



Informe de Gestión Semestral

(30 de junio de 2020)

**Comisión Regional de Moralización del Valle del
Cauca
2020-2021**

30 de junio de 2020

Comisión Regional de Moralización del Valle del Cauca 2020-2021

Integrantes

Nombre Presidente/a	Cargo
Raúl Fernando Núñez Marín	Presidente/a de la Comisión
Nombre Secretario/a Técnico/a	Cargo
Martha Trujillo López	Secretario/a Técnico/a de la Comisión
Diego Fernando Durango Hernández	Gerente Departamental Colegiado Contraloría General de la República
Francisco Eccehomo Forero M.	Director de Fiscalías Valle del Cauca, Fiscalía General de la Nación
Eufemia Cárdenas Luna	Directora Seccional de Fiscalías de Cali
Victoria Eugenia Velásquez Marín	Presidente Consejo Seccional de la Judicatura
Diego Fernando Durango Hernández	Gerente Departamental Colegiado CGR
Leonor Abadía Benítez	Contralora Departamental del Valle del Cauca
María Fernanda Ayala Zapata	Contralora General de Santiago de Cali
Jairo Arboleda	Contralor Distrital de Buenaventura
María Lyda Serna Fajardo	Contralora Municipal de Yumbo
Jorge Eliécer Corral Arámburo	Contralor Municipal de Palmira
Jair Hernán Shek Tangarife	Contralor Municipal de Tuluá (E)



Datos de contacto

Twitter Comisión Regional de Moralización del Valle del Cauca @ComisionCrm

Email: moralizacionvalledelcauca@gmail.com

Tabla de contenido

1. Aspectos generales	4
2. Resumen ejecutivo de las acciones adelantadas por la Comisión durante el primer semestre de 2020	5
3. Reuniones con la ciudadanía organizada.	8
4. Reuniones internas de la Comisión.	8
5. Avances Plan de Acción Bianual durante el primer semestre de 2020	8



1. Aspectos generales.

En cumplimiento con:

La Ley 1474 de 2011, “por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública”, establece, en su Capítulo V, los organismos especiales para la lucha contra la corrupción.

El artículo 65 de la Ley 1474 de 2011 que señala que “cada departamento instalará una Comisión Regional de Moralización que estará encargada de aplicar y poner en marcha los lineamientos de la Comisión Nacional de Moralización y coordinar en el nivel territorial las acciones de los órganos de prevención, investigación y sanción de la corrupción”.

El documento Conpes 167 de 2013 que formuló la Política Pública Integral Anticorrupción, cuyo objetivo central es fortalecer las herramientas y mecanismos para la prevención, investigación y sanción de la corrupción en Colombia, y define escenarios de trabajo articulado entre las Comisiones Regionales de Moralización y la Red Institucional de Apoyo a las Veedurías Ciudadanas.

El artículo 84 de la Ley 1757 de 2015, por medio de la cual se dictan disposiciones en materia de promoción y protección del derecho a la participación democrática, establece que las Comisiones Regionales de Moralización serán las encargadas de la elaboración de informes públicos sobre las acciones de los órganos de prevención, investigación y sanción de la corrupción, así como sobre los avances en el ejercicio de la participación ciudadana y del control social sobre la gestión pública por parte de las autoridades locales, municipales y departamentales.

El Decreto 1686 de 2017 que reglamenta las funciones de las Comisiones Regionales de Moralización y establece los parámetros para el cumplimiento de sus objetivos.

Se conformó la Comisión Regional de Moralización del Valle del Cauca como la instancia departamental encargada de aplicar y poner en marcha los lineamientos de la Comisión Nacional de Moralización en materia de Política Pública Integral Anticorrupción, promoción de la transparencia y participación ciudadana, así como de coordinar en el nivel territorial las acciones de los órganos de prevención, investigación y sanción de la corrupción.

Actualmente, se encuentra conformada por los representantes de la Procuraduría Regional del Valle del Cauca, Fiscalía General de la Nación Valle y Cali, Consejo Superior de la Judicatura, Contraloría General de la República, Contraloría Departamental del Valle del Cauca, Contraloría Distrital de Buenaventura, Contraloría General de Santiago de Cali, Contraloría Municipal de Tuluá, Contraloría Municipal de Palmira y Contraloría Municipal de Yumbo y cuenta con reglamento interno aprobado el 26 de febrero de 2020.

