

125-19.61

Santiago de Cali, 11 de abril de 2019

CACCI 1770

**INFORME FINAL DE RESPUESTA A DENUNCIA CIUDADANA
CACCI 7253 DC-107-2018**

DERECHO DE PETICION No. 7253 de Octubre 10 de 2018

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca informa los resultados finales de lo actuado con respecto a la denuncia ciudadana del asunto, relacionada con las presuntas irregularidades administrativas en la Gobernación del Valle del Cauca, inherentes al uso del erario público para promover y hacer publicidad de servidores públicos cuando a la luz de la Ley 1474 de 2011 art.10 está prohibido, toda vez que se colocó valla en la Calle 5 antes del Parque de Las Banderas sentido Norte –Sur en el municipio de Santiago de Cali.

La Dirección Operativa de Participación Ciudadana procedió a dar trámite a la denuncia ciudadana mediante solicitud de información a la Entidad, para tal fin se comisionó a un (1) Profesional Universitario adscrito a esta Dirección.

De la revisión documental a la información aportada por la denunciante, así como de la información recopilada en la Entidad, se obtuvo el siguiente resultado:

1. INTRODUCCION

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en cumplimiento de su función Constitucional, la misión Institucional y en desarrollo de las actividades descritas en los manuales de procesos y procedimientos, ha fortalecido la atención a las denuncias allegadas a este Ente de Control.

Para tal efecto, la Dirección Operativa de Comunicaciones y Participación Ciudadana, comisionó a un profesional para atender la referida denuncia, quien, en el desarrollo de la misma, aplicó la normatividad legal vigente y los procesos y procedimientos de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca.

De acuerdo con lo anterior, para atender la denuncia ciudadana DC-107-2018, se solicita la información relacionada con el tema de la misma, con el fin de tener conocimiento más amplio sobre los hechos materia de la denuncia y recolección de la información requerida.

El resultado final de la solicitud de información realizada, se consolidó en el presente informe, con el fin de dar a conocer a la comunidad en general los hechos evidenciados y responder satisfactoriamente a los requerimientos del denunciante.

2. ALCANCE DE LA REVISION DOCUMENTAL

La Dirección Operativa de Comunicaciones y Participación Ciudadana, dentro del marco de las competencias de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, procede a dar trámite a la presente denuncia, en la cual se pone de conocimiento las *“presuntas irregularidades por parte de la Gobernación del Valle, donde se está haciendo uso del erario para promover y hacer publicidad de servidores públicos cuando a la luz de la Ley 1474 de 2011 artículo 10 está prohibido (Valla ubicada en calle 5 antes del parque de las banderas sentido norte sur)”*.

3. LABORES REALIZADAS

Para la atención de la presente denuncia se realizaron las siguientes actuaciones y solicitudes de información:

1. Copia íntegra con el contenido de la etapa precontractual, contractual y poscontractual incluyendo los comprobantes de egreso del CONTRATO DE ARRENDAMIENTO No.CDA No 001 de 2018 suscrito el 16 de agosto 2018 entre la Imprenta Departamental y Metrovia S.A.S por valor \$600.000.000.
2. Copia íntegra con el contenido de la etapa precontractual, contractual y postcontractual incluyendo los comprobantes de egreso del contrato Interadministrativo No 1.01.2-59.2-3205 suscrito entre la Gobernación del Valle del Cauca y la Imprenta Departamental.

De acuerdo a lo anterior se obtuvo el siguiente:

4. RESULTADO DE LA REVISION

La Gobernación del Valle del Cauca, celebró contrato interadministrativo No 1.01.2-59.2-3205 con la Imprenta Departamental cuyo objeto fue: “la imprenta departamental de soluciones integrales y de las tecnologías de la información y comunicaciones-IMPRETICS se compromete con el Departamento del Valle del Cauca, con sus propios medios y con plena autonomía técnica y administrativa al desarrollo y ejecución del plan de medios y campañas institucionales del Departamento del Valle del Cauca, en todo lo relacionado con artes gráficas, elaboración de material impreso, pop, publicitario y piezas comunicativas y de multimedia de carácter institucional, así como la ejecución de campañas institucionales con cubrimiento en redes sociales, radio, televisión, medios impresos y publicidad exterior visual entre otros, y a desarrollar el plan de comunicaciones

organizacional e informativo del Departamento en desarrollo del proyecto denominado actualización y fortalecimiento de la comunicación social en la gestión gubernamental y la población del Valle del Cauca, mediante el cual se desarrolló y ejecuto la actividad de Plan de medios”.

