

125-19.61

Santiago de Cali

Doctor

ANDRES FELIPE RAMIREZ RESTREPO
Alcalde Municipal de Jamundí

Email: jamundiserespeta@gmail.com
oficina.controlinterno@jamundi.gov.co
despacho@jamundi.gov.co

2023-06-06 09:50:00	CONTRALORIA	
CLASE CORRESP.: REMISIONES	ASUNTO: REMISION INFORME FINAL DC 27 2022	
Nº FOLIO: 11	DESTINATARIO: ANDRES FELIPE RAMIREZ RESTREPO	2023001539
REMITENTE: DOPCIUDADANA	DEPENDENCIA: DIRECCION OPERATIVA DE PARTICIPACION CI	
CREADO POR: CLARAINES	AL CONTESTAR CITE ESTE No.: 2023001539	ENVIADO

Asunto: Remisión Informe Final Denuncia Ciudadana DC-27-2022

Se remite para su conocimiento y fines pertinentes el Informe Final de la Denuncia Ciudadana identificada bajo el radicado DC-27-2022, en el cual quedó en firme dos (02) hallazgos administrativos, de los cuales uno (1) tiene incidencia disciplinaria como se describe a continuación:

CUADRO DE RESUMEN DE HALLAZGOS DENUNCIA DC-27-2022 - Municipio de Sevilla						
No. Hallazgos	Administrativos	Disciplinarios	Penales	Fiscales	Sancionatorios	Daño Patrimonial (\$)
2	2	1	0	0	0	0

Con base en el hallazgo detectado, validado y dado a conocer en forma oportuna a su administración durante el proceso auditor, se debe diseñar y presentar un plan de mejoramiento que permita solucionar las deficiencias comunicadas, documento que debe serrendido de manera electrónica a través del Sistema Integral de Auditoria SIA CONTRALORIAS en el formato dispuesto para tal fin, dentro de los quince (15) días hábiles siguientes al recibo de este informe.

El plan de mejoramiento debe contener las acciones que se implementarán por parte de la entidad a su cargo, las cuales deberán responder a cada una de las debilidades detectadas y comunicadas por el equipo auditor, el cronograma respectivo y los responsables de su desarrollo.

Cordialmente


LIGIA STELLA CHAVES ORTIZ
Contralora Departamental del Valle del Cauca

	Nombre	Cargo	Firma
Proyectó	Robinson Suarez Barco	Profesional Universitario	
Revisó	Pedro Pablo Paraes Pérez	Director Operativo de Participación Ciudadana (E)	

Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigentes y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma.



Descarga la app
"VALLE DENUNCIA"

1044

125-19.61

**INFORME FINAL DENUNCIA CIUDADANA
DC-27-2022**

MUNICIPIO DE JAMUNDI

CONTRALORÍA DEPARTAMENTAL DEL VALLE DEL CAUCA

Cali, mayo de 2023



HOJA DE PRESENTACIÓN

Contralora Departamental
del Valle del Cauca

LIGIA STELLA CHAVES ORTIZ

Director Operativo
de Control Fiscal

JUAN PABLO GARZÓN PÉREZ

Representante Legal de la
Entidad Auditada

ANDRES FELIPE RAMIREZ RESTREPO

Auditor
Apoyo Técnico

ROBINSON SUAREZ

MARCELA INÉS MENESES LÓPEZ

TABLA DE CONTENIDO

1.INTRODUCCIÓN	4
2.ALCANCE DE LA VISITA	4
3.LABORES REALIZADAS.....	4
4. ANALISIS DE LA INFORMACION	5
5. CONCLUSIONES	7
6. HALLAZGOS	8
7. ANEXOS	11
Cuadro Resumen de Hallazgos	11