2. Resumen ejecutivo de las acciones adelantadas por la Comisión durante el primer semestre de 2020.

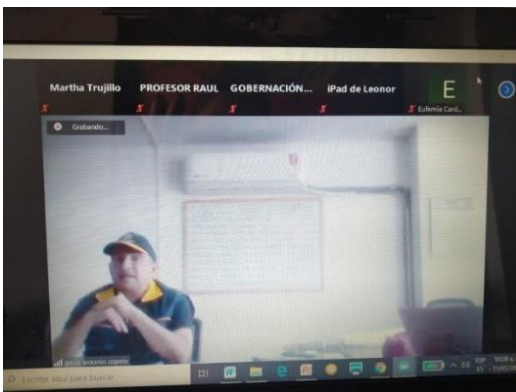
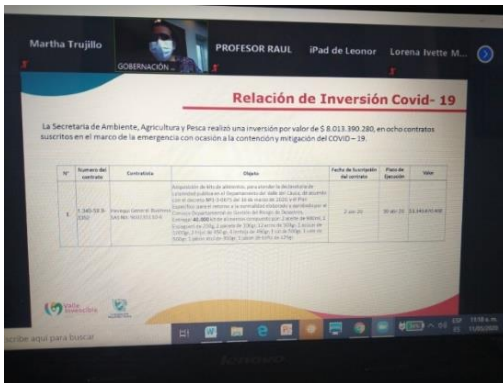
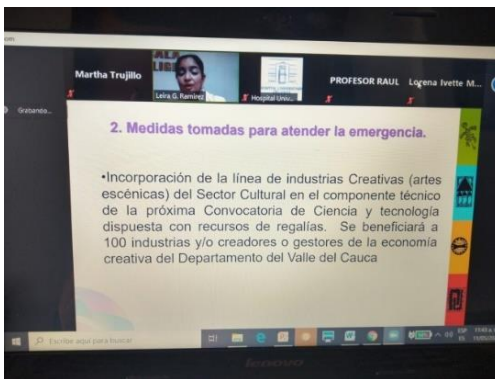
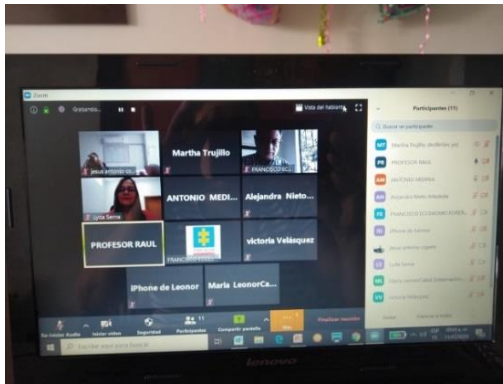
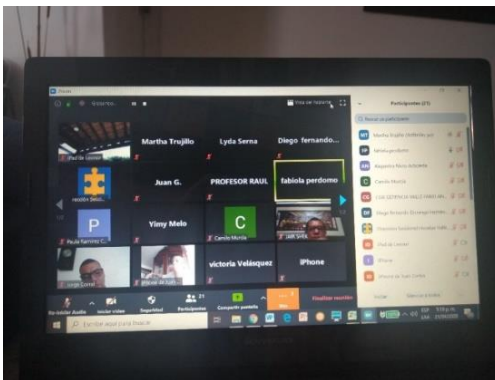
En el primer semestre 2020 se convocaron seis (6) sesiones ordinarias y una (1) sesión extraordinaria, la sesión del 28 enero se suspende por falta de quorum y la del 19 de marzo ante la emergencia sanitaria por el COVID 19 y el aislamiento social decretado por el Gobierno se cancela, a partir del mes de abril las sesiones se llevan a cabo de forma virtual a través de la plataforma ZOOM licencia adquirida por la Secretaría Técnica de la Comisión y se abordan los siguientes temas:

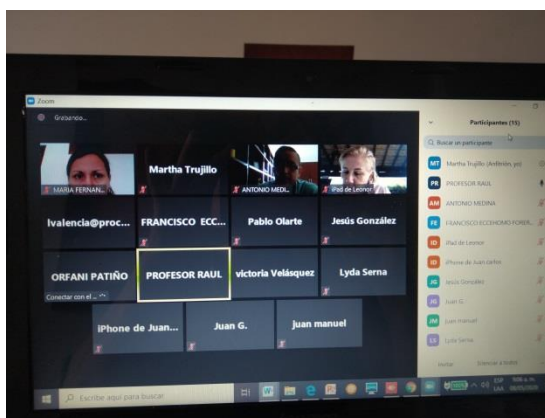
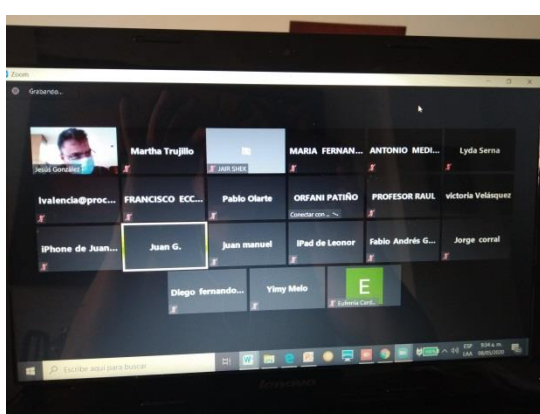
- ✓ SESION ENERO 28: Se reprograma por falta de quorum para el 03 de febrero
- ✓ SESION FEB 03 (Presencial): Lectura y aprobación del Acta No. 08 del 19 de noviembre de 2019; Informe de Gestión por parte del doctor Juan Carlos Rengifo Velasco, Presidente saliente CRM; Postulación y elección de Presidente y Secretaria Técnica (Contraloría General de Cali, Martha Trujillo López); Formulación del Plan de Acción Biental 2020-2021; Propositiones y Varios: [?] Propuesta y aprobación Cronograma de Reuniones 2020; [?] Propuesta Reglamento Interno CRM 2020-2021; [?] Foro Internacional Procuraduría General de la Nación
- ✓ SESION FEB 26 (Presencial): Lectura y aprobación del Acta No. 01 del 03 de febrero de 2020; Postulación y elección de Presidente de la CRM Valle del Cauca período 2020-2021 (Raúl Fernando Núñez Marín, Procurador Regional del Valle del Cauca; Formulación y aprobación Plan de Acción Biental 2020-2021; Propositiones y Varios: [?] Propuesta y aprobación Cronograma de Reuniones 2020; [?] Estado Proceso de Elección Contralor Municipal de Tuluá; [?] Notificación Fallo e Impugnación Actuación Procesal Rad 2019-04903-00 Accionante: Red de Veedores Integrales del Valle del Cauca-REVIVAC Accionado: Consejo de Estado, Presidencia y Otros Radicación:11001-03-15-000-2019-04903-00
- ✓ SESION MARZO 19: Se cancela ante la Emergencia Sanitaria ocasionada por el virus COVID 19 en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica declarada por el Gobierno Nacional y el aislamiento social.
- ✓ SESION EXTRAORDINARIA ABRIL 03 (Virtual plataforma ZOOM): Articulación de actuaciones en el marco del Estado de Emergencia por la pandemia COVID 19, como resultado de esta reunión se elaboran diversos Comunicados y Circulares en los cuales instan a los representantes legales y ordenadores del gasto de las entidades territoriales para que efectúen la contratación derivada del mecanismo excepcional de la urgencia manifiesta con observancia del marco legal y los principios de transparencia y economía, garantizando que la administración preste de manera continua y eficaz los servicios a su cargo (se adjuntan al presente informe).
- ✓ SESION ABRIL 21 (Virtual plataforma ZOOM): En el marco de nuestras competencias constitucionales y legales, a raíz de las denuncias con respecto a la contratación adelantada derivada del mecanismo excepcional de la urgencia manifiesta frente a la

