



¡Una Entidad Vigilante, una Comunidad en Acción!

150-19.11

**INFORME DE AUDITORÍA GUBERNAMENTAL
CON ENFOQUE INTEGRAL Modalidad Especial
PRONUNCIAMIENTO DE REVISION DE LA CUENTA E INFORMES**

**INSTITUTO MUNICIPAL DE CULTURA Y TURISMO
MUNICIPIO DE PRADERA
2012**

**CONTRALORÍA DEPARTAMENTAL DEL VALLE DEL CAUCA
Santiago de Cali, Diciembre de 2015**



¡Una Entidad Vigilante, una Comunidad en Acción!

HOJA DE PRESENTACIÓN

Contralor Departamental del Valle del Cauca	Adolfo Weybar Sinisterra Bonilla
Director Operativo de Control Fiscal	Jorge Antonio Quiñones Cortes
Responsable de la Entidad	Viviana Castillo Ruiz
Representante Legal Entidad Auditada	Eddy Williams Ortegón Ospina
Equipo de Auditoría:	Katherine Bravo Álvaro Gonzales Espinosa Fernando Arévalo Teran Carlos Alberto Marín Becerra Rodrigo Hernán Montoya Troncoso

Tabla de Contenido

	Página
1. HECHOS RELEVANTES	4
2. RESULTADOS DE LA AUDITORÍA	9
2.1 Control DE Gestión	9
2.1.1 Rendición y Revisión de Cuenta	9
2.1.1.1 Planeación.....	9
2.1.1.2 Presupuesto	10
2.1.1.3 Jurídico	11
2.1.1.4 Tesorería	12
2.1.1.5 Contabilidad	12
3. ANEXOS	13
3.1 CUADRO DE HALLAZGOS	14



¡Una Entidad Vigilante, una Comunidad en Acción!

1. HECHOS RELEVANTES

El Sistema de Rendición de la Cuenta en Línea - RCL se implementó en la vigencia 2011, teniendo como transición la vigencia 2012, transformando la rendición de cuenta de un sistema de recepción de información histórica a través de formatos a una rendición por procesos, cuyo fin es facilitar el análisis por los órganos de control como lo es la Contraloría Departamental del Valle del Cauca; fue receptor de información de la vigencia 2012, cuyos periodos de rendición se establecieron de manera trimestral en la misma vigencia 2012; Lo anterior representó un cambio total en la cultura de rendición, generando resistencia en los sujetos de control obligados a rendir la cuenta.

2. PRONUNCIAMIENTO SOBRE LA CUENTA E INFORMES

Doctor
Eddy Williams Ortegón Ospina
Gerente
Instituto Municipal de Cultura y Turismo
Pradera - Valle

Asunto: Pronunciamiento sobre la Cuenta e Informes vigencia 2012.

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, con fundamento en las facultades otorgadas por el artículo 267 de la Constitución Política, practicó revisión de la cuenta e informes al Instituto Municipal de Cultura y Turismo del Municipio Pradera, a través de la evaluación de los principios de economía, eficiencia, eficacia, con que administró los recursos puestos a su disposición y los resultados de su gestión en el área actividad o proceso examinado. La revisión incluyó la comprobación de que las operaciones financieras, administrativas y económicas se realizaron conforme a las normas legales, estatutarias y de procedimientos aplicables.

Es responsabilidad de la administración el contenido de la información suministrada por la entidad y analizada por la Contraloría Departamental del Valle del Cauca. La responsabilidad de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca consiste en producir un informe integral que contenga el concepto sobre el examen practicado.

La revisión de la cuenta e informes incluyó el examen, sobre la base de pruebas selectivas, de las evidencias y documentos que soportan el área, actividad o proceso auditado y el cumplimiento de las disposiciones legales; los estudios y análisis se encuentran debidamente documentados en papeles de trabajo, los cuales reposan en los archivos de la Dirección Técnica de Infraestructura Física.

ALCANCE DE REVISIÓN DE LA CUENTA E INFORMES

La revisión de la cuenta e informes a que se refiere el presente informe tuvo el siguiente alcance:

Se examinó la siguiente área, actividad o proceso

Componente Control de Gestión

Factor: Rendición y Revisión de la Cuenta

Teniendo en cuenta la información habilitada para recibir a través del Sistema de Rendición de Cuentas en Línea y lo rendido a la Subdirección Operativa Financiero y Patrimonial se analizaron los siguientes procesos:

- Planeación
- Contratación
- Presupuesto
- Tesorería
- Contabilidad

En el trabajo de auditoría se presentaron limitaciones que afectaron el alcance de nuestra auditoría debido a que la información en el sistema de rendición de cuentas en línea RCL realizada por el sujeto de control se hizo de manera incompleta, para lo cual se acudió a información que fue reportada en la Subdirección Operativa Financiero y Patrimonial para el caso de la información de Presupuesto Tesorera y Contabilidad.

