

100 - 33

Santiago de Cali,

Doctor  
**UBEIMAR DELGADO BLANDON**  
Gobernador  
Departamento del Valle del Cauca

### Asunto: Función de Advertencia

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca en uso de sus atribuciones Constitucionales, Legales y Reglamentarias y en especial de las contenidas en el Artículo 268 de la Constitución Política desarrollado por el Decreto Ley 267 de 2001 en su Artículo 5º Numeral 7º extensivos a los Contralores Departamentales por expresa determinación del Inciso 5º del Artículo 272 de la Constitución Política.

Por otro lado, la ley 1474 de 2011, en su artículo 125, establece los “EFECTO DEL CONTROL DE LEGALIDAD”. ***Cuando en ejercicio del control de legalidad la Contraloría advierta el quebrantamiento del principio de legalidad, promoverá en forma inmediata las acciones constitucionales y legales pertinentes y solicitará de las autoridades administrativas y judiciales competentes las medidas cautelares necesarias para evitar la consumación de un daño al patrimonio público, quienes le darán atención prioritaria a estas solicitudes***”.

Por consiguiente, en aras de proteger el Patrimonio Público y evitar la desviación de Recursos que permita atender las necesidades básicas de la comunidad Vallecaucana, se emite la siguiente función de advertencia.

### FUNDAMENTOS DE HECHO

En ejercicio de las funciones de vigilancia y control, la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en la Visita Fiscal a la Subsecretaria de Impuestos y Rentas Departamentales vigencia 2011, observó lo siguiente:

## **Impuesto de Registro.**

*“Regulado por las siguientes Normas; Ley 223 de diciembre 20 de 1995; Decreto reglamentario 0650 de 1996; Decreto reglamentario 2141 de 1996; los Artículos 57 y 58 de la Ley 788 de dic. 27/02; Ordenanza 008 de marzo 19/96; Ordenanza 165 de mayo 15/03; Ordenanza 179 de enero 08/04, la ordenanza 307 de Agosto de 2010”.*

*El HECHO GENERADOR Está constituido por la inscripción de documentos que contengan actos, providencias, contratos o negocios jurídicos que se deban registrar en la Cámara de Comercio o en las oficinas de Registro de Instrumentos Públicos.*

*BASE GRAVABLE Está constituida por el valor incorporado en el documento que contiene el acto, contrato o negocio jurídico; TARIFAS Documentos con Cuantía Oficina de Registro de Instrumentos Públicos 1%. Cámaras de Comercio: el 0.7%.*

*PERÍODO GRAVABLE, DECLARACIÓN Y PAGO. El periodo gravable del impuesto de registro será mensual y se extiende desde el primero hasta el último día de cada mes. Las Cámaras de Comercio y las Oficinas de Registro de Instrumentos Públicos deberán declarar y pagar el impuesto recaudado dentro de los quince (15) primeros días calendarios siguientes al vencimiento de cada período gravable ante la Subsecretaría de Impuestos y Rentas o quien haga sus veces, o ante las instituciones financieras autorizadas para tal fin. Los responsables del impuesto presentarán la declaración en los formularios que para el efecto diseñe la Dirección General de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, La presentación de la declaración será obligatoria en todos los casos. Cuando en el mes no se hayan realizado operaciones sujetas a liquidación y recaudo del impuesto, la declaración se presentará en ceros.*

*DESTINACION EL 20% Para el fondo nacional de pensiones de las Entidades territoriales FONPEP, según artículo 2 Numeral 8 de la Ley 549 de 1999. 80% libre destinación (siendo el 80% un ingreso de libre destinación, de acuerdo con la Ley 549 de 1999, se destina el 10% al FONPET, artículo 2 numeral 8).*

Es importante precisar que de los impuestos administrados por el Departamento del Valle del Cauca, el único que contempla la figura de exenciones es el Impuesto de Registro, estipulado en la ordenanza No. 301 de 2009 (Estatuto Tributario Departamental) en los artículos 109, 110 y 111.

Este impuesto es liquidado y recaudado directamente por la Administración Departamental, a través de la Tesorería y sus cuentas de encargo Fiduciarias, en lo correspondiente a los actos que se deben registrar en la Oficina de Instrumentos Públicos; los que se registran ante las Cámaras de Comercio, estas se encargan del recaudo y su posterior declaración y pago.

En la vigencia de 2011 se recaudó por este impuesto \$58.477 millones que representa el 10% de la participación en los Ingresos Corrientes, en las vigencias (2007-2011) el tributo presentó el siguiente comportamiento 7%, 11%, -4%, 6%; como se puede observar son comportamientos irregulares que comparados con

los Índices de precios al Consumidor en los Años referidos 7.57%, 2.0%, 3.2%, 3.7% el recaudo del impuesto en la vigencia 2011 debería estar aproximadamente en \$65.428 millones, presentando un presunto decrecimiento de \$ 6.950 millones en los últimos cinco (5) años).

