCL), Control social participativo, y demás normatividad relacionada con el mejoramiento de los procesos y procedimientos de los sujetos de control. Teniendo en cuenta lo anterior, es de gran importancia desarrollar procesos de formación tanto a los Sujetos de control como a la Comunidad interesada en el control social, en las temáticas de su interés

En este orden de ideas, la Contraloría Departamental presenta la siguiente propuesta de capacitación orientada desde los grupos objetivo que coadyuvan a un ejercicio del control fiscal más eficiente; es decir, funcionarios de las entidades sujeto de control y la comunidad organizada.

OBJETIVO GENERAL

Contribuir al mejoramiento de la gestión pública y la democracia participativa a través de actividades de formación a la comunidad organizada y los funcionarios de las entidades sujetos de control del departamento del Valle del Cauca.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

Capacitar en las herramientas técnicas y conceptuales para el ejercicio del control a la gestión de las entidades del Estado, a miembros de la comunidad y de organizaciones sociales comprometidas con el buen ejercicio y la transparencia de la función pública.

Fortalecer las competencias de los funcionarios de las entidades sujeto de control en los elementos teóricos hacia un control fiscal oportuno, transparente y efectivo, con participación activa de la comunidad y alta responsabilidad ambiental.

ALCANCE

Este Plan de capacitación está dirigido a ciudadanos que realizan Control a la Gestión Pública, veedores y futuros veedores que necesitan técnicas de Control Social, Estudiantes, Miembros de Organizaciones Civiles, Juntas de Acción Comunal, Sindicatos, Ligas de Usuarios y demás organizaciones de la población civil que así lo requieran. Igualmente a funcionarios de Entidades Sujeto de Control, que requieran formación e información en temas que faciliten su Gestión Administrativa.

CONTEXTO

Históricamente, desde la creación de la Subdirección de comunicaciones y participación ciudadana y la escuela de capacitaciones, se han trazado estrategias como el Plan de Institucional de Formación y Capacitación Externa de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, para movilizar a la entidad en hacia el aseguramiento de una mayor efectividad en la labor de Control, proveyendo herramientas participativas y formativas que posicionen cada día a la Contraloría Departamental como entidad que procura una transformación hacia el mejoramiento del control fiscal a partir del contacto directo con los funcionarios, la comunidad y con las diferentes herramientas de la Gestión Pública.

A través de la Asamblea Nacional Constituyente de 1991, se consagran importantes postulados a manera de derechos, que posteriormente con la Ley 136 de 1994 profundizan el espíritu Democrático y Participativo de la Constitución de 1991, además, en la Ley 850 de 2003, se regula el ejercicio de las veedurías y le otorga poder al ciudadano para intervenir sin tantas dificultades en la vigilancia de lo Público, lo que la convierte en una herramienta para contrarrestar la indiferencia de los colombianos frente a los actos de corrupción que atenten contra los recursos del Estado.

Para el caso de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca que de forma proactiva viene asumiendo su papel frente a los ciudadanos, se consideran importantes adelantos, tales como:

- Fortalecimiento de la labor de la Promoción del Control Social.
- Propiciar la participación activa de las Auditorías Articuladas en el desarrollo de los procesos de Auditorías Integrales a las Entidades Públicas.
- Ejecutar Programas de Formación, Capacitación y Foros de Interés Ciudadano.
- Línea de Atención al Ciudadano.
- Fortalecimiento en la atención de Quejas, Denuncias y Derechos de Petición Ciudadanos.

En este sentido y como se ha expuesto es de vital importancia la capacitación tanto a los Sujetos de Control como a la comunidad y a los grupos de interés en las diferentes temáticas relacionadas con el Control social y el control fiscal.

METODOLOGIA DE INTERVENCIÓN

Bajo el entendido de que el cumplimiento de los objetivos específicos permitirá en gran medida dar alcance al objetivo general, se describe a continuación la metodología mediante la cual se pretende que cada grupo objetivo sea beneficiado.