En desarrollo de este contrato la Imprenta Departamental de Soluciones Integrales y de las Tecnologías de la Información y Comunicaciones IMPRETICS suscribió el siguiente contrato:

1. DATOS DEL CONTRATO:

CONTRATO DE ARRENDAMIENTO No.	CDA No 001 de 2018
FECHA	16 de Agosto 2018
CONTRATANTE:	Imprenta departamental
OBJETO:	Arrendamiento de Publicidad Exterior Visual en 16 Vallas rotativas distribuidas en Cali y el valle del cauca con el fin de cumplir con las funciones y obligaciones contractuales adquiridas por parte de la imprenta departamental soluciones integrales y de las tecnologías de la información y comunicaciones- impretics
CONTRATISTA	Metrovia S.A.S
VALOR	\$600.000.000
PLAZO INICIAL	cuatro (4) meses
FECHA DE INICIACIÓN	16 de agosto de 2018

De acuerdo a lo anterior, es importante precisar de conformidad con el artículo segundo del Decreto 010-41-0064 del 23 enero de 2018 por medio del cual se aprueban los nuevos Estatutos de la Imprenta Departamental Soluciones Integrales y de las Tecnologías de la Información y Comunicaciones – IMPRETIC’S E.I.C.E, ésta fue creada por Decreto Extraordinario No. 1309 de 1972 como una empresa Industrial y Comercial del Estado del orden Departamental, dotada de Personería Jurídica, Autonomía Administrativa y capital independiente. Vinculada a la Secretaria de Desarrollo Institucional.

En tal sentido, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 14 de la Ley 1150 de 2007, modificado por el artículo 93 de la Ley 1474 de 2011 *“las Empresas Industriales y Comerciales del Estado, las Sociedades de Economía Mixta, sus filiales y las empresas con participación mayoritaria del Estado siempre y cuando desarrollen actividades comerciales en competencia con el sector privado y/o público, nacional o internacional **se encuentran exceptuadas de las disposiciones contenidas en la Ley 80 de 1993, así como las demás normas que la regulan y complementan.***

La actividad contractual de dichas Entidades se rige por las disposiciones legales y reglamentarias aplicables a sus actividades económicas y comerciales”. (Negrilla y subraya fuera de texto)

En tal virtud, el Consejo de Estado se ha pronunciado al respecto explicando que:

“(…)

[L]os actos expedidos por las empresas industriales y comerciales del Estado para el desarrollo de su actividad industrial, comercial o de gestión económica se sujetan a las regulaciones del derecho privado, pero los contratos que ellas celebran para el cumplimiento de su objeto se sujetan al régimen del estatuto contractual de las entidades estatales. (...) Armonizando las disposiciones de la Ley 80 con el artículo 93 de la Ley 489 de 1998, debe entenderse que sólo en aquellos casos en que el estatuto contractual de la Administración Pública u otra norma legal establezcan alguna excepción en relación con el régimen aplicable a los contratos estatales que celebran las empresas industriales y comerciales del Estado se adoptarán tales disposiciones, esto es, las normas especiales, pero en lo no exceptuado, tales contratos se regirán, en un todo, por las normas del citado estatuto contractual. (...) sobre el régimen aplicable a los contratos celebrados por las empresas industriales y comerciales del Estado y a manera de ilustración, sin que ello signifique que en el caso concreto se esté dando aplicación a la ley 1150 de 2007, vale la pena poner de presente que, el régimen contractual aplicable a las empresas industriales y comerciales del Estado es el previsto por la ley 80 de 1993, salvo dos excepciones i) cuando se encuentren en competencia con el sector privado nacional o internacional o ii) cuando desarrollen su actividad en mercados monopolísticos o mercados regulados, caso en el cual se regirán por las disposiciones legales y reglamentarias aplicables a sus actividades económicas y comerciales, pero en todo caso la gestión adelantada por estas empresas estará sometida a los principios de la función administrativa. Así las cosas, se reitera que los contratos de las empresas industriales y comerciales del Estado se deben someter al Estatuto de Contratación Estatal y aquellos que celebren en desarrollo de su objeto o de sus actividades de industria y comercio lo pueden ser mediante el proceso de selección de contratación directa. En lo no regulado en la ley 80 de 1993, le son aplicables las normas comerciales y civiles pertinentes (artículo 13). (...) los contratos celebrados por las empresas industriales y comerciales del Estado se deben someter a las formalidades y exigencias precontractuales previstas en la ley 80, salvo que exista una excepción legal, y en lo no regulado se le dará aplicación al derecho privado, como sería el caso de los contratos no previstos en el Estatuto de Contratación Estatal. Con ese marco normativo procederá la Sala a determinar qué clase de relación existió entre las partes y el cumplimiento a la ley 80 de 1993 en el desarrollo de la misma.