- emergencia sanitaria ocasionada por el virus COVID-19 en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica declarada por el Gobierno Nacional y con el fin de adelantar actividades de control social sobre la gestión pública en el manejo y ejecución de los recursos públicos, se citan ocho (8) funcionarios de la administración departamental y municipal, para que atiendan aspectos importantes: 1. Resumen del monto invertido en contratos y una descripción ejecutiva de los más importantes; 2. Medidas tomadas para atender la emergencia, así: Alexander Orozco, Alcalde Municipal de Florida; María Leonor Cabal, Secretaria General/Nataly Toro, Secretaría Desarrollo Social y Participación Gobernación del Valle del Cauca; María Cristina Lesmes, Secretaria de Salud Pública del Departamento; Irne Torres, Director HUV; Miyerlandi Torres, Secretaria de Salud Publica Municipio de Cali; Walter Camilo Murcia, Secretario de Convivencia y Seguridad Ciudadana del Departamento y Fabiola Perdomo, Secretaria de Bienestar Social del Municipio de Santiago de Cali
- ✓ SESION MAYO 08 (Virtual plataforma ZOOM): Para conocer la manera como algunas entidades públicas del Departamento y del Distrito están gestionando los recursos públicos para enfrentar la emergencia sanitaria declarada a raíz del COVID 19, evaluar la contratación adelantada derivada del mecanismo excepcional de la urgencia manifiesta frente a la emergencia sanitaria ocasionada por el virus COVID-19 en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica declarada por el Gobierno Nacional se convocan a los doctores Jesús Darío González, Gerente Emcali EICE ESP; Jorge H Tascon, Alcalde Yotoco; Jhon Jairo Gómez, Alcalde de Tuluá; Gloria Estella Raigoza, Alcaldesa de Alcala y Victor Hugo Vidal, Alcalde Distrital de Buenaventura
 - ✓ SESION MAYO 11 (Virtual plataforma ZOOM): Evaluar la contratación adelantada derivada del mecanismo excepcional de la urgencia manifiesta frente a la emergencia sanitaria ocasionada por el virus COVID-19 en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica declarada por el Gobierno Nacional se citan a los doctores Jesús Antonio Copete, Secretario Gestión del Riesgo; María Leonor Cabal Sanclemente, Secretaria General, Andrés Murillo, Secretario Ambiente, Agricultura y Pesca; Leira Gisselle Ramírez, Secretaría de Cultura de la Gobernación Valle del Cauca e Irne Torres, Director HUV

Durante estas dos (2) sesiones los representantes de las entidades públicas mencionadas presentaron las medidas adoptadas para atender la emergencia, los contratos ejecutados con ese propósito y el valor o la cuantía de los mismos.

El propósito de estas sesiones es que los Organismos de Control del Valle del Cauca que integran la Comisión Regional de Moralización pudieran tener información de primera mano por parte de cada uno de los gestores fiscales y tomar las decisiones que a bien tengan en el marco de las competencias relacionadas con cada una de estas entidades.





3. Reuniones con la ciudadanía organizada.

Se hace necesario señalar que la emergencia sanitaria generada por el COVID 19, obligó al Gobierno Nacional, Departamental y Local a tomar medidas de aislamiento social preventivo obligatorio y decretar el trabajo en casa, situación que no permitió ejercer de manera presencial diferentes actividades propias de esta Comisión Regional; en el caso que nos ocupa, realizar reuniones con la ciudadanía organizada, no obstante, a través de las entidades que integran esta Comisión se realizaron diálogos con la ciudadanía, foros, audiencias, encuentros, actos de rendición de cuentas, entre otras actividades.

4. Reuniones internas de la Comisión.

En el primer semestre 2020 la CRM realizó una (1) sesión extraordinaria y seis (6) sesiones ordinarias.

5. Avances Plan de Acción BIANUAL durante el primer semestre de 2020.

En cumplimiento del plan de acción bianual en el primer semestre se reportan los siguientes avances:

PREVENIR

1. Capacitar a los funcionarios y a la ciudadanía en temas de transparencia y anticorrupción.

Procuraduría Regional del Valle del Cauca

Sobre la acción preventiva E-2020- 303993, cuyo objetivo fue desarrollar habilidades y



capacidades en los Personeros del Valle del Cauca, para el desarrollo de sus actividades misionales, legales y reglamentarias y conseguir una mayor articulación en las funciones del Ministerio Público. Fue así como en el ejercicio de la Función Preventiva, de conformidad con los numerales 8 y 9 del artículo 75 del Decreto 262 de 2000 y de acuerdo con los lineamientos trazados en la Resolución 132 del 30 de abril de 2014, de la Procuraduría General de la Nación, este Despacho adelantó un ciclo de capacitaciones virtuales a los Personeros del Valle del Cauca. Así mismo, a través del Enlace Territorial de la Secretaria Ejecutiva de la Jurisdicción Especial la Paz para Valle del Cauca y la región del Eje Cafetero, se realizó una jornada de capacitación a los Personeros Municipales sobre la implementación de la Justicia Transicional.