CAPACITACIÓN POR DEMANDA

Se entiende por este tipo de capacitación aquella que satisface necesidades puntuales de quién solicita la capacitación, que generalmente son la comunidad organizada, asociaciones de usuarios, veedurías comunitarias o cualquier otro grupo de personas interesadas o vinculadas al control social.

A diferencia de las Capacitaciones por oferta, este tipo de capacitaciones se gestionan con funcionarios de la Contraloría departamental para que desde su experticia y formación, puedan resolver las inquietudes de quienes han solicitado la capacitación; además se articula con las entidades sujeto de control para que ellas provean los recursos logísticos y tengan mayor empoderamiento de la actividad programada.

CAPACITACIÓN POR OFERTA

A diferencia del punto anterior, este tipo de capacitaciones son ofertadas por la Contraloría departamental a miembros de la comunidad organizada, teniendo presente el Plan estratégico de la entidad y necesidades de carácter general identificadas en el grupo objetivo para el buen desarrollo de sus funciones.

De acuerdo con el presupuesto aprobado, el monto establecido para las capacitaciones externas es de \$ 198.438.037, el cual se distribuye en los grupos objetivo, según las necesidades identificadas.

Debido a la magnitud de la población que se proyecta impactar, se debe utilizar una metodología de convocatoria en los municipios que facilitan el acceso tanto a sujetos de control como a la comunidad interesada en capacitarse; así:

- Cartago: Concentra los funcionarios públicos de las entidades sujeto de control, los miembros de organizaciones para el control social y a comunidad en general relacionados con las 54 instituciones sujeto de control del CERCOFIS CARTAGO
- Tuluá: Concentra los funcionarios públicos de las entidades sujeto de control, los miembros de organizaciones para el control social y a comunidad en general relacionados con las 33 instituciones sujeto de control del CERCOFIS TULUÁ
- Cali: Concentra los funcionarios públicos de las entidades sujeto de control, los miembros de organizaciones para el control social y a comunidad en general relacionados con las 66 instituciones sujeto de control del CERCOFIS CALI, DESCENTRALIZADOS Y GOBERNACIÓN.

No obstante, no significa que sea una limitante para la participación de algún funcionario o ciudadano en una zona que no le corresponda.

TEMÁTICAS ESTRATÉGICAS

¿QUÉ ES CONTROL SOCIAL A LA GESTIÓN PÚBLICA Y CÓMO SE EJERCE?

Con este tipo de seminarios se busca que la comunidad organizada y la comunidad en general puedan actualizarse en temáticas relacionadas con el control fiscal y el control social desde la óptica del Plan Estratégico de la Contraloría departamental, en este sentido, contarán con los elementos conceptuales básicos para un control a la gestión pública en el territorio más efectivo y pertinente desde los lineamientos de la Contraloría.

Se plantea entonces la ejecución de talleres de 4 a 10 horas académicas de manera que se aborde la temática en su contexto general y se brinde espacio para preguntas y observaciones al finalizar cada jornada, incluso dada la naturaleza de la población objetivo, se debe considerar que esta capacitación incluye mecanismos de apropiación como análisis de casos de manera participativa, ejercicios prácticos, material impreso, memorias en medio electrónico, entre otros. El seminario debe dar respuesta a unos interrogantes que brinden claridad sobre el actuar de la organización para el control social

- ¿Qué es Participación ciudadana en el control fiscal desde el acceso a la información pública?
- ¿Qué debo saber sobre el Derecho de Petición para el control fiscal?
- ¿Qué son las veedurías ciudadanas y cómo funcionan?
- ¿Qué herramientas informáticas de apoyo al control social existen?

