

125-19.61

Santiago de Cali,

Doctor
ALEJANDRO ANTONIO CADAVID PINILLA
Alcalde
Municipio de Calima El Darién
Email: alcaldia@calimaeldarien-valle.gov.co

2024-02-06 02:32:00

CONTRALORIA

CLASECORRESP.: REMISIONES

ASUNTO: REMISION DE INFORME FINAL DC - 02 - 202

Nº FOLIO: 10

DESTINATARIO: ALEJANDRO ANTONIO CADAVID PINILLA

2024000362

REMITENTE: LIGIA ORTIZ

DEPENDENCIA: DESPACHO DEL CONTRALOR

CREADO POR: CLARAINES

AL CONTESTAR CITE ESTE No.: 2024000362

ENVIADO

Asunto: Remisión Informe Final Denuncia Ciudadana DC-02-2024

Se remite para su conocimiento y fines pertinentes el Informe Final de la Denuncia Ciudadana identificada bajo el radicado DC-02-2024, dentro de la cual no se generaron hallazgos, tal y como se describe a continuación:

CUADRO DE RESUMEN DE HALLAZGOS DENUNCIA DC-02-2024						
No. Hallazgos	Administrativos	Disciplinarios	Penales	Fiscales	Sancionatorios	Daño Patrimonial (\$)
0	0	0	0	0	0	0

Cordialmente,


LIGIA STELLA CHAVES ORTIZ
Contralora Departamental del Valle del Cauca

	Nombre	Cargo	Firma
Proyectó	Daniela Blandón Prado	Profesional Universitario	
Revisó	Cindi Yolima Ortiz Gordillo	Directora Operativa de Participación Ciudadana	
Aprobó	Cindi Yolima Ortiz Gordillo	Directora Operativa de Participación Ciudadana	
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigentes y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma.			



125-19.61

**INFORME FINAL
DENUNCIA CIUDADANA DC-02-2024**

MUNICIPIO DE CALIMA EL DARIEN

**CONTRALORÍA DEPARTAMENTAL DEL VALLE
Santiago de Cali, febrero de 2024**

HOJA DE PRESENTACIÓN

Contralora Departamental del Valle del Cauca

Ligia Stella Cháves Ortiz

Directora Operativa de Participación Ciudadana

Cindi Yolima Ortiz Gordillo

Municipio de Calima El Darién

Alejandro Antonio Cadavid Pinilla

Equipo Auditor:

Daniela Blandón Prado

Tabla de contenido

INTRODUCCIÓN	4
1 ALCANCE DE LA VISITA	4
2 LABORES REALIZADAS	4
3 RESULTADO DE LA VISITA	4
4 CONCLUSIONES	10
5 ANEXOS.....	10
5.1 Cuadro Resumen de HALLAZGOS	10

INTRODUCCIÓN

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en uso de las facultades establecidas en la Ordenanza 122 de agosto 14 de 2002, modificada por la Ordenanza N°500 del 07 de diciembre de 2018, manual de funciones de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, procede a emitir informe respecto de la denuncia con radicación interna SADE 3161 del 19 de diciembre 2023 DC-02-2024, en la cual se informa:

“Hechos relacionados con el uso indebido de un predio público, el cual fue entregado al Municipio en dación de pago de Impuestos; uso que genera indignación de la comunidad por la construcción de un muelle sin los respectivos permisos, cabañas y hangares para parqueo particular de vehículos acuáticos, sin que el municipio se vea beneficiado económicamente por dicha actividad en el predio de su propiedad.”

1 ALCANCE DE LA VISITA

La Dirección Operativa de Participación Ciudadana recibió denuncia ciudadana, identificada con consecutivo interno SADE 3161 del 19 de diciembre 2023 DC-02-2024.

Es importante recalcar que, la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, se pronunciará sobre los temas relacionados con el alcance y competencia del Control Fiscal lo cual está delimitado por la Constitución y Leyes que regulan la materia. Por lo anterior, no nos pronunciaremos sobre los hechos generados por situaciones personales o particulares que no tengan que ver con la ejecución de los recursos públicos.

2 LABORES REALIZADAS

La Dirección Operativa de Participación Ciudadana, como líder del proceso, efectuó el análisis a la denuncia ciudadana, radicada bajo la partida DC-02-2024, a los anexos allegados con la misma, así como el análisis de los ciclos auditores ejecutados mediante los planes de vigilancia y control fiscal – PVCF de las diferentes vigencias, observando que los hechos denunciados son los mismos acaecidos y evaluados previamente mediante denuncia ciudadana DC-60-2023.