1. INTRODUCCIÓN

Atendiendo lo dispuesto en la Constitución política de Colombia, artículos 80 y 88; la Ley 99 de 1993, artículos 64 y 65; la Ley 685 de 2001 "Por la cual se expide el Código de Minas y se dictan otras disposiciones", artículos 34, 35, 38, 41, 48, 156, 159, 161, 164, 306, 307, 313. Ley 1333 de 2009. "Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones" artículo 2. Ley 1801 de 2016. "Por la cual se expide el Código Nacional de Policía y Convivencia" artículos 105, 106, 108, 198, 203 y 204, en atención a la denuncia interpuesta ante este ente de control en la que se manifiesta los siguiente:

"presuntas irregularidades por la explotación irregular de roca muerta, arena y materiales de construcción en las cuencas del río cauca y canteras de diferentes municipios del norte y centro del valle."

2. ALCANCE DE LA VISITA

A la Dirección Operativa de Participación Ciudadana fue allegada la denuncia CACCI 1674 del 26 de mayo de 2022 identificada como DC-27-2022.

Dentro de la gestión efectuada por esta dirección, se realizó requerimiento de la información y documentación al Municipio de Jamundí, con el objeto de verificar los hechos denunciados *"presuntas irregularidades por la explotación irregular de roca muerta, arena y materiales de construcción en las cuencas del río cauca y canteras de diferentes municipios del norte y centro del valle."*

De igual forma se realizó análisis de la normatividad, documentos técnicos soportes, emitidos por diferentes entidades y órganos de control, con los que se permite dar trámite a la denuncia ciudadana.

3. LABORES REALIZADAS

Se procedió a recaudar evidencia documental solicitada al Sujeto de Control que se relaciona a continuación:

4. Inventario de las áreas degradadas por la extracción ilícita de minerales, arena, materiales pétreos y otros materiales objeto de extracción en el territorio.
5. Valores de recursos asignados por regalías asociados a la minería en el municipio durante las vigencias 2021 y 2022, y los proyectos presentados al OCAD.
6. Inversiones desarrolladas en el territorio para la recuperación de áreas degradadas por la extracción ilícita de minerales (pasivos ambientales).
7. Inversiones desarrolladas en el territorio con recursos de regalías allegadas al ente territorial asociadas a la minería.

8. En el instrumento de ordenamiento del territorio, que actualmente está vigente en el municipio, en que artículo se encuentra la inclusión del uso minero, por favor informar y remitir dicho instrumento.
9. Remitir e informar en que capítulo y/o artículo del Plan de Desarrollo Municipal vigente, se contempla la gestión de la minería en el territorio.
10. Remitir el registro de barequeros, asociaciones o personas naturales dedicadas a la extracción de materiales en el territorio o que ejerzan la minería de subsistencia.
11. Remitir los informes de seguimiento realizados a las actividades de minería desarrolladas en el territorio.
12. Si en su territorio existen áreas de reserva especial (ARE), informar las acciones de acompañamiento y fortalecimiento a estas asociaciones de mineros acogidos a esta figura.

4. ANALISIS DE LA INFORMACION

El municipio de Jamundí, remite respuesta, de oficio CACCI 4109 del 6 de diciembre de 2022, mediante la cual se le solicita la información mencionada anteriormente, esto a fin de verificar lo expresado en la DC No. 27 y de la cual se establece lo siguiente:

1. Inventario de las áreas degradadas por la extracción ilícita de minerales, arena, materiales pétreos y otros materiales objeto de extracción en el territorio.

“Con relación al inventario de áreas degradadas por la extracción ilícita de minerales, no se cuenta con tal inventario. En Jamundí las extracciones de materiales pétreos que se dan en el río Cauca obedecen a títulos mineros vigentes y algunas actuaciones de personas que de manera artesanal adelantan labores de minería de subsistencia, extrayendo arenas y gravas en menores cantidades del lecho del río”.

Análisis: El municipio no cuenta con una línea base o un inventario de las áreas degradadas en el territorio, como efecto de las actividades de minería, sin embargo, manifiestan la extracción de materiales con títulos mineros al igual que minería de subsistencia.