PARTICIPACIÓN CIUDADANA PARA LA PROTECCIÓN AMBIENTAL

Se plantea que la ejecución de éste tipo de capacitaciones tenga una duración de 4 a 8 horas y que incluya mecanismos de apropiación como análisis de casos de manera participativa, ejercicios prácticos, material impreso, memorias en medio electrónico, entre otros; las principales temáticas a abordar son las siguientes:

- ¿Cuál es la normatividad ambiental en Colombia?
- ¿Cuál debe ser el rol del veedor y el ciudadano en la protección ambiental?
- ¿Qué instrumentos utilizar y cómo ejercer mi rol para la protección de los recursos naturales?

En este sentido se busca fortalecer las capacidades institucionales del sistema de control fiscal ambiental y brindar los elementos y metodologías utilizadas en el ejercicio de la valoración de costos ambientales en Colombia.

Como mecanismo de adherencia de la población objetivo se incluye el suministro de refrigerios y almuerzo.

LA RENDICIÓN DE CUENTAS EN LÍNEA – RCL –

Se concibe como una herramienta para dar cumplimiento a la obligación legal que tienen las entidades sujeto de control de proveer información para la transparencia en la gestión pública bajo los lineamientos que brinda la Contraloría; a través de ella, las entidades territoriales informan sobre su gestión y los resultados misionales que ha obtenido en un periodo dado y responden por la administración, manejo y gestión de los bienes y recursos públicos que dispone.

Esta capacitación es suministrada por funcionarios de la Contraloría departamental, mediante charlas de 4 horas en las que se exponen los lineamientos para la Rendición de cuentas en línea.

La logística de las capacitaciones se espera sea realizada por la entidad que solicita la capacitación, la cual será dictada por los funcionarios que manejan esta plataforma.

SISTEMAS DE CONTROL CON ÉNFASIS EN EL CONTROL FISCAL Y RESPONSABILIDAD FISCAL.

La ejecución de los seminarios debe ser de 4 a 10 horas académicas con intervención magistral y análisis de casos de manera participativa, ejercicios prácticos, material impreso, memorias en medio electrónico, entre otros; Los lugares de ejecución de las capacitaciones serán en los Municipios de Cartago, Tuluá y Cali; en los cuales se desarrollarán temáticas como:

- Aspectos Constitucionales
- Gestión fiscal y vigilancia de la gestión fiscal
- Principios del control fiscal
- Proceso de evaluación
- Productos del control fiscal
- El control financiero

CONTROL FISCAL AMBIENTAL PARA ENTIDADES SUJETO DE CONTROL

Las entidades sujetas a Control por parte de la Contraloría departamental del Valle del Cauca, deben estar fortalecidas en los elementos conceptuales para dar cumplimiento a la normatividad ambiental y la conservación del recurso hídrico; en este sentido, no solo se proyecta la formación a la comunidad organizada para el Control Social, sino además a las entidades que en su accionar deben garantizar el bienestar y conservación de los recursos naturales; se plantea la ejecución de actividades coordinadas con las entidades sujeto de control más afectadas e interesadas en las problemáticas ambientales.

INDICADORES

Cada una de las metas establecidas para las capacitaciones se encuentra regida por los indicadores descritos en el proceso P7, los cuales para la vigencia 2017, son:

No	NOMBRE DEL INDICADOR	FORMULACION	FRECUENCIA DE MEDICION	META ESPERADA
1	Grado de Cumplimiento del Plan de Capacitación Externa	No. capacitaciones ejecutadas	Trim	85%
		No. capacitaciones programadas		
2	Nivel de satisfacción de la comunidad en capacitaciones	Encuestas con resultado ≥ 4.0	Trim	85%
		Total encuestas diligenciadas		
3	No. Foros, Conversatorios u actividades participativas comunidad en municipios	No. Foros, agendas, Conversatorios realizadas	Anual	85%
		No. Foros, agendas, Conversatorios Programadas		

En este sentido, el resultado esperado en armonía con el Plan estratégico y las actividades para el Plan de acción son:

RESULTADOS	ACTIVIDADES	INDICADOR	META ANUAL	RESULTADO DEL INDICADOR
Comunidad organizada con competencias en Control fiscal	Elaborar el Plan de Capacitación Externa 2018 definiendo metas, objetivos y metodología para su aprobación en Comité Técnico.	Actividades Ejecutadas / Actividades Programadas	80%	100%
	Ejecutar el Plan de Capacitación Externa de la vigencia 2017.			