3 RESULTADO DE LA VISITA

Conforme al análisis de los hechos idénticos denunciados previamente tramitados mediante denuncia DC-60-2023, por lo tanto, se transcribe apartes del informe de auditoría financiera y de gestión realizada en el Municipio de Calima El Darién de la vigencia 2022, de la siguiente manera (Páginas 44-48; 118-119):

“Pudo establecerse mediante la solicitud y expedición gratuita de los certificados de tradición, que mediante donación la Empresa de Energía del Pacífico S.A. E.S.P., se entregaron los predios con matrícula inmobiliaria Nos. 373- 122978; 373- 122979; 373- 122980; 373- 122981; 373- 122982 y 373- 67286, cesiones que se realizaron en el año 2016 y 2017, mediante escritura pública No. 2715 del 29 de diciembre de 2015 de la Notaría única del círculo de Yumbo, se entregaron al municipio los lotes correspondientes a las entradas 4, 5 y 6 al lago artificial del embalse, que es propiedad de Celsia. Todo ello con el fin de crear el Parque Lineal del Municipio, con fines de desarrollo y atracción turísticos. Este proyecto, aunque inicio quedó sin terminar, pero quedaron construcciones que se abandonaron y no tuvieron una vigilancia desde la administración municipal.

Hechas las indagaciones con distintos actores, que incluyen a concejales del municipio, el Inspector de Policía y algunos particulares, se pudo establecer que, durante más de 6 años, se ha venido presentando el uso del espacio público (entradas 4, 5 y 6) por parte de privados, quienes no le generan ningún tipo de ingresos al municipio por cuenta de tales manejos en relación con la zona aledaña al Embalse.

Mediante solicitudes realizadas al municipio en diferentes oportunidades, se requirieron los registros actualizados de los predios objeto de ocupación, de la misma manera, se solicitaron los contratos, actos administrativos, convenios o cualquier otro tipo de documento que sustentara la legalidad con la cual la administración municipal, de los últimos 6 años, ha venido manejando las ocupaciones al espacio público, sin que a la terminación de la ejecución de la auditoría, fueran entregados tales evidencias idóneas de gestión.

Por otra parte, se solicitó al Concejo municipal, la documentación pertinente en torno a los acuerdos o gestiones que desde este cuerpo colegiado se han realizado frente al tema de la invasión del espacio público, el continuo y notorio uso del mismo, así como las nuevas construcciones y edificaciones que se están levantando. Como resultado se recaudaron evidencias de negocios suscritos entre particulares para la explotación económica del acceso a las entradas 4 y 5, en donde personas jurídicas, toman la vocería para hacer distribución de acciones entre ellas y hacer los cobros pertinentes al acceso al sitio Público, como lo son las zonas de acceso al embalse de la hidroeléctrica, bajo el parámetro de ser parqueaderos.

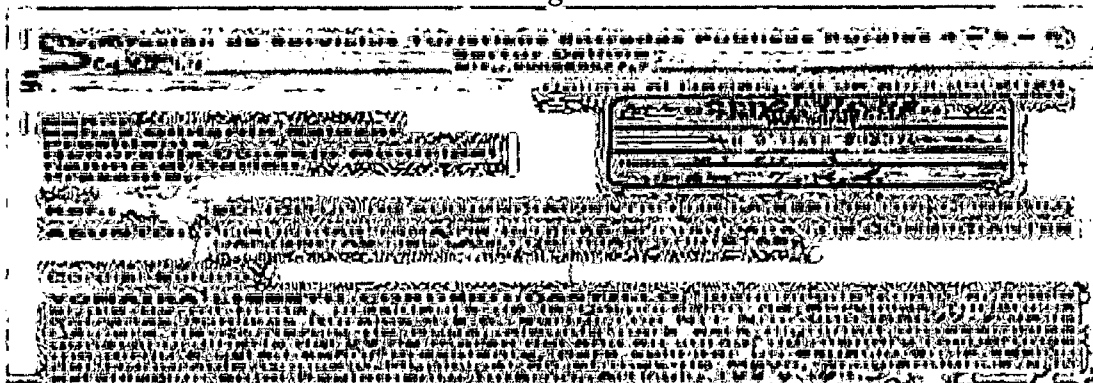
En los documentos que más adelante se recaudaron, se hace evidente que se cobraron unas tarifas ciertas de las cuales dispusieron tres personas jurídicas, quienes validan sus actuaciones y la explotación económica del espacio público ante la inoperancia de la gestión administrativa.