2. Valores de recursos asignados por regalías asociados a la minería en el municipio durante las vigencias 2021 y 2022, y los proyectos presentados al OCAD.

“Frente a cuáles son los valores de los recursos asignados por concepto de regalías durante las vigencias 2021 y 2022, le manifiesto que los asuntos relacionados con el Departamento de Planeación Nacional como lo es ese caso en particular, los maneja directamente la secretaria de planeación del municipio, la oficina de minas

no ha adelantado, ni tiene conocimiento de que se haya presentado algún proyecto al OCAD relacionado con estos recursos”.

Análisis: En la respuesta del municipio se observa que la secretaria que emitió la respuesta desconoce y no averiguo si en otra se están realizando acciones tendientes a la gestión de recursos asociados a regalías por minería.

3. Inversiones desarrolladas en el territorio para la recuperación de áreas degradadas por la extracción ilícita de minerales (pasivos ambientales).

“Con relación a las inversiones adelantadas en el territorio para la recuperación de áreas degradadas por la extracción ilícita de minerales (pasivos ambientales), la alcaldía municipal cuenta con la oficina de minas para adelantar acciones y medidas tendientes a realizar el control y la vigilancia a la actividad minera en el territorio; es un espacio que no tiene personal de planta más que su director y por este motivo cada año se apropian unos recursos económicos que permitan realizar esta labor a través de la contratación de personal idóneo que las efectúe.

Entre las inversiones realizadas a través de la oficina de minas, que tuvieron estrecha relación con la recuperación de áreas conocidas como pasivos ambientales, se cuentan cuarenta y seis millones de pesos (\$46.000.000) asignados para la contratación de personal técnico dispuesto para estos temas. Así mismo, la secretaria de ambiente y minas cuenta con un vivero del cual se apropia material vegetal para jornadas de siembra y/o reforestación cuando las condiciones de orden público permiten el acceso a los lugares definidos para ello.”.

Análisis: El municipio manifiesta inversiones para contratación de personal y con este realizar recuperación de áreas degradadas, sin embargo y ante la respuesta al numeral 1, se puede concluir que dichas inversiones se realizan sin criterios técnicos definidos, ya que no se cuenta con inventario de pasivos ambientales en el territorio.

4. Inversiones desarrolladas en el territorio con recursos de regalías allegadas al ente territorial asociadas a la minería.

El municipio no emitió ninguna respuesta

5. En el instrumento de ordenamiento del territorio, que actualmente está vigente en el municipio, en que artículo se encuentra la inclusión del uso minero, por favor informar y remitir dicho instrumento.

El municipio no emitió ninguna respuesta

6. Remitir e informar en que capítulo y/o artículo del Plan de Desarrollo Municipal vigente, se contempla la gestión de la minería en el territorio.

El municipio no emitió ninguna respuesta

7. Remitir el registro de barequeros, asociaciones o personas naturales dedicadas a la extracción de materiales en el territorio o que ejerzan la minería de subsistencia.

El municipio no emitió ninguna respuesta

8. Remitir los informes de seguimiento realizados a las actividades de minería desarrolladas en el territorio.

El municipio no emitió ninguna respuesta

9. Si en su territorio existen áreas de reserva especial (ARE), informar las acciones de acompañamiento y fortalecimiento a estas asociaciones de mineros acogidos a esta figura.

El municipio no emitió ninguna respuesta

5. CONCLUSIONES

Teniendo en cuenta que en el municipio de Jamundí si se presentan actividades de explotación y extracción de recursos no renovables las cuales han ocasionado innegables impactos en la economía, a las comunidades, territorios y al medio ambiente como pérdida de biodiversidad, afectaciones en los cursos de agua, alteración a los ecosistemas y reducción de la provisión de recursos naturales que afectan la vida de las comunidades locales, se hace cada vez más necesario que las autoridades territoriales cuenten con una activa y eficaz participación en las decisiones que llevan a la autorización de la actividad en su jurisdicción, teniendo en cuenta que son estos entes locales los que deberán lidiar directamente con las consecuencias negativas de esta actividad en su jurisdicción territorial.

