

125-19.61

Santiago de Cali,

Doctor  
**JUAN DAVID PIEDRAHITA**  
Alcalde  
Municipio de Cartago  
Email: [despacho@cartago.gov.co](mailto:despacho@cartago.gov.co)  
[sistemas@cartago.gov.co](mailto:sistemas@cartago.gov.co)

2024-02-06 02:38:00

CONTRALORIA

CLASECORRESP.: REMISIONES

ASUNTO: REMISION DE INFORME FINAL DC - 63 - 202

Nº FOLIO: 9

DESTINATARIO: JUAN DAVID PIEDRAHITA

2024000364

REMITENTE: LIGIAORTIZ

DEPENDENCIA: DESPACHO DEL CONTRALOR

CREADO POR: CLARAINES

AL CONTESTAR CITE ESTE No.: 2024000364

ENVIADO

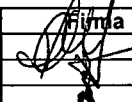
Asunto: Remisión Informe Final Denuncia Ciudadana DC-63-2023

Se remite para su conocimiento y fines pertinentes el Informe Final de la Denuncia Ciudadana identificada bajo el radicado DC-63-2023, dentro de la cual no se generaron hallazgos, tal y como se describe a continuación:

CUADRO DE RESUMEN DE HALLAZGOS DENUNCIA DC-63-2023						
No. Hallazgos	Administrativos	Disciplinarios	Penales	Fiscales	Sancionatorios	Daño Patrimonial (\$)
0	0	0	0	0	0	0

Cordialmente,

  
**LIGIA STELLA CHAVES ORTÍZ**  
Contralora Departamental del Valle del Cauca

	Nombre	Cargo	Firma
Proyectó	Daniela Blandón Prado	Profesional Universitario	
Revisó	Cindi Yolima Ortiz Gordillo	Directora Operativa de Participación Ciudadana	
Aprobó	Cindi Yolima Ortiz Gordillo	Directora Operativa de Participación Ciudadana	
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigente y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma.			



**125-19.61**

**INFORME FINAL  
DENUNCIA CIUDADANA DC-63-2023**

**MUNICIPIO DE CARTAGO**

**CONTRALORÍA DEPARTAMENTAL DEL VALLE  
Santiago de Cali, febrero de 2024**

## **HOJA DE PRESENTACIÓN**

**Contralora Departamental del Valle del Cauca**

**Ligia Stella Cháves Ortíz**

**Directora Operativa de Participación Ciudadana**

**Cindi Yolima Ortíz Gordillo**

**Municipio de Cartago**

**Juan David Piedrahita**

**Equipo Auditor:**

**Daniela Blandón Prado  
Marcela Inés Meneses**

## Tabla de contenido

<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>4</b>
<b>1 ALCANCE DE LA VISITA .....</b>	<b>4</b>
<b>2 LABORES REALIZADAS .....</b>	<b>5</b>
<b>3 RESULTADO DE LA VISITA .....</b>	<b>6</b>
<b>4 CONCLUSIONES .....</b>	<b>8</b>
<b>5 ANEXOS.....</b>	<b>9</b>
<b>5.1 Cuadro Resumen de HALLAZGOS .....</b>	<b>9</b>

## INTRODUCCIÓN

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en uso de las facultades establecidas en la Ordenanza 122 de agosto 14 de 2063, modificada por la Ordenanza N°500 del 07 de diciembre de 2638, manual de funciones de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, procede a emitir informe respecto de la denuncia con radicación interna SADE 1814 del 26 de julio de 2023 DC-63-2023, en la cual se informa:

*"Buenos días, muy respetuosamente y a través de este correo solicito información sobre el caso mediante oficio OFI23-00051766 / GFPU 11040001, OFI23-00052336 / GFPU 11040001 Y OFI23-00051768 / GFPU 11040001.*