En los documentos que más adelante se recaudaron, se hace evidente que se cobraron unas tarifas ciertas de las cuales dispusieron tres personas jurídicas,

quienes validan sus actuaciones y la explotación económica del espacio público ante la inoperancia de la gestión administrativa.

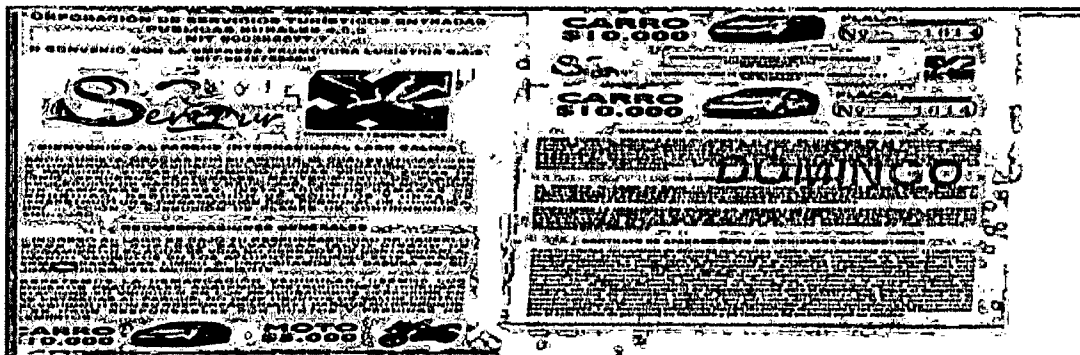
Como consta en el siguiente documento se realizaron solicitudes para tener audiencia en el Concejo, ya no solo para hablar de la explotación de las entradas 4 y 5, sino también la entrada 6:

Imagen No. 2



A continuación, se evidencia la publicidad de los cobros que realizaron durante la vigencia 2022, las tres personas jurídicas en comento:

Imagen No. 3



Se hicieron entrevistas con el presidente del Concejo, quien manifestó la negativa de esta colegiatura en aprobar el acuerdo propuesto por la administración municipal, en tanto todas estas gestiones políticas se realizan, se siguen usufructuando las casetas dentro de la obra denominada PARQUE LINEAL, construcciones que son utilizadas por particulares con la anuencia de la administración.

De otro lado, en visita hecha a las entradas 4, 5 y 6, se observan una serie de empresas de personas naturales, restaurantes, una escuela, entre otros, que no pagan ningún tipo de emolumento al municipio, algunos de los cuales están alegando ser poseedores de los bienes inmuebles.

Aunado a ello, se aprecia nueva construcción que se evidencia avanzada, en donde también otro particular se encuentra realizando adecuaciones en el predio del municipio, sin que a la fecha se hayan expedido los actos administrativos sancionatorios de la invasión del espacio público. Fuera del término de la auditoría se presentaron soportes de correos enviados desde Planeación a la Inspección Municipal, consecuentemente el Inspector adelantó el trámite correspondiente y concluyó que se adelantaba obra sin la correspondiente licencia.

En las fotos del expediente policivo, se observa el inicio de una construcción y nadie realizando labores. El presunto responsable en comunicación escrita del mes de febrero de 2023, señaló no ser el propietario de la obra sino un tercero, quien fue requerido en el mes de abril y a quien se le inició un proceso verbal abreviado.

Seguidamente, se observa que se realizó audiencia pública a la que se presenta el investigado quien señala que las adecuaciones que estaba haciendo eran permitidas por el alcalde municipal, que se habían solicitado y radicado otras licencias para desarrollar otras construcciones que pensaba realizar.

Es necesario puntualizar en este punto, que se adjuntó a mano alzada solicitud sin ningún tipo de soporte radicada por esta persona investigada de invasión calendada en el mes de octubre de 2023, cuando la obra ya está terminada.

Siendo la actuación referida por el Inspector de Policía, la única adelantada por la administración, en aras de impedir el usufructo de los bienes del municipio por parte de la administración municipal, en tanto se siguen presentando proyectos de acuerdo sin que se reglen desde la alta gerencia, los lineamientos y cobros estandarizados para tal fin.