Los hallazgos se dieron a conocer oportunamente a la entidad dentro del desarrollo de la auditoría, las respuestas de la administración fueron analizadas y se incorporó en el informe, lo que se **encontró debidamente soportado**.

PRONUNCIAMIENTO SOBRE EL FENECIMIENTO DE LA CUENTA E INFORMES

Con base en la calificación total de 62,7 puntos, sobre la Evaluación de Gestión, la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, No Fenece la cuenta de la Entidad, Instituto Municipal de Cultura y Turismo del Municipio Pradera, para la vigencia fiscal correspondiente al año 2012.

MATRIZ DE EVALUACIÓN DE LA GESTIÓN FISCAL			
ENTIDAD AUDITADA: INSTITUTO MUNICIPAL DE CULTURA Y TURISMO DE PRADERA			
VIGENCIA AUDITADA: 2012			
Componente	Calificación Parcial	Ponderación	Calificación Total
1. Control de Gestión	62,7	1	62,7
Calificación total		1,00	62,7
Concepto de la Gestión Fiscal	DESFAVORABLE		

RANGO DE CALIFICACIÓN PARA EL CONCEPTO DE LA GESTIÓN FISCAL	
Rango	Concepto
80 o más puntos	FAVORABLE
Menos de 80 puntos	DESFAVORABLE

Fuente: Matriz de calificación
Elaboró: Comisión de auditoría.

Los fundamentos de este pronunciamiento se presentan a continuación:

Control de Gestión

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca como resultado de la auditoría adelantada, conceptúa que el concepto del Control de Gestión, es Desfavorable, como consecuencia de la calificación de 62,7 puntos, resultante de ponderar los factores que se relacionan a continuación:

CONTROL DE GESTIÓN			
ENTIDAD AUDITADA: INSTITUTO MUNICIPAL DE CULTURA Y TURISMO DE PRADERA			
VIGENCIA AUDITADA: 2012			
Factores	Calificación Parcial	Ponderación	Calificación Total
2. Rendición y Revisión de la Cuenta	62,7	1,00	62,7
Calificación total		1,00	62,7
Concepto de Gestión a emitir	Desfavorable		
RANGOS DE CALIFICACIÓN PARA EL CONCEPTO DE GESTIÓN			
Rango	Concepto		
80 o más puntos	Favorable		
Menos de 80 puntos	Desfavorable		

Fuente: Matriz de calificación
Elaboró: Comisión de auditoría

La entidad presentó la estructura programática de su Plan Estratégico, sin metas resultado, líneas de base.

Se observó al tomar una muestra de cinco (5) contratos, que los contratos IC 001, IC015, IC002 e IC005 presentaron información incoherente pues fueron rendidos

como “continua en ejecución” cuando en realidad debieran estar liquidados; El contrato IC 0016 fue suscrito el día 02-10-2012 con un plazo de ejecución de cuatro (4) meses fue rendido al final del periodo como “continua en ejecución”, información coherente con su plazo de ejecución.

No se encontró información alguna de los Estados Contables de la Entidad.

RELACIÓN DE HALLAZGOS

En desarrollo de la presente auditoría, se estableció un (1) hallazgo administrativo.

PLAN DE MEJORAMIENTO

La entidad debe ajustar el plan de mejoramiento que se encuentra desarrollando, con acciones y metas que permitan solucionar las deficiencias comunicadas durante el proceso auditor y que se describen en el informe.

El Plan de Mejoramiento se debe registrar en el Proceso de Plan de Mejoramiento del Sistema de Rendición de Cuentas en Línea (RCL), dentro de los 15 días hábiles siguientes al recibo del informe, de acuerdo con la resolución reglamentaria 12 de octubre 8 de 2013.

Dicho plan de mejoramiento debe contener las acciones y metas que se implementarán por parte de la entidad, las cuales deberán responder a cada una de las debilidades detectadas y comunicadas por el equipo auditor, el cronograma para su implementación y los responsables de su desarrollo.

ADOLFO WEYBAR SINISTERRA BONILLA
Contralor Departamental Del Valle Del Cauca

3. RESULTADOS DE LA AUDITORÍA

3.1 CONTROL DE GESTIÓN

3.1.1 Rendición y Revisión de Cuenta

3.1.1.1 Planeación

La entidad presentó en la Rendición de cuentas en Línea (RCL), el Plan Estratégico para el período 2012 – 2015. Contiene 1 eje: “Desarrollo humano integral para los Pradereños” (ponderado con el 100%). Es de señalar que la entidad no tiene su propio Plan Estratégico, teniendo en cuenta que es una entidad descentralizada.