*Teniendo en cuenta que a la fecha continúa las obras en el sector y cada vez más se agudiza la problemática ambiental, es de gran preocupación también que la CVC Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca expidió el 23 de agosto un acto administrativo RESOLUCION 0770 No. 0771 - 0760 de 2022. ordenando la suspensión inmediata de esta urbanización y evidenciando que no cumple con los requisitos de Ley, entre ellos la tala de árboles sin aprovechamiento forestal, construcción en suelo de expansión sin plan parcial aprobado y construcción en suelo rural; no entiendo si la Ley 1333 de 2009 señala unos límites de tiempo para actuar, porque después de 9 meses notifican a la administración municipal para realizar el procedimiento, con un agravante aún peor. que este suelo se encuentra en área de protección ambiental como está estipulado en el PLAN DE ORDENACION Y MANEJO DE LA CUENCA HIDROGRAFICA DE LA QUEBRADA OBANDO (página 28) que dice: "Según el Plan de Ordenamiento Territorial, desde el límite sur del área desarrollada de Cartago, se está presionando la urbanización de la zona de lomas de Bocajabo, que no se recomienda, la cual se superpone a la cuenca hidrográfica del río de la Vieja y a la cuenca hidrográfica de la quebrada Obando (las flechas rojas indican direcciones tendenciales de la urbanización sobre la cuenca hidrográfica de la quebrada Obando) (Figura 6)".*

### 1 ALCANCE DE LA VISITA

La Dirección Operativa de Participación Ciudadana recibió denuncia ciudadana, identificada con consecutivo interno SADE 1814 del 26 de julio 2023 DC-63-2023.

Es importante recalcar que, la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, se pronunciará sobre los temas relacionados con el alcance y competencia del Control Fiscal lo cual está delimitado por la Constitución y Leyes que regulan la materia. Por lo anterior, no nos pronunciaremos sobre los hechos generados por situaciones personales o particulares que no tengan que ver con la ejecución de los recursos públicos.

## 2 LABORES REALIZADAS

La Dirección Operativa de Participación Ciudadana, como líder del proceso, efectuó el análisis a la denuncia ciudadana, radicada bajo la partida DC-63-2023 y a los anexos allegados con la misma, evidenciando la siguiente trazabilidad:

1. El 8 de junio de 2022, el municipio de Cartago, expidió la resolución 470 de 2022, mediante la cual otorgaba una licencia de urbanismo y construcción a un proyecto de vivienda a ejecutarse en dicho municipio.
2. El 23 de agosto de 2022, mediante resolución 0760, la CVC "Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca", impuso una medida preventiva relacionada con la suspensión inmediata de actividades de movimientos de tierra y tala de árboles, a una constructora establecida en el municipio de Cartago, en el sector aledaño al barrio el limonar vereda flor de damas del municipio de Cartago.
3. El 17 de marzo de 2023, el denunciante remitió a la Secretaría de Transparencia de la Presidencia de la República, la Procuraduría General de la Nación, Contraloría General de la República, Fiscalía General de la Nación, una solicitud apertura de investigación y sanción por presunta corrupción en la secretaria de Planeación, Medio Ambiente y Desarrollo Económico y la CVC "Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca" del municipio de Cartago.
4. El 31 de marzo de 2023, la Oficina de transparencia de la Presidencia de la República, mediante radicado OFI23-00052336 / GFPU 11040001, trasladó por competencia a la Fiscalía General de la Nación y a la Procuraduría Provincial de Cartago, la solicitud del punto que antecede, por haber aprobado una licencia de urbanismo y construcción para vivienda tipo unifamiliar de 1 piso, 80 lotes, omitiendo, presuntamente, que el predio no se encuentra en suelo urbano, sino que hace parte de un área de expansión y suelo rural sin plan parcial aprobado, ni con los trámites ante la autoridad ambiental.
5. El 29 de junio de 2023, el denunciante, remite nuevamente comunicación a la Secretaría de Transparencia de la Presidencia de la República, comunicando la continuidad de las obras, anteriormente suspendidas por la CVC
6. El 21 de julio de 2023, la Secretaría de Transparencia de la Presidencia de la República, mediante radicado EXT23-00099107, traslado a la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, oficio del denunciante, relacionando que a la fecha la resolución 0760, emitida por la CVC *"fue notificada y aun sabiendo la gravedad del daño ambiental ocasionado, continúa con sus actividades desconociendo la Ley y la Autoridad Ambiental, por Consiguiente, solicitó desde el alto gobierno, solicitar a los entes de control el cierre definitivo de la obra y que*

*los dueños y representantes legales indemnice el daño ocasionado a todos quienes confiaron e invirtieron en su vivienda"*

### **3 RESULTADO DE LA VISITA**

Revisada la documentación remitida por el denunciante y la recaudada mediante visita técnica, se observó que:

El objeto de las medidas preventivas emitidas por la CVC "Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca", es prevenir o impedir la ocurrencia de un hecho que genere un presunto daño ambiental, tal y como lo establece el artículo 12 de la Ley 1333 de 2009.