Imagen No. 4

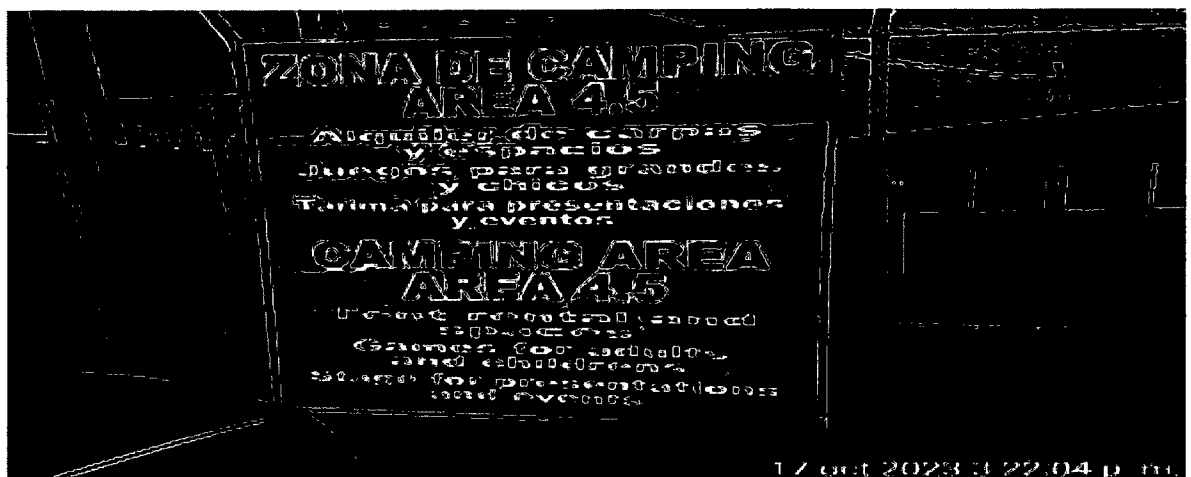
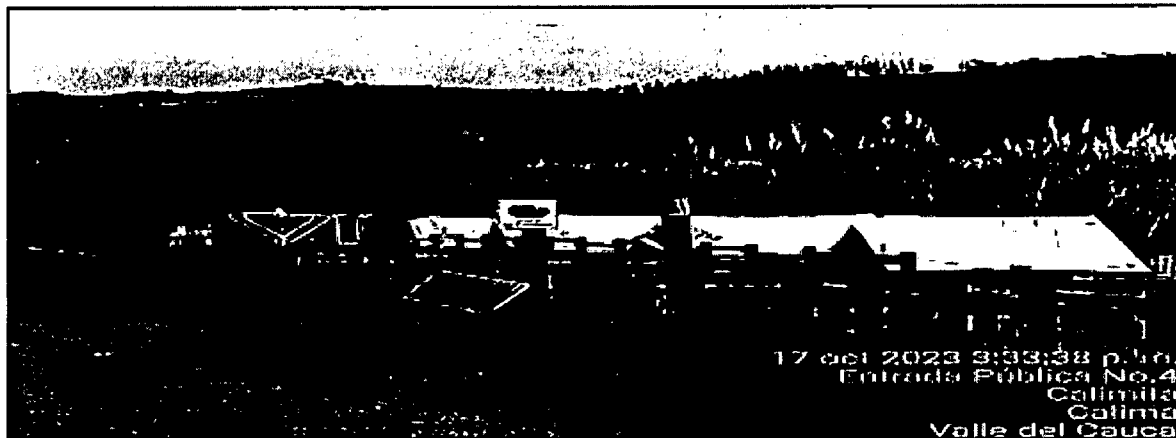


Imagen No. 5



Lo expuesto por el denunciante, con relación a las actuaciones de los candidatos y demás personas, no es del resorte de la competencia de esta territorial por ende sobre la materia, no se realiza pronunciamiento alguno.

Conforme los hechos que ya se pusieron de presente, se concluye que hay lugar a una observación que será parte del cuerpo del informe.

(...)

Hallazgos por Denuncias Ciudadanas

✓ Denuncia Ciudadana No. 60 de 2023

35. Hallazgo Administrativo con presuntas incidencias Disciplinaria y Penal- Uso de bienes del municipio – Regulación y seguimiento

Condición (situación detectada de incumplimiento)

Se observó que se ha venido permitiendo el uso del espacio público, la realización de construcciones sin los licenciamientos respectivos y especialmente el cobro por parte de personas jurídicas y naturales, para el acceso a la zona del lago artificial; con la omisión del deber de cuidado por parte de la administración municipal, en tanto no se han emitido actos administrativos tendientes a la supresión y restricción de tales prácticas.

