

125-19.61

Santiago de Cali, 05 de abril de 2018

CACCI 1805

### **Informe Final Respuesta a Denuncia Ciudadana CACCI 625 DC-13-2018**

Solicitud No. 1164534 PQD

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca informa los resultados finales de lo actuado con respecto a la denuncia ciudadana del asunto, relacionada con las presuntas irregularidades en la contratación en el Municipio de Alcalá-Valle, inherentes a las obras en la vía de la Calle 5 entre carreras 15 y 12, las cuales presuntamente se están realizando sin un contrato pues no se observa una valla informativa y se encuentra abandonada y por lo anterior se solicita investigar si el municipio contrato la obra.

La Dirección Operativa de Comunicaciones y Participación procedió a dar trámite a la denuncia ciudadana inicialmente mediante solicitud de información y posteriormente se realizó visita fiscal a la Entidad, para tal fin comisionó a un (1) Técnico Operativo adscrito a esta Dirección y al ingeniero civil para efectuar la visita a la obra pública.

De la revisión de los documentos y de la visita técnica realizada se obtuvo el siguiente resultado:

#### **1. INTRODUCCION**

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en cumplimiento de su función Constitucional y de las actividades descritas en los manuales de procesos y procedimientos, ha fortalecido la atención a las denuncias ciudadanas y peticiones allegadas a este Ente de Control Fiscal.

De acuerdo con lo anterior, se efectúa visita fiscal para atender la denuncia DC-13-2018, para lo cual se solicita la información relacionada con el tema de la misma con el fin de tener conocimiento más amplio sobre los hechos materia de la denuncia y recolección de la información requerida.

Para tales efectos, la Dirección Operativa de Comunicaciones y Participación Ciudadana, comisionó a un (1) Técnico Operativo (Ingeniero Civil) y a un Técnico Operativo (Contador Público) para proporcionar apoyo contable-jurídico al trámite de la denuncia, funcionarios adscritos a dicha Dirección y quienes aplicaron en el desarrollo de la misma, la normatividad legal vigente y los procesos y procedimientos de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca.

El resultado final de la visita es consolidado en el presente informe, con el fin de dar a conocer a la comunidad en general los hechos evidenciados y responder a los requerimientos de los denunciantes.

## **2. ALCANCE DE LA VISITA**

La Dirección Operativa de Comunicaciones y Participación Ciudadana dentro del marco constitucional y legal otorgado a la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, procede a dar trámite a la denuncia ciudadana DC-13-2018 con CACCI 625 radicada el día 27 de enero de 2018, interpuesta por la “Veeduría amigos de Alcalá”; la citada denuncia se relaciona con lo siguiente:

*“Denuncia relacionada con obras en la calle 5 entre carreras 15 y 12 del municipio de Alcalá presuntamente sin la suscripción de contrato, obras que se encuentran abandonadas, no presentan cartelera que informe el valor del contrato, objeto y demás datos de interés para que las veedurías realicen control fiscal”.*

Por estas circunstancias, la denuncia es trasladada por los Veedores Amigos de Alcalá, sobre presuntas violaciones e irregularidades al Código Disciplinario Único y Normas para la contratación pública en un contrato interadministrativo; suscrito entre el Municipio y la Gobernación del Valle del Cauca, para la vigencia 2017, en donde se solicitará información y documentación pertinente sobre los hechos objeto de la visita fiscal.

## **3. LABORES REALIZADAS**

Una vez conocida el asunto de la respectiva denuncia, se procedió a realizar la visita fiscal en el Municipio de Alcalá-, y se deja constancia de la misma en el Acta de Visita Fiscal en la cual estuvo presente el Ing. Luis Jairo Granados López, profesional adscrito a la Oficina de Planeación y competitividad del municipio de Alcalá.

Se procedió también a solicitar para revisión, el contrato de Obra Pública CIA201709001 de 2017 cuyo objeto es el de *“Aunar esfuerzos institucionales para realizar la rehabilitación del pavimento en la calle 5ª con el mejoramiento de andenes de la cabecera municipal del Municipio de Alcalá Valle del Cauca , y para la construcción del pavimento rígido en la vía que comunica a la cabecera municipal con la vereda La Cuchilla , de acuerdo a las especificaciones técnicas definidas en el proyecto inicial”*, así como toda la documentación concomitante con el mismo.