La Procuraduría Regional del Valle del Cauca, adelantó un ciclo de capacitaciones a los Personeros y Personeras de los diferentes municipios del Valle del Cauca, la cual se realizó de manera virtual a través de la Plataforma Teams. La convocatoria fue realizada directamente por el Despacho del Sr. Procurador Regional, quien además realizó las gestiones pertinentes para que cada capacitación fuera dictada por docentes y profesionales expertos, de manera gratuita. Personeros invitados: La convocatoria para participar en la jornada se extendió a los Personeros de los siguientes municipios: Ansermanuevo, Argelia, Andalucía, Bolívar, Bugalagrande, Buga, Buenaventura, Cartago, Cali, Calima El Darien, Candelaria, Dagua, El Águila, El Cairo, El Dovio, Florida, Guacarí, Ginebra, Jamundí, Obando, Palmira, Pradera, San Pedro, Río Frío, Restrepo, Roldanillo, Tuluá, Toro, Trujillo, La Cumbre, La Unión, La Victoria, Versalles, Vijes, Yotoco, Yumbo, Zarzal, San José del Palmar, Guapi, López de Micay y Timibiquí.

Articulación con la JEP:

El día 25 de junio de 2020, se realizó una jornada de socialización por parte de la Funcionaria Enlace Territorial Valle del Cauca y Eje Cafetero de la JEP, Dra. Thiame Carabalí Hinestroza, en la cual se brindó información que facilitara a los Personeros Municipales del Valle del Cauca, la atención de usuarios en sus municipios con interés de intervenir o comparecer ante la JEP, así como iniciar el relacionamiento para la coordinación de actividades de réplica con las Mesas Municipales de participación de víctimas sobre la presentación de informes ante la JEP. Esta capacitación se realizó, entre otras, a la función que como Ministerio Público deben cumplir las personerías municipales, entes fundamentales para este despacho como representantes del mismo en el territorio, así mismo, dar cumplimiento con la instrucción de la Comisión de Participación de la JEP, instancia interesada en dar a conocer a todos los Personeros del país la publicación “Normas de la JEP”. En la jornada se abordaron los mecanismos que componen el Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición (SIVJRNR) con énfasis en la JEP y la implementación de la Justicia Transicional.

Las sesiones de capacitación fueron dictadas por docentes universitarios y/o servidores públicos, expertos en cada área, con amplia trayectoria y reconocimiento en la región, de acuerdo con la temática previamente socializada a las Señoras y Señores Personeros, así:

SESIÓN	FECHA	TEMA	DOCENTE
Sesión1	Junio 24 de 2020	Manejo de la Guía Disciplinaria. Control de Convencionalidad y Derecho Disciplinario. El Ius Puniendi.	Relatoría de la PGN. Sebastián Canal. Abogado, docente universitario. Carlos Hernán Escobar Ramírez. Abogado, docente universitario.
Sesión2	Julio 2 de 2020	Bases Constitucionales del Derecho Disciplinario.	Héctor Hugo Montoya. Abogado, ex Personero de Santiago de Cali
Sesión3	Julio 9 de 2020	Estructura del Procedimiento Disciplinario	Gloria Edith Ramírez. Procuradora Judicial
Sesión4	Julio 16 de 2020	La Ilícitud Sustancial y la Culpabilidad	Raúl Fernando Núñez. Abogado, docente, Procurador Regional del Valle del Cauca
Sesión5	Julio 23 de 2020	El Control Fiscal y su incidencia disciplinaria	Jorge Alberto Plaza, Director de Responsabilidad Fiscal de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca y Amanda Madrid, abogada, funcionaria de la misma Contraloría.
Sesión6	Julio 30 de 2020	Apoyos técnicos en los procesos disciplinarios y estrategias para el fortalecimiento en práctica de pruebas	Claudia Lorena Tejada. Coordinadora Seccional Valle Dirección Nacional de Investigaciones Especiales de la Procuraduría General de la Nación.
Sesión7	Agosto 6 de 2020	La Contratación estatal y su incidencia disciplinaria	Juan Pablo Restrepo y María Fernanda Penilla, abogados y docentes universitarios.