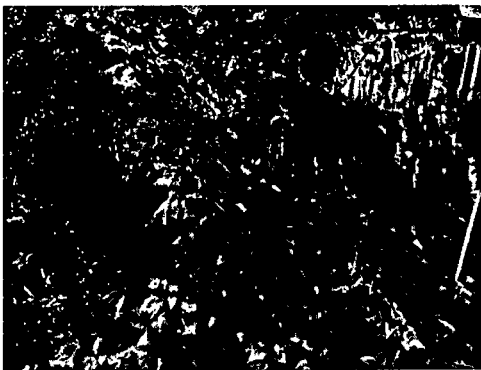
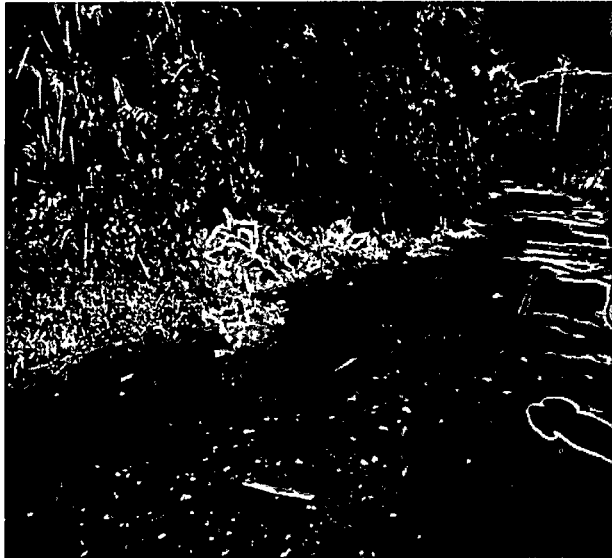
Con base a la situación encontrada en el sector aledaño al Barrio el Limonar en la jurisdicción del municipio de Cartago, Valle del Cauca, se concluyó que existe una presunta irregularidad en la obtención de una licencia urbanística sin los respectivos trámites ante la autoridad ambiental, dados los movimientos de tierra y la afectación de los individuos arbóreos para el desarrollo del proyecto urbanístico, en áreas de expansión y suelo rural.

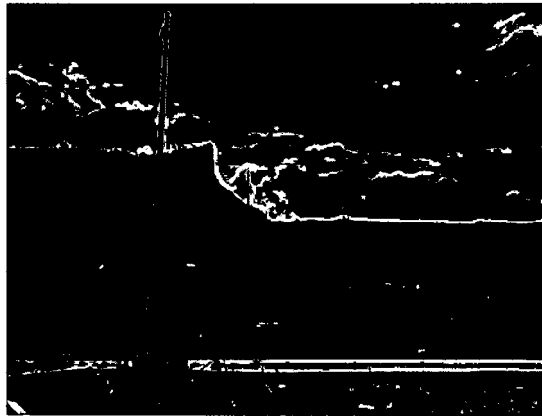
Para la atención de la denuncia ciudadana, se solicitó apoyo de la Dirección Técnica de Recursos Naturales y de Medio Ambiente, a fin de realizar recorrido in situ y determinar si existen situaciones ambientales que puedan estar afectando el patrimonio ambiental o generando un daño ecológico en la zona.

La visita se realizó el día 23 de noviembre del 2023, haciendo un recorrido en el sitio identificado por el denunciante, observando que en este se están llevando a cabo actividades antrópicas tales como:

1. Replanteo del terreno.
2. Construcción de obras civiles.
3. El sitio cuenta con vías pavimentadas.
4. Disposición de residuos provenientes de las actividades propias que se están generando en la zona.
5. Manejo inadecuado de taludes.
6. Presencia de procesos erosivos entre otros.
7. Obras civiles muy cerca a la fuente hídrica.