MODELO CONSOLIDADO GENERAL DE LA PROGRAMACIÓN ANUAL DE CAPACITACIÓN INSTITUCIONAL

NOMBRE DE LA CAPACITACIÓN	FECHA DE EJECUCION	BENEFICIARIOS	VALOR PAGADO PPTO	NUMERO DE ASISTENTES
AUDITORIA ARTICULADA A JAMUNDÍ	ENERO	COMUNIDAD Y FUNC. ENTID SUJETO CONTROL		31
RENDICIÓN DE CUENTAS EN LÍNEA - RCL - EN VALLECAUCANA DE AGUAS	ABRIL	FUNCIONARIOS ESC		12
RENDICIÓN DE CUENTAS CONTRALORÍA 2016 - EN TELEPACÍFICO	ABRIL	COMUNIDAD Y FUNC. ENTID SUJETO CONTROL		300
NORMAS DE CONTABILIDAD PARA EL SECTOR PÚBLICO - DIRIGIDO A ENTIDADES DE GOBIERNO	ABRIL	FUNCIONARIOS ESC		23
NORMAS DE CONTABILIDAD PARA EL SECTOR PÚBLICO - DIRIGIDO A INSTITUCIONES DE SALUD	ABRIL	FUNCIONARIOS ESC		35
CONTROL FISCAL AMBIENTAL Y MONITOREO AMBIENTAL DEL RECURSO HÍDRICO EN ARTICULACIÓN UCCC - UNIVERSIDAD ISLAS BALEARES	ABRIL	COMUNIDAD Y FUNC. ENTID SUJETO CONTROL		34
¿QUÉ ES UNA AUDITORÍA ARTICULADA? A CONTRALORÍA DE CALI	ABRIL	COMUNIDAD		30
AUDITORIA ARTICULADA AL MUNICIPIO DE CARTAGO	JUNIO	COMUNIDAD		21
CAPACITACIÓN EN PARTICIPACION CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL - JAMUNDI	JULIO	COMUNIDAD - VEEDORES		32

NOMBRE DE LA CAPACITACIÓN	FECHA DE EJECUCION	BENEFICIARIOS	VALOR PAGADO PPTO	NUMERO DE ASISTENTES
SEMINARIO FUNDAMENTOS DE LA HACIENDA PÚBLICA Y CIERRE FISCAL VIGENCIA 2017	AGOSTO	FUNCIONARIOS ESC	\$ 40.000.000	254
CAPACITACIÓN EN CONTROL SOCIAL Y VEEDURÍA CIUDADANA - CANDELARIA	AGOSTO	COMUNIDAD - VEEDORES		13
SEMINARIO CONTROL SOCIAL SOBRE LA ACTIVIDAD CONTRACTUAL DEL ESTADO COLOMBIANO	AGOSTO	COMUNIDAD	\$ 40.000.000	220
CAPACITACION DERECHO MINERO COLOMBIANO	NOVIEMBRE	FUNCIONARIOS ESC	\$ 15.000.000	60
SEMINARIO DE FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN FISCAL CON INTEGRACIÓN DEL CONTROL SOCIAL	NOVIEMBRE - DICIEMBRE	COMUNIDAD	\$ 42.000.000	204
SEMINARIO: RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL Y PENAL DERIVADA DEL CONTROL FISCAL A LA ACTIVIDAD CONTRACTUAL Y A GESTORES FISCALES.	DICIEMBRE	FUNCIONARIOS ESC	\$ 50.000.000	157
SEGUIMIENTO A LOS PLANES DE DESARROLLO	DICIEMBRE	FUNCIONARIOS ESC	\$ 20.000.000	106
			207.000.000	1532