Es un deber de las autoridades territoriales participar en las decisiones que estén orientadas a la preservación y conservación del medio ambiente, la informalidad, la falta de título minero y la ausencia de plan de manejo ambiental, ya que son estas algunos de los principales problemas que presenta la actividad minera en el municipio.

Con base en lo anterior, y lo evidenciado en el trabajo de campo y la respuesta enviada por parte del municipio de los requerimientos solicitados por este órgano de control, se determina por parte del ente que pese a las actividades ejecutadas en el territorio se realizan extracción y exploración de minerales sin controles o seguimientos, lo cual aumenta las afectaciones al medio ambiente a la fauna y flora del municipio generando mayor vulnerabilidad a los derechos de las comunidades que residen en el territorio y al medio ambiente, por lo anterior se determinan las siguientes observaciones.

6. HALLAZGOS

Hallazgo No 1 Administrativa debilidades en la identificación de pasivos ambientales en el territorio.

Condición (situación detectada de incumplimiento):

De acuerdo a la respuesta emitida por el sujeto de control, no cuenta con una línea base o un inventario de las áreas degradadas en el territorio, como efecto de las actividades de minería, que se llevan a cabo en el territorio.

Fuente de Criterio y Criterio

Artículo 80 y 88 Constitución Política de Colombia, Ley 99 de 1993, artículos 64 y 65

Causa:

Lo anterior se genera por debilidades en la construcción de líneas bases en el municipio, así como deficiencias en las labores de seguimiento y control necesarias para evitar que se generen pasivos ambientales en el territorio.

Efecto:

Posibles afectaciones sobre el ambiente, los recursos naturales renovables y la salud de las personas, debido al desconocimiento de afectaciones a los ecosistemas, siendo además un factor de riesgo de desastres por inundaciones.

Hallazgo No 2 Administrativa con incidencia disciplinaria, falta de gestión en la presentación de proyectos a la OCAD.

Condición (situación detectada de incumplimiento):

El municipio, manifiesta conocer de actividades de minería en su territorio, sin embargo, en las revisiones y consultas realizadas por este órgano de control se pudo determinar que el municipio cuenta con por lo menos cinco títulos mineros activos, según lo establecido por el Sistema Integral de Gestión Minera - SIGM- Anna Minería, 16 agosto 2022, los cuales actualmente se encuentran activos, así mismo se realizan actividades de minería de subsistencia. La resolución 40103 de 2017 establece los volúmenes máximos de producción en la minería de subsistencia", la cual el municipio al demostrar desconocimiento no está teniendo el debido cuidado del medio ambiente lo cual refleja que no se está cumpliendo con uno de los fines esenciales del Estado que es garantizar el bienestar social.

Además en el desarrollo de la investigación se encontró que en las áreas de Piedemonte se extrae actualmente carbón y buxita de forma ilegal, en la zona plana del municipio hay

una alta extracción de material de arrastre pétreo y arena del río Cali lo cual ha ocasionado efectos sobre la dinámica natural del río, en los corregimientos del Paso de la Bolsa hay evidencia de la extracción de material de arrastre y arenas, en los corregimientos de Guachinté y la Ventura la extracción de arena y presencia de dragas ha alterado los ecosistemas y ha causado pérdida de biodiversidad actividades desarrolladas de forma ilegal, en puente Vélez y Quinamayó la minería ilegal está dejando graves resultados en el ambiente, en la quebrada del Chontaduro se desarrolla extracción de oro de forma ilegal.

