

**130-19.11**

**INFORME DE AUDITORÍA GUBERNAMENTAL  
CON ENFOQUE INTEGRAL MODALIDAD ESPECIAL -  
PRONUNCIAMIENTO DE REVISIÓN DE LA CUENTA E INFORMES  
SISTEMA DE RENDICIÓN DE CUENTAS EN LÍNEA RCL**

**MUNICIPIO DE DAGUA  
2017**

**CONTRALORÍA DEPARTAMENTAL DEL VALLE DEL CAUCA  
Santiago de Cali, julio de 2020  
CDVC-SOFP - 18**

**INFORME DE AUDITORÍA GUBERNAMENTAL CON ENFOQUE INTEGRAL  
MODALIDAD ESPECIAL – REVISIÓN DE LA CUENTA**

**MUNICIPIO DE DAGUA 2017**

Contralora Departamental del Valle del Cauca

LEONOR ABADÍA BENÍTEZ

Director operativo de control fiscal

JORGE ALBERTO PLAZA SATIZABAL

Subdirector operativo financiero y patrimonial

JULIO CESAR HOYOS MARIN

Representante legal entidad auditada

GUILLERMO LEÓN GIRALDO

Auditor

JOSE OSCAR MERCHAN MEDINA

## TABLA DE CONTENIDO

|   | Página                               |
|---|--------------------------------------|
| 1. HECHOS RELEVANTES .....                          | 4                                    |
| 2. PRONUNCIAMIENTO SOBRE LA CUENTA E INFORMES ..... | 5                                    |
| 3. RESULTADOS DE LA AUDITORÍA .....                 | 9                                    |
| 3.1 CONTROL DE GESTIÓN .....                        | 9                                    |
| 3.1.1 Rendición y revisión de cuenta.....           | 9                                    |
| 3.1.1.1 Planeación.....                             | 9                                    |
| 3.1.1.2 Presupuesto .....                           | 10                                   |
| 3.1.1.3 Jurídico.....                               | 10                                   |
| 3.1.1.4 Tesorería .....                             | 11                                   |
| 3.1.1.5 Contabilidad .....                          | <b>¡Error! Marcador no definido.</b> |

## 1. HECHOS RELEVANTES

Las democracias representativas contemporáneas obligan a los gobernantes a rendir cuentas para así controlar su gestión y garantizar que cumplan con transparencia, honestidad, eficiencia y eficacia con el mandato de los ciudadanos, quienes los eligen y confían que sus representantes administren correctamente los recursos públicos.

**La revisión de cuentas es uno de los sistemas de control fiscal**, establecido en la Constitución Política de Colombia,<sup>1</sup> reglamentada en la Ley 42 de 1993 que en su artículo 14 establece, derogado por el artículo 50 del Decreto Ley 403 de marzo 16 de 2020<sup>2</sup>: *“La revisión de cuentas es el estudio especializado de los documentos que soportan legal, técnica, financiera y contablemente las operaciones realizadas por los responsables del erario durante un período determinado, con miras a establecer la economía, la eficacia, la eficiencia y la equidad de sus actuaciones. Para efecto de la presente Ley se entiende por cuenta el informe acompañado de los documentos que soportan legal, técnica, financiera y contablemente las operaciones realizadas por los responsables del erario.”* También debe informar, acción de comunicar, sobre la gestión fiscal desplegada con los fondos, bienes y/o recursos públicos y sus resultados.

La cuenta que debe presentar a la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, toda persona que administre y/o maneje fondos, bienes y/o recursos públicos, puede derivar además la responsabilidad por sus actuaciones legales, técnicas, contables, financieras y de resultados en el cumplimiento del mandato legal y de la gestión realizada.