Requeridos los lineamientos adelantados por el municipio, se encontró que solamente se realizó el inicio de un procedimiento policivo sin que, hasta la fecha por parte de la secretaria de planeación, secretaria de gobierno o la alta dirección se hayan realizado las sanciones o actuaciones administrativas pertinentes para

evitar futuros detrimentos al municipio; o cobros de lo no debido por parte de estos terceros.

Fuente de Criterio y criterio

Constitución Nacional, artículos 6, 102 y 362; Ley 489 de 1998, artículos 3 y 4; Ley 1801 de 2016, artículos 223 y s.s. Estatuto Tributario Municipal, artículos 354 y 355. Decreto 1504 de 1998, artículos 1 – 5.

Causa

*Falta de procedimiento para el uso y manejo de los bienes del municipio o públicos.
Permisibilidad de las actuaciones de los particulares.
Omisión del deber de cuidado.*

Efecto

Pérdida de recursos, posibles detrimentos patrimoniales por el uso de los bienes del municipio, y posibles prescripciones sobre inmuebles del municipio. Las conductas descritas generan un Hallazgo Administrativo con presunta incidencia disciplinaria y penal; al tenor de lo dispuesto en la Ley 734 de 2004, numeral 1 de los artículos 34 y 35; Ley 1952 de 2019, numeral 1º de los artículos 38 y 39; Ley 599 de 2000, artículos 397 y 398.”

Es menester indicar que el alcance y competencia del Control Fiscal ejercido por la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, está delimitado por la Constitución y Leyes que regulan la materia, indicando que dicha función pública de vigilancia a la gestión fiscal sobre las entidades públicas y los particulares o entidades que manejen fondos o bienes del Estado en todos los órdenes y niveles, se ejerce en forma posterior y selectiva conforme a los procedimientos, sistemas y principios establecidos por el artículo 267 de la Constitución Política Colombiana y los artículos 4-5 del Decreto Ley 403 2020, y el control concomitante y preventivo tiene carácter excepcional, y su coordinación corresponde exclusivamente al Contralor General de la República en materias específicas.

En consecuencia, se debe indicar que el ejercicio del control fiscal de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca es de carácter posterior y selectivo, significando con ello que éste Ente de Control, conforme a la Constitución Política de Colombia, revisa las actuaciones de sus sujetos de control, así como de los particulares que manejen fondos públicos del departamento del Valle del Cauca, sus municipios y entes descentralizados, una vez estas actuaciones y/o pagos se han cumplido, ejecutado o quedado en firme.

4 CONCLUSIONES

1. En la auditoría financiera y de gestión realizada en el municipio de Calima el Darién para la vigencia 2022, se observó que presuntamente se ha permitido el uso del espacio público, la realización de construcciones sin los licenciamientos respectivos y especialmente el cobro por parte de personas jurídicas y naturales, para el acceso a la zona del lago artificial; con la omisión del deber de cuidado por parte de la administración municipal, en tanto no se han emitido actos administrativos tendientes a la supresión y restricción de tales prácticas.
2. Una vez requeridos los lineamientos adelantados por el municipio, se encontró que solamente se realizó el inicio de un procedimiento policivo sin que, hasta la fecha por parte de la secretaria de planeación, secretaría de gobierno o la alta dirección se hayan realizado las sanciones o actuaciones administrativas pertinentes para evitar futuros detrimentos al municipio; o cobros de lo no debido por parte de estos terceros.
3. Teniendo en cuenta que no se emitieron hallazgos diferentes a los ya evidenciados por la auditoría financiera y de gestión mencionada, el presente informe se remitirá sin hallazgos.

5 ANEXOS.

5.1 CUADRO RESUMEN DE HALLAZGOS

Cuadro No. 1. resumen de hallazgos:

Municipio de Calima El Darién								
Hallazgo	titulo	A	D	P	S	BC	F	detrimento
0		0	0	0	0	0	0	\$0

Elaboro Equipo Auditor

Convenciones:

- A. Administrativo
- D. Disciplinario
- P. Penal
- S. Sancionatorio
- BC: Beneficio de Control Fiscal
- F. Fiscal