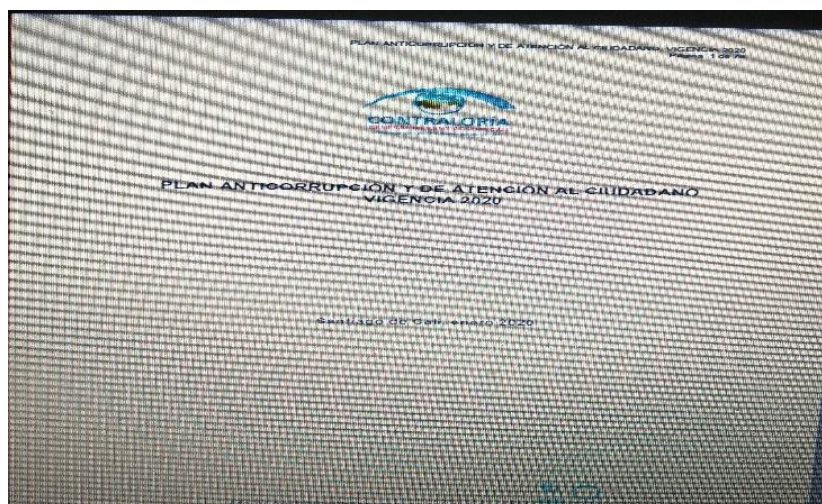
2. Difundir y/o verificar el uso de herramientas básicas de gestión por parte de las entidades públicas, encaminadas a luchar contra la corrupción a nivel territorial.

El Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano.

Contraloría General de Santiago de Cali

La Contraloría General de Santiago de Cali en aras de coadyuvar en el logro de un Estado más eficiente, transparente, eficaz, moderno y participativo, actualizó su Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano - PAAC en la vigencia 2020, siendo este un instrumento de tipo preventivo para el control de la gestión; contiene estrategias que apuntan a hacer visible nuestro actuar, interactuar con los grupos de valor, adelantar una revisión continua de los trámites y servicios e identificar los posibles riesgos de corrupción, definiendo controles, siendo un eje primordial la satisfacción de las partes interesadas. El Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano - PAAC, articula el quehacer de la Contraloría General de Santiago de Cali, mediante los lineamientos normativos y tiene en cuenta la generación de valor público, el trato digno al ciudadano bajo el enfoque del Modelo Integrado de Planeación y Gestión MIPG, contemplado dentro de la política de desarrollo administrativo de transparencia, participación y servicio al ciudadano.

El PAAC tiene soporte en el documento “Estrategias para la Construcción del Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano versión 2”, por lo que esta nueva versión incluye seis componentes: Gestión del Riesgo de Corrupción - Mapa de Riesgos, Racionalización de los Trámites, Rendición de cuentas, Mecanismos para mejorar la Atención al Ciudadano, Mecanismos para la Transparencia y Acceso a la Información e Iniciativas Adicionales



Estrategias para el Desarrollo de Competencias Ciudadanas en las instituciones educativas de educación básica y media del departamento.

Contraloría General de Santiago de Cali- Capacitación Contralores Escolares

112 personas se hicieron presentes en el auditorio Yquinde de la Universidad Autónoma de Occidente, para participar de la capacitación Ofrecida por la Contraloría General de Santiago de Cali; para los Contralores Escolares, Instituciones Educativas Oficiales, Colegios con ampliación de cobertura y Privados.

Identificación de Oportunidades para promover el Emprendimiento fue el taller que recibieron los asistentes.