No.	EXPEDIENTE	MODALIDAD	MUNICIPIOS	MINERALES	ÁREA TOTAL (ha)	ÁREA SUPERPOSICIÓN CON EL DPTO. (ha)	% SUPERPOSICIÓN CON EL DPTO.
				NATURAL, AZUFRE, BAUXITA, BENTONITA, CALCITA			
3	100-09401	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	BUENAVENTURA	ANTRACITA, ANTRACITA, ARCILLA COMUN, ARCILLAS, ARCILLAS ESPECIALES, ARCILLAS REFRACTARIAS, ARENAS, ARENAS ARCILLOSAS, ARENAS FELDESPÁTICAS, ARENAS INDUSTRIALES, ARENAS Y GRAVAS SILICEAS, ARENISCAS, ASFALTO NATURAL, AZUFRE, BAUXITA, BENTONITA, CALCITA	100,20	100,20	100%
4	FLV-100	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	JAMUNDÍ	BAUXITA, MINERALES DE ALUMINIO Y SUS CONCENTRADOS	128,67	128,67	100%
5	167-93	CONTRATO EN VIRTUD DE APOORTE	JAMUNDÍ	ANTRACITA, CARBÓN, CARBÓN METALÚRGICO, CARBÓN TÉRMICO	67,08	67,08	100%
6	22169	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	JAMUNDÍ	ARENAS, ARENAS Y GRAVAS SILICEAS	52,60	52,60	100%
26	GE2-091	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	JAMUNDÍ	ANTRACITA, ARENAS ARCILLOSAS, ARENAS FELDESPÁTICAS, ARENAS INDUSTRIALES, ARENAS Y GRAVAS SILICEAS, CARBÓN, CARBÓN METALÚRGICO, CARBÓN TÉRMICO, GRAVAS, RECEO	122,44	122,44	100%
27	Q83-08021	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	JAMUNDÍ	ARCILLAS, ARENAS ARCILLOSAS, ARENAS FELDESPÁTICAS, ARENAS INDUSTRIALES, ARENAS Y GRAVAS SILICEAS, BAUXITA, CAOLIN, CUARZO, GRAVAS, MINERALES DE ALUMINIO Y SUS CONCENTRADOS, MINERALES DE HIERRO Y SUS CONCENTRADOS, MINERALES DE ORO Y SUS CONCENTRADOS, MIN	301,19	301,19	100%
225	QA5-08001	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	JAMUNDÍ	ANTRACITA, CARBÓN, CARBÓN METALÚRGICO, CARBÓN TÉRMICO	36,95	36,95	100%
226	UQ-15231	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	BUENOS AIRES, JAMUNDÍ	ANTRACITA, ARCILLA COMUN, ARCILLAS, ARENAS ARCILLOSAS, ARENAS FELDESPÁTICAS, ARENAS INDUSTRIALES, ARENAS Y GRAVAS SILICEAS, CARBÓN, CARBÓN METALÚRGICO, CARBÓN TÉRMICO, GRAVAS, RECEO	22,02	11,34	51,51%
227	GUM-151	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	VILLA RICA, JAMUNDÍ	ARENAS ARCILLOSAS, ARENAS FELDESPÁTICAS, ARENAS INDUSTRIALES, ARENAS Y GRAVAS SILICEAS, GRAVAS, RECEO	2,00	1,20	59,76%
228	IDQ-10391	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	VILLA RICA, JAMUNDÍ	ANTRACITA, ANTRACITA, ARCILLA COMUN, ARCILLAS, ARCILLAS ESPECIALES, ARCILLAS REFRACTARIAS, ARENAS, ARENAS ARCILLOSAS, ARENAS FELDESPÁTICAS, ARENAS INDUSTRIALES, ARENAS Y GRAVAS SILICEAS, ARENISCAS, ASFALTO NATURAL, AZUFRE, BAUXITA, BENTONITA, CALCITA	8,96	3,14	61,51%
229	PDN-116	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	PUERTO TEJADA, CAJ	ARENAS ARCILLOSAS, ARENAS FELDESPÁTICAS, ARENAS INDUSTRIALES, ARENAS Y GRAVAS SILICEAS, GRAVAS, RECEO	3,78	2,92	77,38%
230	21465	CONTRATO DE CONCESION (D 2853)	PUERTO TEJADA, CAJ	ARENAS ARCILLOSAS, ARENAS FELDESPÁTICAS, ARENAS INDUSTRIALES, ARENAS Y GRAVAS SILICEAS, GRAVAS, RECEO	111,09	82,76	74,50%
231	HGR-08391	CONTRATO DE CONCESION (D 2853)	VILLA RICA, JAMUNDÍ	ARENAS ARCILLOSAS, ARENAS FELDESPÁTICAS, ARENAS INDUSTRIALES, ARENAS Y GRAVAS SILICEAS, GRAVAS, RECEO	70,61	49,96	70,76%
232	HGR-12581	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	VILLA RICA, JAMUNDÍ	ARENAS, ARENAS ARCILLOSAS, ARENAS FELDESPÁTICAS, ARENAS INDUSTRIALES, ARENAS Y GRAVAS SILICEAS, GRAVAS, RECEO	40,66	26,17	64,36%