La entidad presentó en RCL su Plan financiero, en el cual se visualiza proyectos de inversión tales como: “Fomento promoción actividades artísticas”, “Fomento y apoyo a gestores culturales”, “Festival de Música campesina” y “Festival de música andina”; al comparar con el reporte de la “Ejecución presupuestal acumulada de egresos”, se observan valores distintos en los rubros iniciales de estos proyectos.

La entidad presentó la estructura programática de su Plan Estratégico, sin metas resultado, líneas de base.

La entidad reportó en la Rendición de Cuentas en Línea (RCL). “Formulación de proyectos”; algunos de ellos se encuentran desactualizados, como es el caso del proyecto: “Apoyo a gestores y artistas Pradereños”, con código de viabilidad CPC 001 -01, el cual tiene fecha de radicación: 1/04/2011 y de acuerdo al componente de RCL “Plan de Desarrollo, contratos”, el proyecto en mención tiene asociado 12 contratos, con fecha de inicio en la vigencia 2012.

Aunque presentaron en RCL la información de los proyectos de inversión, no fue posible agrupar los proyectos de inversión de la vigencia 2012, porque el código del proyecto no identifica el año y no se diligenció las columnas de “fecha de inicio” y “fecha de finalización del proyecto.”

La entidad reportó en RCL el componente “Plan de Desarrollo- contratos”, pero de acuerdo con la fecha de inicio de los contratos, en la vigencia 2012, se ejecutaron

35 contratos por valor de \$281.7 millones de pesos, asociados a 4 proyectos de inversión.

En el cuadro de Ejecución presupuestal de egresos acumulada que reportó la entidad en RCL, se infiere proyectos como: “Fomento promoción actividades artísticas”, “Fomento y apoyo a gestores culturales”, “Festival de Música campesina” y “Festival de música andina”, entre otros.

3.1.1.2 Presupuesto

En el reporte que la entidad efectuó en RCL, la ejecución presupuestal de Ingresos y Gastos no está acorde con la presentada en el cierre fiscal. Debido a esto se realizara el análisis con lo reportado en el cierre fiscal que la entidad suministro de manera física.

Para la vigencia 2012, la entidad recaudó el 100% de los ingresos corrientes presupuestados, la entidad no tuvo recursos de capital.

Los ingresos corrientes fueron el 100% del total de los Ingresos.

En la ejecución presupuestal de ingresos se puede observar que la renta que más participó en el total de los ingresos correspondió a RECURSOS PROPIOS ALCALDIA, con un 53%.

De acuerdo con la información presentada en el cierre fiscal, la entidad refleja una ejecución de gastos de funcionamiento del 99% con respecto a lo presupuestado. Se ejecutó gastos de Inversión en un 90%.

La entidad ejecutó el 33% de sus gastos en funcionamiento, mientras que la inversión alcanzó un 67%.

Cuadro No. 1

RUBRO	INICIAL	DEFINITIVO	COMPROMISOS	POR EJECUTAR	% EJECUCION	% PARTICIPACION
TOTAL GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	46.000.000,00	126.015.620,00	124.449.127,22	-44.433.508,22	99%	33%
TOTAL GASTOS DE INVERSION	122.966.749,00	285.445.997,00	257.036.543,00	-94.557.793,00	90%	67%
TOTAL GASTOS	168.966.749,00	411.461.617,00	381.485.670,22	-138.991.301,22	93%	100%

Se comprometieron \$381 millones de los \$411 millones recaudados.

De acuerdo con la información registrada en RCL, se efectuaron 8 adiciones, 1 reducción y 3 traslados presupuestales durante la vigencia 2012.