**El sistema de rendición de la cuenta en línea (RCL)**, implementado por la Contraloría Departamental del Valle del Cauca en 2011 para verificar el cumplimiento de la gestión de los sujetos de control, transformó la rendición de cuentas de un sistema de recepción de información histórica a través de formatos a una rendición por procesos, permitiendo y facilitando un análisis sistémico. Desde 2012 con periodos de rendición trimestral, hoy mensual, ha cambiado la cultura de rendición, determinando si los sujetos de control al evaluarles la gestión cumplen con los principios de economía, eficiencia y eficacia en el factor rendición y revisión de la cuenta, luego de analizar las variables: oportunidad en la rendición de la cuenta, suficiencia y calidad de la información rendida.

---

<sup>1</sup> Ley 42 de 1993 **Artículo 9º derogado por el artículo 45 del Decreto Ley 403 de marzo 16 de 2020.**- Para el ejercicio del control fiscal se podrán aplicar sistemas de control como el financiero, de legalidad, de gestión, de resultados, la revisión de cuentas y la evaluación del control interno, de acuerdo con lo previsto en los artículos siguientes.

<sup>2</sup> Decreto Ley 403 de marzo 16 de 2020 “Por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo 04 de septiembre 18 de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal”

## **2. PRONUNCIAMIENTO SOBRE LA CUENTA E INFORMES**

Santiago de Cali,

Doctor  
GUILLERMO LEÓN GIRALDO  
Alcalde municipal  
Dagua, Valle del Cauca

### **Asunto: Pronunciamiento sobre la cuenta e informes vigencia 2017.**

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, con fundamento en las facultades otorgadas por el artículo 267 de la Constitución Política, practicó auditoría especial a la revisión de la cuenta e informes rendidos por el **Municipio de Dagua**, en el sistema de rendición de cuentas en línea (RCL) y otros medios, a través de la evaluación de los principios de economía, eficiencia, eficacia, con que administró los recursos puestos a su disposición y los resultados de su gestión en el proceso examinado. La revisión incluyó la verificación de las operaciones financieras, administrativas y económicas rendidas, para establecer si se realizaron conforme a las normas legales, estatutarias y de procedimientos aplicables.

Es responsabilidad de la administración el contenido de la información rendida a través de RCL y otros medios; y la de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca después del análisis, la de producir un informe integral con el concepto sobre el examen practicado.

La revisión de la cuenta e informes incluyó el examen, sobre la base de pruebas selectivas, de las evidencias y documentos que soportaron el proceso auditado y el cumplimiento de las disposiciones legales; los estudios y análisis se encuentran debidamente documentados en papeles de trabajo, los cuales reposan en los archivos de la Subdirección Operativa de Control Financiero y Patrimonial y se basan en los soportes y en los elementos de conocimiento y de juicio objetivos y adecuados a la situación sujeta a la evaluación, esto es, la información rendida a través de RCL.

### **ALCANCE DE REVISIÓN DE LA CUENTA E INFORMES**

La revisión de la cuenta e informes tuvo el siguiente alcance:

Componente control de gestión

Factor: Rendición y revisión de la cuenta

Teniendo en cuenta la información rendida a través de RCL y complementada con la información presentada a la Subdirección Operativa de Control Financiero y Patrimonial, para la elaboración del informe financiero y presupuestal, se analizaron los siguientes procesos:

- Planeación
- Presupuesto
- Contratación
- Tesorería
- Contabilidad

Se evaluó y conceptuó sobre la oportunidad, suficiencia y calidad en los procesos de planeación, jurídico y tesorería de la información rendida en el sistema de rendición de cuentas en línea -RCL.

Para el caso de presupuesto y contabilidad se abordó la información presentada a la Subdirección Operativa de Control Financiero y Patrimonial.