Así mismo, la Vicepresidencia de Seguimiento, control y Seguridad Minera - grupo de Regalías y Contraprestaciones Económicas- ANM, en sus reportes estableció que las

regalías causadas en el período 2012 – 2022 (corte a 31 de julio), generadas para el municipio de Jamundí fueron las siguientes:

MUNICIPIO	REGALIA	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Andalucía	GRANJA								5.064.979			
	AGUJAS FERTILIZANTES		133.432									
	AGUJAS MISCELÁNEAS		1.379.819					1.522.880	2.253.873	3.441.538	7.202.530	2.570.135
Jamundí	ARREMO DE RÍO	24.736		884.893	387.574	58.206						
	ARENAS						1.334.330	2.343.404	3.739.339	3.877.852	4.178.882	
	BALESTAS							1.102.900	70.000	1.384.289	2.953.159	
	GRANJA DE CANTERA		18.150	25.557	40.813							
	GRANJA							875.809	368.509	1.144.853	922.320	
	GRANJA DE RÍO				28.130							
	GRANJA	534.000	304.818	334.332			68.881					

Recursos que son obtenidos por los departamentos del SGR y que tienen como fin financiar proyectos de inversión, los cuales deben ser presentados por las entidades territoriales ante los Órganos Colegiados de Administración y Decisión – OCAD. Para el bienio 2021-2022 la asignación directa al presupuesto para el municipio por minería.

Fuente de Criterio y Criterio

Artículo 361. Constitución Política de Colombia - Artículo modificado por el artículo 1 del Acto Legislativo 5 de 2019, Ley 2056 de 2020 – Artículo 23.

Causa:

Lo anterior se podría estar generando por falta de gestión en la presentación de proyectos, ante los Órganos Colegiados de Administración y Decisión – OCAD.

Efecto:

Lo anterior podría generar afectación en las inversiones de promoción del ecoturismo, procesos de gestión documental, adecuación del espacio público, construcción y mantenimiento de acueductos y alcantarillados, mantenimiento y/o pavimentación de redes viales, adquisición de equipos para los organismos de socorro ubicados en el territorio y en términos generales financiamiento de la inversión social en el territorio. Los hechos expuestos tienen presunta incidencia disciplinaria al tenor de lo estipulado en los numerales 1º de los Artículos 34 y 35 de la Ley 734 de 2002.

7. ANEXOS

Cuadro Resumen de Hallazgos

Hallazgos	Título	A	D	F	P	S	BC
1	Debilidades en la identificación de pasivos ambientales en el territorio.	x					
4	Falta de gestión en la presentación de proyectos a la OCAD.	x	x				
TOTAL, OBSERVACIONES		2	1				

Elaboro: Equipo auditor

Convenciones

A: Administrativo
D: Disciplinario
F: Fiscal
P: Penal
S: Sancionatorio
BC: Beneficio del Control fiscal.