Además, para atender la Denuncia Ciudadana radicada con el CACCI 625 DC-013-2018 del 09 de enero de 2018; se solicita al Municipio de Alcalá, la información por escrito y en medio magnético, con el fin de verificar la siguiente documentación:

- ✓ Contrato de la Obra que se realiza en la Calle 5 entre las Carreras 12 y 15, del Municipio, e indicar si este se está ejecutando por parte del Municipio o corresponde a una obra del Departamento.
- ✓ Certificar por parte de la Secretaria de Hacienda, si hay recursos del Municipio de Alcalá invertidos en la mencionada obra y que fuentes se estarían afectando para esta obra.
- ✓ Certificar los correos electrónicos a los, que se les puede enviar las notificaciones.

#### **4. RESULTADOS DE LA VISITA**

Se procedió a solicitarle a la Administración Municipal de Alcalá, toda la información relacionada con el tema del contrato interadministrativo No. CIA-201709001 DEL 2017, suscrito entre el Municipio de Alcalá y el Cabildo Indígena Kofan Santiago de Cali, en la cual se evidencia la existencia del contrato que se relaciona en la denuncia ciudadana.

#### **GESTION CONTRACTUAL**

RESUMEN DEL PROCESO CONTRACTUAL DEL CONTRATO DE LA VIGENCIA 2017, OBJETO DE LA DENUNCIA CIUDADANA.

#### **CONTRATO INTERADMINISTRATIVO No. CIA – 201709001 DEL 2017**

**Objeto del Contrato:** *“AUNAR ESFUERZOS INSTITUCIONALES PARA REALIZAR LA REHABILITACION DEL PAVIMENTO EN LA CALLE 5 CON EL MEJORAMIENTO DE ANDENES DE LA CABECERA MUNICIPAL DEL MUNICIPIO DE ALCALA VALLE DEL CAUCA, Y PARA LA CONSTRUCCIÓN DE PAVIMENTO RÍGIDO EN LA VÍA QUE COMUNICA LA CABECERA MUNICIPAL CON LA VEREDA LA CUCHILLA, DE ACUERDO A LAS ESPECIFICACIONES TÉCNICAS DEFINIDAS EN EL PROYECTO INICIAL.”*

Valor: **\$2.867.533.972**

Se verifica el contrato suscrito entre el Municipio de Alcalá, y JOSÉ INER ARBOLEDA GÓMEZ, identificado con la cédula de ciudadanía No.18.108.775, expedida en Puerto Asís Putumayo quien es el Representante Legal del CABILDO INDIGENA KOFAN, identificado con NIT 900.007.408-8, quienes han convenido celebrar el presente Contrato Interadministrativo, de acuerdo a lo establecido por el artículo 2.2.1.2.1.4.4. del Decreto 1082 de 2015, firmado entre las partes el 15 de septiembre del año 2017; el plazo de ejecución de la obra es de 180 días, el certificado de disponibilidad presupuestal No. 0000690 del 24 de agosto de 2017, el registro presupuestal No. 0001199, firmando el acta de inicio a los once (11) días de diciembre del año 2017.

Dentro de los presentes presupuestos, se determinan las utilidades, los imprevistos, la administración, con el propósito de que el CABILDO tenga en cuenta estos ítems en el momento en contratar la obra civil que deberá realizar con el propósito de ejecutar cabalmente las actividades convenidas y que se relacionaron, cumpliendo así lo establecido en el artículo 92 de la Ley 1474 de 2011. Para establecer el valor del presente proceso se llevó a cabo como esquema metodológico un análisis técnico y económico de los precios del mercado según el listado de precios de la Gobernación del Valle del Cauca adoptado por el Decreto No. 010- 24-0847 del 12 de 2017, el valor presupuestado sobre la pavimentación de la calle 5 entre las carreras relacionadas asciende a la suma de DOS MIL OCHOCIENTOS SESENTA Y SIETE MILLONES QUINIENTOS TREINTA Y TRES MIL NOVECIENTOS SETENTA Y DOS PESOS' MONEDA LEGAL Y CORRIENTE (\$2.867.533.972); tal como se detalla a continuación:

REHABILITACIÓN - PAVIMENTACIÓN EN LA CALLE 5 CON EL MEJORAMIENTO DE ANDENES DE LA CABECERA DEL MUNICIPIO DE ALCALA VALLE DEL CAUCA				
DESCRIPCIÓN	CANTIDAD	PRECIO UNITARIO	VALOR PARCIAL	VALOR TOTAL
<b>OBRAS PRELIMINARES</b>				<b>6.271.680</b>
LOCALIZACIÓN Y REPLANTEO VIAS URBANAS	1.320	3.190	4.210.800	
CAMPAMENTO TABLA 9 M2	2	1.030.440	2.060.880	
<b>VIAS</b>				<b>1.365.228.133</b>
DEMOL.PAVIMENTO CONCRETO E=20CM +RET	8.429	20.020	168.741.773	
EXCAVACION EN CONGLOMERADO	1.769	19.280	34.106.320	
EXCAVACION MANUAL TIERRA SECA H=1.8M(SR)	1.769	14.680	25.968.920	
URBANA	8.845	3.210	28.392.450	
RELLENO MATERIAL SITIO COMPACTADO 90% PM	1.769	12.970	22.943.930	
SUB-BASE COMPAC.MAT.SELECC.10K TIPO INVI	1.769	79.340	140.352.460	
PAV.CONCRET PREMEZCLADO MR=42	1.769	483.040	854.497.760	
SELLO DEJUNTAS PARA LOSA EXISTENTE	3.867	2.060	7.966.020	
ACERO REFUERZO FLEJADO 60000 PSI 420Mpa	26.535	3.100	82.258.500	
<b>ANDENES</b>				<b>475.578.152</b>
DEMOLANDEN E=0.10 +RETIRO	3.930	4.460	17.527.800	
DEMOL.SARDINEL CONCRETO 15 X 15 CM	2.300	1.610	3.703.000	
CERRAMIENTO TELA FIB.TEJIDA H=2.10M-BORD	3.000	8.270	24.810.000	
PASO PEATONAL PROVISIONAL TABLON A=60CM	50	90.020	4.501.000	
EXCAVACION MANUAL TIERRA SECA H=1.8M(SR)	426	14.680	6.253.680	
BASE COMP.MAT. TRITURAD GRANUL ACARR 10K	426	84.100	35.826.600	
ANDEN CONCRETO 10CM 3000 PSI	2.553	38.680	98.750.040	
(acceso parqueaderos)	1.702	69.510	118.306.020	
(acceso minusvalidos)	156	69.510	10.843.560	
(acceso minusvalidos 1-1,40)	31	69.510	2.168.712	
TABLETA GRESS 20X20 (o similar alerta)	133	38.430	5.111.190	
SARDINEL EN CONCRETO 15X15 MAS HIERRO	2.894	18.510	53.567.940	
TABLON GRESS 15x15 DILATAC.GRAVA 3-5CM (similar guia)	2.107	40.230	84.764.610	
ACUAVALL	400	23.610	9.444.000	
<b>IV - OTRAS ACTIVIDADES</b>			-	<b>220.060.039</b>
(DEMOLICIONES, EXCAVACIONES)	30.278	1.570	47.537.057	
(SUB BASE)	109.887	1.570	172.522.983	
<b>SUB TOTAL COSTO DIRECTO</b>			<b>2.067.138.004</b>	
<b>ACTIVIDADES VARIAS</b>				41.342.760
Plan de ajuste a la guia ambiental P.A.G.A.	0	2.067.138.004	41.342.760	
<b>COSTO DIRECTO 2017</b>				<b>2.108.480.764</b>
Administración			30%	632.544.229
Imprevistos			1%	21.084.808
Utilidad			5%	105.424.038
SUBTOTAL AIU			36%	759.053.075
<b>COSTO TOTAL DE LA OBRA</b>				<b>2.867.533.840</b>

**Fuente: Alcaldía Municipal de Alcala Valle - Vigencia 2017**

Con respecto a la apropiación presupuestal No. 22031311-007, según disponibilidad presupuestal No. 0000690 del 24 de agosto de 2017, y se desembolsará de la siguiente manera: La totalidad de valores, se desembolsarán, mediante actas parciales, previa la entrega del informe parcial de adelanto en la ejecución de la obra, realizada por la interventoría que será contratada por la Gobernación del Valle del Cauca, como se obliga en la cláusula

segunda del convenio interadministrativo objeto del presente contrato suscrito entre la Gobernación del Valle del Cauca y el Municipio de Alcalá y teniendo en cuenta los desembolsos que realice la Gobernación en las dos vigencias como está definido en el convenio principal y de la supervisión que para este proceso se designe, la cual debe ser revisada y avalada por la supervisión Municipal, en dichas actas se establecerán los valores respectivos a pagar.

El plazo de ejecución, es decir, el plazo durante el cual EL CABILDO, se compromete a ejecutar las actividades objeto de este contrato interadministrativo corresponde a seis (6) meses, contados desde la aprobación de las pólizas y la suscripción del acta de inicio respectiva, plazo definido según cronograma de actividades aprobado por el interventor del contrato.

Seguidamente se procede a visitar la obra, tomar el respectivo registro fotográfico así como verificar en la oficina de Dirección de obra, todo lo pertinente con la misma, medidas, registros de flujos de caja, el planing de obra constatando que esté acorde con el avance de la misma y en general todo lo relacionado con ella, constatando que todo está en orden.