## **PRONUNCIAMIENTO SOBRE EL FENECIMIENTO DE LA CUENTA E INFORMES**

La evaluación del factor rendición y revisión de la cuenta, del componente de gestión del municipio de **Dagua**, arrojó una calificación de **81.3 puntos**, que permite a la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, emitir **concepto favorable**, por lo cual **fenece la cuenta** de la vigencia 2017 en relación a este factor, fenecimiento que no incluye los demás componentes y factores, contenidos en la matriz de gestión fiscal, y está supeditado a lo reglamentado en el artículo 17 de la Ley 42 de 1993, derogado por el artículo 50 del Decreto Ley 403 de marzo 16 de 2020, que en el inciso 4º a la letra dice: *"Si con posterioridad a la revisión de cuentas de los responsables del erario aparecieren pruebas de operaciones fraudulentas o irregulares relacionadas con ellas se levantará el fenecimiento y se iniciará el juicio fiscal."* Facultad que tendrá como límite la caducidad y la prescripción establecidas en el artículo 9º de la Ley 610 de 2000, derogado por el artículo 127 del Decreto Ley 403 de marzo 16 de 2020

| MATRIZ DE EVALUACIÓN DE LA GESTIÓN FISCAL |                      |             |                    |
|---|----------------------|-------------|--------------------|
| ENTIDAD AUDITADA: MUNIPIO DE DAGUA        |                      |             |                    |
| VIGENCIA AUDITADA: 2017                   |                      |             |                    |
| Componente                                | Calificación Parcial | Ponderación | Calificación Total |
| <b>1. Control de Gestión</b>              | 81,3                 | 1           | 81,3               |
| Calificación total                        |                      | 1,00        | <b>81,3</b>        |
| Concepto de la Gestión Fiscal             | FAVORABLE            |             |                    |

| RANGO DE CALIFICACIÓN PARA EL CONCEPTO DE LA GESTIÓN FISCAL |              |
|---|--------------|
| Rango   | Concepto     |
| 80 o más puntos   | FAVORABLE    |
| Menos de 80 puntos  | DESFAVORABLE |

Fuente: Matriz de calificación  
Elaboró: Comisión de auditoría

Los elementos de juicio del pronunciamiento se presentan a continuación:

### Control de gestión

El concepto del control de gestión fiscal es **favorable**, como consecuencia de la calificación de **81.3 puntos**, resultante de ponderar *el factor rendición y revisión de la cuenta*.

| EVALUACIÓN FACTORES                                |                      |             |                    |
|--|----------------------|-------------|--------------------|
| TABLA 1  |                      |             |                    |
| CONTROL DE GESTIÓN                                 |                      |             |                    |
| ENTIDAD AUDITADA: MUNIPIO DE DAGUA                 |                      |             |                    |
| VIGENCIA AUDITADA: 2017                            |                      |             |                    |
| Factores   | Calificación Parcial | Ponderación | Calificación Total |
| 2. Rendición y Revisión de la Cuenta               | 81,3                 | 1,00        | 81,3               |
| Calificación total                                 |                      | 1,00        | 81,3               |
| Concepto de Gestión Fiscal                         | Favorable            |             |                    |
| RANGOS DE CALIFICACIÓN PARA EL CONCEPTO DE GESTIÓN |                      |             |                    |
| Rango  | Concepto             |             |                    |
| 80 o más puntos                                    | Favorable            |             |                    |
| Menos de 80 puntos                                 | Desfavorable         |             |                    |

Fuente: Matriz de calificación  
Elaboró: Comisión de auditoría

La entidad rindió con oportunidad, sin embargo, se evidencian debilidades en la información rendida en el aplicativo RCL.

## RELACIÓN DE HALLAZGOS

En desarrollo de la presente auditoría, no se determinaron hallazgos.

## **PLAN DE MEJORAMIENTO**

El municipio de Dagua, no presenta plan de mejoramiento al no determinarse observaciones durante este proceso auditor.

## **LEONOR ABADIA BENITEZ**

Contralora Departamental del Valle del Cauca



### 3. RESULTADOS DE LA AUDITORÍA

En cumplimiento del (PGA) 2020, la Contraloría Departamental del Valle del Cauca adelantó auditoría especial a la rendición de la cuenta realizada mediante el sistema de rendición de cuentas en línea (RCL) de las entidades sujetas de control durante la vigencia 2017.