Lo anterior, se evidencia en el siguiente registro fotográfico:





Por lo anterior, es menester indicar que el alcance y competencia del Control Fiscal ejercido por la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, está delimitado por la Constitución y Leyes que regulan la materia, indicando que dicha función pública de vigilancia a la gestión fiscal sobre las entidades públicas y los particulares o entidades que manejen fondos o bienes del Estado en todos los órdenes y niveles, se ejerce en forma posterior y selectiva conforme a los procedimientos, sistemas y principios establecidos por el artículo 267 de la Constitución Política Colombiana y los artículos 4-5 del Decreto Ley 403 2020, y el control concomitante y preventivo tiene carácter excepcional, y su coordinación corresponde exclusivamente al Contralor General de la República en materias específicas.

En consecuencia, se debe indicar que el ejercicio del control fiscal de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca es de carácter posterior y selectivo, significando con ello que éste Ente de Control, conforme a la Constitución Política de Colombia, revisa las actuaciones de sus sujetos de control, así como de los particulares que manejen fondos públicos del departamento del Valle del Cauca, sus municipios y entes descentralizados, una vez estas actuaciones y/o pagos se han cumplido, ejecutado o quedado en firme.

#### **4 CONCLUSIONES**

1. De acuerdo a la documentación enviada por la oficina de Planeación y Medio Ambiente del municipio de Cartago, los dos proyectos denunciados cuentan con las respectivas licencias de construcción otorgadas así:
  - 1.1. RESOLUCION No. 469 -2021, (AGOSTO 02 DE 2.021): Licencia de Parcelación.
  - 1.2. RESOLUCION No. 470 -2022, (JUNIO 08 DE 2.022): licencia de Urbanismo y Construcción para vivienda tipo unifamiliar en un (1) piso 80 lotes. En ésta

no reposan conceptos de la autoridad ambiental, como tampoco actas de visita que establezca las condiciones iniciales de la zona donde se va a construir el proyecto, así mismo, se desconoce si existen por parte de la autoridad ambiental, planes de manejo u otras acciones tendientes a la protección del patrimonio ambiental, es importante establecer que los predios que actualmente están siendo intervenidos son propiedad privada.

2. Por lo anterior, se requiere trasladar a la Corporación Autónoma Regional CVC, copia de lo denunciado y del presente concepto, así como de sus anexos, para que ellos como autoridad ambiental determinen si se están presentando daños ecológicos al patrimonio ambiental o si no se están cumpliendo lo solicitado en materia ambiental.
3. Es así como verificada la denuncia que nos ocupa, se observa que las situaciones presuntamente irregulares se remitieron igualmente a la Fiscalía General de la Nación, Procuraduría Provincial de Cartago para que dentro de sus competencias evalúen las presuntas incidencias penales y disciplinarias. Igualmente, se evidencia que los hechos denunciados no reportan presunto detrimento al erario público, razón por la cual nos abstendremos de emitir conceptos diferentes a los de nuestra competencia relacionada con la vigilancia y control fiscal en los Entes territoriales.
4. Teniendo en cuenta, que se ha hecho extensivo el requerimiento a las entidades competentes, esto es, Fiscalía General de la Nación y a la Procuraduría Provincial de Cartago, se procede, con base en el principio de economía y a fin de evitar la saturación de las entidades de control Estatal, al cierre y archivo de radicado No. 1814 del 26 de julio de 2023 DC-63-2023.

## 5 ANEXOS.

### 5.1 CUADRO RESUMEN DE HALLAZGOS

Cuadro No. 1. resumen de hallazgos:

		Municipio de Cartago						
Hallazgo	titulo	A	D	P	S	BC	F	detrimento
0		0	0	0	0	0	0	\$0

Elaboro Equipo Auditor

Convenciones:

- A. Administrativo
- D. Disciplinario
- P. Penal
- S. Sancionatorio
- BC: Beneficio de Control Fiscal
- F. Fiscal