Contraloría Municipal de Tuluá- Programa de Contralor Escolar

La Contraloría Municipal de Tuluá adelanta en este semestre el Programa de Contralor Escolar realizando socialización del programa en todas las instituciones educativas, en el mes de marzo por la pandemia del COVID-19 se suspende el proceso de elección del Contralor Escolar, siendo retomado en el mes de junio eligiéndose 17 Contralores Escolares de las 18 Instituciones Educativas Públicas, quedando para el segundo semestre del 2020 el proceso de posesión.

3. Promover ejercicios de control social sobre la gestión pública.

Formación a la ciudadanía en herramientas de control social.

Contraloría Departamental del Valle del Cauca

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca realiza jornadas de Capacitación a los funcionarios de la Contraloría con el objetivo de contribuir al fortalecimiento del talento humano de la entidad, por ello, a través de la Escuela de Capacitación se realizan 7

capacitaciones, bajo las modalidades presencial y virtual, impactando la mayoría de los funcionarios. Las capacitaciones fortalecieron aspectos relevantes como la formulación del Plan estratégico, los conocimientos en contabilidad financiera, nuevas tecnologías, MIPG, normatividad sobre acoso laboral y otros aspectos de formación humana.

De igual manera, suscribe Convenios para la capacitación de veedores. La Escuela de Capacitación de la Entidad también se ha propuesto fortalecer la participación ciudadana en el control fiscal, a través de capacitaciones a las veedurías, Juntas de Acción Comunal, ediles y concejales del Departamento, para lo cual, se firmaron convenios con las Cámaras de Comercio, entidades que agrupan a estas organizaciones y que contribuye al avance en la garantía de derechos ciudadanos.



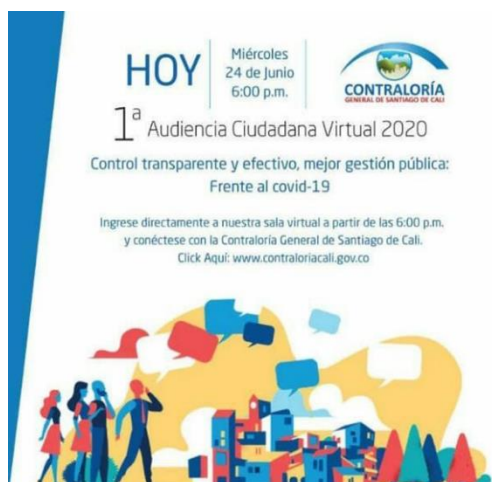
Audiencias públicas para dar respuesta a peticiones, inquietudes, quejas y denuncias de la ciudadanía.

Contraloría General de Santiago de Cali

La Contraloría General de Santiago de Cali invita a todos los líderes comunitarios, veedores ciudadanos, juntas de acción comunal, juntas administradoras locales, medios de comunicación, grupos representativos de los corregimientos: Felidia, La Leonera, La Castilla, Golondrinas, Saladito, Montebello, La Elvira, La Paz, comunas 1, 2 y 3, y ciudadanía en general, a la 1ª Audiencia Ciudadana Virtual 2020: Control transparente y efectivo, mejor gestión pública: Frente al covid-19”, la audiencia ciudadana virtual se realizó el miércoles 24 de junio a partir de las 6:00pm., por la plataforma virtual Microsoft Teams, y con el objetivo de recibir y recepcionar de la comunidad, las denuncias que tengan respecto al manejo de recursos públicos, igualmente, se dio a conocer los resultados de las acciones de control de las diferentes visitas fiscales frente a la situación de emergencia sanitaria que afrontó la ciudad.

En esta audiencia ciudadana virtual se generó un espacio para desarrollar el ejercicio del

control fiscal y ayudar a fortalecer la participación social en el municipio. La Contraloría General de Santiago de Cali buscaba de esta manera un contacto directo con los miembros de la JAL (Junta Administradora Local), JAC (Junta de Acción Comunal), líderes de corregimientos y barrios y toda la comunidad en general, para promover la efectiva inversión de los recursos públicos en las distintas comunas de Cali y permitir a los líderes y a la ciudadanía, manifestar sus preocupaciones e inquietudes con relación a las necesidades más apremiantes de cada barrio o sector.



Santiago de Cali, 30 de junio de 2020

Original firmado

RAÚL FERNANDO NÚÑEZ MARÍN

Presidente de la Comisión Regional de Moralización del Valle del Cauca