De acuerdo con la información reportada, se determina una calificación total de **81.3 puntos** en cumplimiento en rendición y revisión de la cuenta, siendo **eficiente**, según los resultados del ejercicio, que evidencian en la **oportunidad** en la rendición de la cuenta la calificación de **87.5**, mientras que en **suficiencia** alcanzó **83.3** indicando que permitió el análisis con limitaciones detalladas en el pronunciamiento y en la **calidad** presentó una calificación de **79.2**, evidenciando debilidades que afectaron el análisis de la misma. (Ver tabla 1 - 2)

| EVALUACIÓN VARIABLES   |                      |             |                   |
|--|----------------------|-------------|-------------------|
| ENTIDAD AUDITADA: MUNIPIO DE DAGUA                                 |                      |             |                   |
| TABLA 1-2  |                      |             |                   |
| RENDICIÓN Y REVISIÓN DE LA CUENTA                                  |                      |             |                   |
| VARIABLES A EVALUAR  | Calificación Parcial | Ponderación | Puntaje Atribuido |
| Oportunidad en la rendición de la cuenta                           | 87,5                 | 0,10        | 8,8               |
| Suficiencia (diligenciamiento total de formatos y anexos)          | 83,3                 | 0,30        | 25,0              |
| Calidad (veracidad)  | 79,2                 | 0,60        | 47,5              |
| <b>SUB TOTAL CUMPLIMIENTO EN RENDICIÓN Y REVISIÓN DE LA CUENTA</b> |                      | <b>1,00</b> | <b>81,3</b>       |

| Calificación     |   |
|------------------|---|
| Eficiente        | 2 |
| Con deficiencias | 1 |
| Ineficiente      | 0 |

|           |
|-----------|
| Eficiente |
|-----------|

Fuente: Matriz de calificación  
Elaboró: Comisión de auditoría

#### 3.1 CONTROL DE GESTIÓN

##### 3.1.1 Rendición y revisión de cuenta

###### 3.1.1.1 Planeación

El municipio de Dagua presenta el Plan de Desarrollo denominado “Dagua moderna, pujante y productiva”, así:

| EJES ESTRATEGICOS MUNICIPIO DE DAGUA |  |             |
|--------------------------------------|--|-------------|
| Código                               | Nombre   | Ponderación |
| 1                                    | DAGUA MÁS HUMANA.                              | 4           |
| 2                                    | SERVICIOS INCLUYENTES PARA LA CALIDAD DE VIDA. | 89          |

|             |  |   |
|-------------|--|---|
| 3           | TERRITORIO, CAMBIO CLIMÁTICO Y MEDIO AMBIENTE PARA LA VIDA                 | 1 |
| 4           | PRODUCCIÓN DE OPORTUNIDADES PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL.         | 1 |
| 5           | DESARROLLO ADMINISTRATIVO PARA EL BUEN GOBIERNO Y LA ATENCIÓN AL CIUDADANO | 5 |
| 6           | DIMENSIÓN POLÍTICO - ADMINISTRATIVA  | 0 |
| Fuente: RCL |  |   |

El municipio presentó en RCL la estructura programática del Plan de desarrollo considerando seis ejes estratégicos, terminando en programas, con sus metas de resultado y con los correspondientes indicadores.

Se reporta el plan financiero vigencia 2017, contenido en el plan financiero del periodo 2016-2019, acorde con la estructura de un instrumento de planeación y coherente con el presupuesto de la vigencia rendido en RCL.

#### *3.1.1.2 Presupuesto*

La ejecución presupuestal de ingresos de la vigencia fiscal 2017, muestra que el Municipio de Dagua recaudó \$40.286 millones que corresponden al 98.68% del total de los ingresos proyectados, Los ingresos corrientes se ejecutaron por \$35.088 millones que representan el 87.1% de la ejecución total y los de capital por \$4.697 fueron el 12.9%.