(...)”

Así las cosas, de acuerdo con el párrafo 2° del artículo 10 de la Ley 1474 de 2011 “Lo previsto en este artículo no se aplicará a las Sociedades de Economía Mixta ni a las empresas industriales y comerciales del Estado que compitan con el sector público o privado o cuando existan motivos de interés público en salud. Pero en todo caso su ejecución deberá someterse a los postulados de planeación, relación costo beneficio, presupuesto previo y razonabilidad del gasto”

Por lo cual y partiendo de lo anterior con respecto a las “presuntas irregularidades por parte de la Gobernación del Valle, donde se está haciendo uso del erario para promover y hacer publicidad de servidores públicos cuando a la luz de la Ley 1474 de 2011 artículo 10 está prohibido (Valla ubicada en calle 5 antes del parque de las banderas sentido norte sur)” podemos llegar a la siguiente:

5. CONCLUSIONES

De conformidad con el análisis realizado a la información obtenida por parte del sujeto de control respecto a las presuntas irregularidades denunciadas, el contrato de arrendamiento CDA No. 001 del 2018 suscrito entre la Imprenta Departamental Soluciones Integrales y de las Tecnologías de la Información y Comunicaciones – IMPRETIC’S y METROVIA S.A.S celebrado el 16 de agosto de 2018, cuyo objeto fue *“arrendamiento de publicidad exterior visual en vallas rotativas, con el fin de cumplir con las funciones y obligaciones contractuales adquiridas por parte de la imprenta departamental soluciones integrales y de las tecnologías de la información y comunicaciones – IMPRETIC’S”, por \$600.000.000 más IVA, con un plazo de ejecución del 24 de agosto de 2018, hasta el 31 de diciembre de 2018, celebrado de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 14 de la Ley 1150 de 2007, modificado por el artículo 93 de la Ley 1474 de 2011, el cual presenta excepción en la aplicación de las disposiciones contenidas en la Ley 80 de 1993, así como las demás normas que la regulan y complementan a las empresas industriales y comerciales del i) cuando se encuentren en competencia con el sector privado nacional o internacional o ii) cuando desarrollen su actividad en mercados monopolísticos o mercados regulados, caso en el cual se registrarán por las disposiciones legales y reglamentarias aplicables a sus actividades económicas y comerciales...”*.

Por ende, la publicidad que contrato la Imprenta mediante el citado contrato no le es aplicable la prohibición de que trata el artículo 10 de la Ley 1474 de 2011 la cual se cita para una mayor precisión:

“ ...
Se prohíbe el uso de publicidad oficial, o de cualquier otro mecanismo de divulgación de programas y políticas oficiales, para la promoción de servidores públicos, partidos políticos o candidatos, o que hagan uso de su voz, imagen, nombre, símbolo, logo o cualquier otro elemento identificable que pudiese inducir a confusión.
...”

Lo anterior, en consideración al régimen especial de la Imprenta Departamental Soluciones Integrales y de las Tecnologías de la Información y Comunicaciones – IMPRETIC’S.

Partiendo de lo anterior, no se evidenciaron los elementos facticos de conformidad con el artículo 5 y 6 de la Ley 610 del 2000 de un presunto detrimento patrimonial.

De esta manera queda debidamente tramitada y diligenciada la Denuncia Ciudadana DC-107-2018.

En espera de que con la presente se de claridad sobre las causales de la denuncia y atentos a cualquier aclaración.

Se remite copia de este informe a la Gobernación del Valle del Cauca con el fin de que la administración tenga conocimiento del mismo y quede debidamente notificado.

En cumplimiento de los procedimientos establecidos por la Contraloría Departamental del Valle, anexo la encuesta de Percepción de la oportunidad en la respuesta en un (1) folio para ser remitida a esta dependencia una vez diligenciada a la Carrera 6 entre Calles 9 y 10 Edificio Gobernación del Valle del Cauca Piso 6 en Cali, así mismo puede ser enviada a través del correo electrónico participacionciudadana@contralariavalledelcauca.gov.co o directamente al link <https://goo.gl/forms/86ptHQXNISQgYCXk1>

Cordialmente,

(Original firmado)

ALEXANDER SALGUERO ROJAS
Director Operativo de Participación Ciudadana

Copia: CACCI 7253 DC 107– 2018
Martha Rosmery Castrillón Rodríguez Secretaria General CDVC – Traslado CACCI 7289 de 18/10/2018.
erodriguez@valledelcauca.gov.co

Proyectó: Amparo Collazos Polo- Profesional Especializada