De las visitas realizadas a cada uno de los puntos inmersos en el proceso de liquidación, recaudo y control del Impuesto de Registro, se identificaron riesgos que pueden estar permitiendo la fuga de estos recursos.

De acuerdo a la evaluación se observa:

- i. Actualmente el Impuesto de Registro está siendo liquidado, recaudado y vigilado por la Tesorería del Departamento del Valle del Cauca, lo cual difiere de lo establecido en el decreto 0284 del 2000 emanado por la Gobernación del Valle del Cauca, el cual estipula que estas funciones Se deben realizar en la Subsecretaría de Impuestos y Rentas. Esta situación denota que la Tesorería está siendo juez y parte del proceso, lo cual va en contravía de lo establecido en el art. 209 de la constitución política: *“La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones”*.
- ii. La situación descrita anteriormente ha sido una de las causas que ha originado que la Administración Central esté inmersa en la crisis financiera por la que atraviesa actualmente, debido que al no encontrarse este tributo en cabeza de la Subsecretaría de Impuestos y Rentas, el proceso de fiscalización ha sido deficiente, inoperante y va en contra de lo establecido en el art. 228 del Estatuto Tributario Departamental consagrado en la ordenanza 301 de 2009.
- iii. Los soportes utilizados como base gravable para la liquidación del Impuesto de Registro, como son las escrituras públicas y demás documentos expedidos por entes competentes para la liquidación del mismo, **no son susceptibles de eliminación**, pues *“para efectos estrictamente fiscales estos documentos se deben conservar por un periodo mínimo de cinco ( 5 ) años contados a partir del 1 de enero del año siguiente al de su elaboración, expedición o recibo”*, de conformidad con lo establecido en el art. 631-3 y 632 del Estatuto Tributario y el art. 17 de la ley 1430 del 2010, sin embargo y esgrimiendo la ley general de archivo, la Gobernación del Valle del Cauca las está destruyendo a los seis ( 6 ) meses.

- iv. De acuerdo a lo normado en la Ley General de Archivo No. 594 de 2000, no se cumple con los artículos 18, 21, 22, 23 y 26 y el Acuerdo 042 de 2002 del Archivo General de la Nación *“el cual establece los criterios para la organización de los archivos de gestión en las Entidades Públicas y las privadas que cumplen funciones Públicas”*.

### ADVERTENCIA

Con base en el proceso auditor que se está adelantando a la Subsecretaria de Impuestos y Rentas Departamentales vigencia 2011, la Contraloría Departamental del Valle del Cauca **ADVIERTE** a la Administración Central del Valle del Cauca:

- a. La Administración Central debe acatar lo establecido en el decreto 0284 del 2000 emanado por la Gobernación del Valle del Cauca, el cual estipula que las funciones de liquidación, recaudo y fiscalización, es función de la Subsecretaria de Impuestos y Rentas no de la Tesorería General del Departamento y lo establecido en el art. 228 del Estatuto Tributario Departamental consagrado en la ordenanza 301 de 2009.
- b. La Gobernación del Valle del Cauca debe tomar medidas inmediatas tendientes a prohibir que los documentos soportes objeto de cualquier verificación por parte de los Órganos de Control, Supervisión y Vigilancia, sean destruidos en tan corto tiempo y por el contrario deben permanecer disponibles en medio físico o microfilmados, lo cual permite garantizar cualquier proceso auditor.
- c. Es necesario que la Administración Central implemente mecanismos de autocontrol y verificación al proceso de liquidación del Impuesto de Registro, que permitan realizar un adecuado y eficiente control; modelo similar tenemos el implementado por las Cámaras de Comercio quien constata el proceso de liquidación efectuado por los funcionarios de la ventanilla y a través de las Oficinas de Registro verifica la liquidación y pago respectivo
- d. El ejecutivo central debe velar y garantizar que se cumpla lo establecido en el art. 631-3 y 632 del Estatuto Tributario y el art. 17 de la ley 1430 del 2010, con relación a la conservación de todos los documentos que tienen que ver con el control tributario.

- e. La Administración Central debe dar estricto cumplimiento a lo normado en la Ley General de Archivo No. 594 de 2000 y el Acuerdo 042 de 2002 del Archivo General de la Nación.

En virtud de lo dispuesto por la Ley 1474 del 2011, comedidamente solicito informar en el término de cinco (5) días hábiles, las acciones que emprenderá la Administración Central, con el propósito de minimizar los riesgos de pérdida del patrimonio público, en lo relativo a las acciones impetradas en el caso del Impuesto de Registro.

Atentamente,

**ADOLFO WEYBAR SINISTERRA BONILLA**  
Contralor Departamental del Valle del Cauca

Copia.      Dra. Elizabeth Narváez, Secretaria General CDVC  
              Dr. Jorge Antonio Quiñones – Director Control Fiscal CDVC  
              Dra. Clara Inés Campo Chaparro – Subdirectora Operativa Sector Central CDVC

Elaboro:    Clara Inés Campo Chaparro – Subdirectora Operativa Sector Central CDVC  
Reviso      Jorge Antonio Quiñones – Director Control Fiscal CDVC