### REGISTRO FOTOGRÁFICO



De acuerdo con el Contrato de Obra Pública No.CIA201709001 de 2017, se extrajo la siguiente información:

**PROGRAMA:** Obra Pública

**Número del Contrato:** No.CIA201709001 de 2017

**Objeto del Contrato:** “Aunar esfuerzos institucionales para realizar la rehabilitación del pavimento de la calle 5ª con el mejoramiento de andenes de la cabecera municipal del municipio de Alcalá Valle del



*Cauca, y para la construcción del pavimento rígido en la vía que comunica la cabecera municipal con la vereda La Cuchilla, de acuerdo a las especificaciones técnicas definidas en el proyecto inicial”.*

**Modalidad De Selección:** Contrato Interadministrativo

**Clase De Contrato:** Obra Pública

**Sector al que corresponde el gasto:** Convenio interadministrativo entre la Gobernación del Valle del Cauca y el Cabildo Indígena Kofan Santiago de Cali.

**Valor Inicial Del Contrato:** \$ 2.867.533.972

**Fuente de financiación del Contrato:** Gobernación del Departamento del Valle del Cauca.

**Nombre Completo Del Contratista:** Cabildo Indígena Kofan Santiago de Cali.

**Fecha De Suscripción Del Contrato:** 15 de septiembre de 2017

**Nombre Completo Del supervisor y /o Interventor:**

**Interventor:** Consorcio Interviús MV-2017

**Supervisor:** Ing. Luis Jairo Granados López

**Plazo De Ejecución (días):** 180 días

## **GESTIÓN PRESUPUESTAL**

Se observa, que el convenio interadministrativo No. 0110-18-310 del 22 de agosto del año 2017, suscrito entre el Departamento del Valle y el Municipio de Alcalá Valle, se demuestra que el Municipio no aporta recurso para la ejecución de este contrato; procediendo todos los recursos directamente de la Gobernación del Valle del Cauca.

Además se verifica el código presupuestal No. 22031311-007 CI-3100, para el sector de infraestructura física de transporte y equipamiento, siendo este parte de un eje del Plan de Desarrollo suscrito por la Administración Municipal.

## **5. CONCLUSIONES**

1. Las obras de pavimentación de la calle 5ª entre carreras 15 y 12 se encuentran en plena ejecución, se están elaborando de acuerdo con las especificaciones técnicas que este tipo de obras conllevan. Para ello se han realizado los respectivos ensayos de laboratorio que aseguran que las resistencias mínimas que un pavimento rígido exige, se cumplan como de hecho se están cumpliendo.

Los trabajos continúan a buen ritmo pues el planing de Obra se está respetando, tal como se puede verificar en los flujos de caja suministrados por la Dirección de Obra. .

Así mismo la cartelera en donde se registran los detalles logísticos de la obra, se encuentra al orden del día tal como se puede constatar en el respectivo registro fotográfico.

2. El Municipio de Alcalá , empleo el Decreto 111 de 1996; siendo esta un instrumento que regula la programación, elaboración, presentación, aprobación, modificación y ejecución del presupuesto, así como la capacidad de contratación y la definición del gasto público social, convirtiéndose de esta manera en la reglamentación del Presupuesto General de la Nación.

De esta manera queda debidamente tramitada y diligenciada la Denuncia Ciudadana DC-13-2018.

En espera de que con la presente se de claridad sobre las causales de la denuncia y atentos a cualquier aclaración.

Se remite copia de este informe al Municipio de Alcalá, con el fin de que la administración municipal tenga conocimiento del mismo y quede debidamente notificado.

En cumplimiento de los procedimientos establecidos por la Contraloría Departamental del Valle, anexo la encuesta de Percepción de la oportunidad en la respuesta en un (1) folio para ser remitida a esta dependencia una vez diligenciada a la Carrera 6 entre Calles 9 y 10 Edificio Gobernación del Valle del Cauca Piso 6 en Cali, así mismo puede ser enviada a través del correo electrónico [participacionciudadana@contralariavalledelcauca.gov.co](mailto:participacionciudadana@contralariavalledelcauca.gov.co) o directamente al link <https://goo.gl/forms/86ptHQXNISQqYCXk1>

Cordialmente,

(Original firmado)

NESTOR FABIAN MONTOYA RENDON  
Director Operativo de Comunicaciones y Participación Ciudadana ( E)

Copia: CACCI 625 DC-13– 2018  
[alcaldia@alcala-valle.gov.co](mailto:alcaldia@alcala-valle.gov.co)  
[controlinterno@alcala-valle.gov.co](mailto:controlinterno@alcala-valle.gov.co)

*Trascribió: Amparo Collazos Polo – Profesional Especializada.*