3.1.1.3 Jurídico

En la ejecución de la presente Auditoría y de acuerdo con la información suministrada por el Instituto Municipal de Cultura y Turismo de Pradera, en cumplimiento de lo establecido en la Resolución Interna de rendición de cuentas en línea de la Contraloría Departamental del Valle del Cuaca, se determinó que la Entidad celebró la siguiente contratación:

En total celebró 50 contratos por valor de \$ 350.411.343 pesos, distribuidos así:

Cuadro No. 2

TIPOLOGIA	CANTIDAD	VALOR
Desarrollo de proyectos culturales	1	\$ 10.000.000,00
Mantenimiento y/o Reparación	3	\$ 46.129.590,00
Prestación de Servicios	28	\$ 164.280.953,00
Prestación de Servicios profesionales, de apoyo a la gestión y Artísticos	16	\$ 122.200.000,00
Publicidad	1	\$ 5.000.000,00
Suministros	1	\$ 2.800.800,00
Total general	50	\$ 350.411.343,00

Fuente: RCL

Elaboró: Comisión Auditora

Verificada la contratación de la entidad se observó que los objetos de la contratación son coherentes con la misión institucional de la misma, toda vez gran parte de los contratos fueron suscritos con instructores y gestores del arte y con proveedores de bienes y servicios relacionados, los cuales se encuentran asociados a los proyectos reportados en RCL.

Se observó al tomar una muestra de cinco (5) contratos, que los contratos IC 001, IC015, IC002 e IC005 presentaron información incoherente pues fueron rendidos como “continua en ejecución” cuando en realidad debieran estar liquidados; El contrato IC 0016 fue suscrito el día 02-10-2012 con un plazo de ejecución de

cuatro (4) meses fue rendido al final del periodo como “continua en ejecución”, información coherente con su plazo de ejecución.

Se observó que el mayor contratista de la entidad fue la federación nacional de organizaciones no gubernamentales afroamericana XXI – FEDEAFRO con quien fueron suscritos dos (2) contratos por valor de \$ 31.000.000 equivalentes al 8.85 % de la contratación realizada en el periodo que fue de \$ 350.411.343 pesos.

Durante el mes de diciembre la entidad suscribió un (1) contrato por valor de \$ 8.680.953 pesos equivalentes al 2.47 % de la contratación realizada en el periodo.

3.1.1.4 Tesorería

De acuerdo con la información reportada por la Entidad para la vigencia fiscal 2012, se puede observar que la entidad reporto en RCL Saldo en Bancos por \$27,9 millones, que varía con respecto a la reportada físicamente en el cierre fiscal por \$62 millones, no generándose diferencia de \$34,1 millones.

Revisado los saldos de bancos (\$62 millones) y comparados con la columna de saldos por ejecutar en el presupuesto (\$56,9 millones) se pudo comprobar que no existió concentración de dineros en Bancos que permitieran ejecutar los saldos de ejecución presupuestal.

3.1.1.5 Contabilidad

No se encontró información alguna de los Estados Contables de la Entidad.



**CONTRALORIA
DEPARTAMENTAL
DEL VALLE DEL CAUCA**

¡Una Entidad Vigilante, una Comunidad en Acción!

4. ANEXOS

4.1 CUADRO DE HALLAZGOS									
AUDITORIA CON ENFOQUE INTEGRAL MODALIDAD ESPECIAL INSTITUTO MUNICIPAL DE CULTURA Y TURISMO MUNICIPIO DE PRADERA									
Vigencias 2012									
No.	OBSERVACIONES	RESPUESTA DE LA ENTIDAD	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGO					
				A	S	D	P	F	DAÑO PATRIMONIAL
1	<p>La rendición de la cuenta vigencia 2012 realizada a la Contraloría Departamental del Valle del Cauca por parte del Instituto Municipal de Cultura y Turismo Municipio de Pradera presentó omisión en los datos e inconsistencia que afectaron la coherencia de la información reportada.</p> <p>Lo observado pudo originarse en la falta de control y monitoreo implementadas por parte del responsable de rendir la información y la ineficacia de las herramientas de control interno aplicadas para asegurar la calidad de la información.</p> <p>Lo anterior, trae como consecuencia la identificación de las inconsistencias contenidas en el capítulo 2 del presente informe.</p> <p>La observación se sustenta en lo dispuesto en el art. 39 de la Resolución Reglamentaria 06 de Julio 12 de 2011 de la Contraloría Departamental del Valle de Cauca.</p>	La entidad no ejerció el derecho a la contradicción.	<p>El equipo auditor ratifica la observación debido a que la entidad debe mejorar en el control y monitoreo al momento de realizar la rendición de cuentas e informes que realiza a través del Sistema de Rendición de Cuentas en Línea RCL en cumplimiento de la resolución reglamentaria vigente en materia de rendición de cuentas.</p> <p>Dado lo anterior la entidad deberá suscribir plan de mejoramiento, que contenga acción correctiva que le permita subsanar las deficiencias encontradas en el presente informe, con el fin de que no se presente omisión en los datos e inconsistencia que afectan la coherencia de la información que se rinde a través del Sistema de Rendición de Cuentas en Línea RCL.</p>	X					
	TOTAL			1	0	0	0	0	\$0.00