La ejecución presupuestal de gastos, evidencia que el Municipio de Dagua ejecutó el 92,78% del total de gastos de funcionamiento aprobados y el 92,04% de los gastos de inversión.

Los recaudos de la vigencia fiscal 2017 fueron de \$40.286 millones y se ejecutaron gastos durante la vigencia por \$52.261 millones, quedando un déficit de ejecución presupuestal por \$11.975 millones.

#### *3.1.1.3 Jurídico*

El municipio de Dagua, para el 2017, rindió a través del aplicativo RCL 404 contratos por \$10.080 millones, distribuidos así: concurso de méritos 1 por \$260 millones el 1%, contratación directa 296 por \$5.517 millones que representaron el 73% de los contratos suscritos, invitación pública 1 por 28 millones el 0%, licitaciones 2 por \$1.382 millones el 0%, mínima cuantía 88 por \$1.078 millones el 22% y selección abreviada 13 por \$1.813 millones el 3%. Ver (tabla 4.)

**TABLA 4**

| <b>MUNICIPIO DE DAGUA VIGENCIA-2017</b> |                 |                          |             |
|---|-----------------|--------------------------|-------------|
| <b>MODALIDAD</b>                        | <b>CANTIDAD</b> | <b>VALOR</b>             | <b>%</b>    |
| Concurso de Méritos                     | 4               | \$ 259.996.600           | 1%          |
| Contratación Directa                    | 296             | \$ 5.517.563.634         | 73%         |
| Invitación Publica                      | 1               | \$ 28.202.171            | 0%          |
| Licitaciones                            | 2               | \$ 1.382.411.345         | 0%          |
| Mínima Cuantía                          | 88              | \$ 1.078.490.474         | 22%         |
| Selección Abreviada                     | 13              | \$ 1.813.636.243         | 3%          |
| <b>TOTAL</b>                            | <b>404</b>      | <b>\$ 10.080.300.467</b> | <b>100%</b> |

Fuente RCL:

Verificada la información de la contratación rendida por la entidad, se evidenció que los objetos contractuales son coherentes con sus procesos misionales, actividades que están relacionadas con su gestión.

#### *3.1.1.4 Tesorería*

Al comparar la columna de saldos por ejecutar en el presupuesto de gastos por \$3.971 millones, remitido por la entidad a la Subdirección Operativa de Control Financiero y Patrimonial, se estableció que los fondos existentes al cierre de la vigencia fiscal 2017, según los saldos de bancos reportados por la entidad en RCL por \$7.513 millones, alcanzan a cubrir la totalidad de los mismos, indicando que se logró la expectativa del recaudo para la vigencia, que los mismos se gestionaron de acuerdo con la capacidad fiscal de la Entidad.

#### *3.1.1.5 Contabilidad*

La información contable rendida a la Subdirección Operativa de Control Financiero y Patrimonial (Balance) para la consolidación del informe financiero y estadístico de la vigencia auditada, evidencia que los activos del municipio de Dagua en la vigencia 2017 fueron de \$36.352 millones, con una disminución del 0.87% con respecto al 2016, donde fueron de \$36.671 millones, los activos no corrientes con \$14.257 millones, constituyen el 39.21% del total de los activos de la vigencia.

Los pasivos en la vigencia 2017 se establecieron en \$21.704 millones, creciendo en 2.46% con referencia a la vigencia anterior que fueron de \$21.184 millones, los activos no corrientes constituyen el 2.39% del total de los pasivos de la vigencia.

El patrimonio en la vigencia 2017 fue de \$14.647 millones, decreciendo en el 5.42% con relación al 2016, que se ubicó en \$15.486 millones, la hacienda pública con 14.647 millones, corresponde al 100% del total del patrimonio de la vigencia auditada, el resultado del ejercicio fue de \$974 millones.