

125-19.61

Santiago de Cali

Doctora

**ELLICEL ARCILA POSSO**

Alcalde Municipio de Andalucía Valle

2023-06-06 09:40:00	<b>CONTRALORIA</b>		
CLASECORRESP.: REMISIONES	ASUNTO: REMISION INFORME FINAL DC-27 - 2022		
N°FOLIO: 1	DESTINATARIO: ELLICEL ARCILA POSSO		<b>2023001537</b>
REMITENTE: DOPCIUDADANA	DEPENDENCIA: DIRECCION OPERATIVA DE PARTICIPACION CI		
CREADO POR: CLARAINES	AL CONTESTAR CITE ESTE No.: 2023001537		<b>ENVIADO</b>

[contactenos@andalucia-valle.gov.co](mailto:contactenos@andalucia-valle.gov.co)

[notificacionjudicial@andalucia-valle.gov.co](mailto:notificacionjudicial@andalucia-valle.gov.co)

Asunto: Remisión Informe Final Denuncia Ciudadana DC-27-2022

Se remite para su conocimiento y fines pertinentes el Informe Final de la Denuncia Ciudadana identificada bajo el radicado DC-27-2022, en el cual quedó en firme cuatro (04) hallazgos administrativos de los cuales tres (3) tienen incidencia disciplinaria, como se describe a continuación:

CUADRO DE RESUMEN DE HALLAZGOS DENUNCIA DC-27-2022 - Municipio de Andalucía						
No. Hallazgos	Administrativos	Disciplinarios	Penales	Fiscales	Sancionatorios	Daño Patrimonial (\$)
4	4	3	0	0	0	0

Con base en el hallazgo detectado, validado y dado a conocer en forma oportuna a su administración durante el proceso auditor, se debe diseñar y presentar un plan de mejoramiento que permita solucionar las deficiencias comunicadas, documento que debe serrendido de manera electrónica a través del Sistema Integral de Auditoria SIA CONTRALORIAS en el formato dispuesto para tal fin, dentro de los quince (15) días hábiles siguientes al recibo de este informe.

El plan de mejoramiento debe contener las acciones que se implementarán por parte de la entidad a su cargo, las cuales deberán responder a cada una de las debilidades detectadas y comunicadas por el equipo auditor, el cronograma respectivo y los responsables de su desarrollo.

Cordialmente



**LIGIA STELLA CHAVES ORTIZ**

Contralora Departamental del Valle del Cauca

	Nombre	Cargo	Firma
Proyectó	Robinson Suarez Barco	Profesional Universitario	
Revisó	María Leonor Cruz rivera	Directora Operativa de Participación Ciudadana	
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigentes y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma.			



11

11/10/2020



125-19.61

**INFORME FINAL DENUNCIA CIUDADANA  
DC-27-2022**

**MUNICIPIO DE ANDALUCIA**

**CONTRALORÍA DEPARTAMENTAL DEL VALLE DEL CAUCA**

**Cali, marzo de 2023**



## HOJA DE PRESENTACIÓN

Contralora Departamental  
del Valle del Cauca

LIGIA STELLA CHAVES ORTIZ

Director Operativo de  
Control Fiscal

JUAN PABLO GARZÓN PÉREZ

Representante Legal  
de la Entidad Auditada

ELLICEL ARCILA POSSO

Auditor

ROBINSON SUAREZ

Apoyo Técnico

MARCELA INÉS MENESES  
LÓPEZ



## TABLA DE CONTENIDO

1.INTRODUCCIÓN .....	4
2.ALCANCE DE LA VISITA .....	4
3.LABORES REALIZADAS .....	4
4.ANALISIS DE LA INFORMACION .....	5
5.CONCLUSIONES .....	6
6.HALLAZGOS .....	7
7.ANEXOS .....	10
Cuadro Resumen de Hallazgos .....	10



## 1. INTRODUCCIÓN

Atendiendo lo dispuesto en la Constitución política de Colombia, artículos 80 y 88; la Ley 99 de 1993, artículos 64 y 65; la Ley 685 de 2001 "Por la cual se expide el Código de Minas y se dictan otras disposiciones", artículos 34, 35, 38, 41, 48, 156, 159, 161, 164, 306, 307, 313. Ley 1333 de 2009. "Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones" artículo 2. Ley 1801 de 2016. "Por la cual se expide el Código Nacional de Policía y Convivencia" artículos 105, 106, 108, 198, 203 y 204, en atención a la denuncia interpuesta ante este ente de control en la que se manifiesta los siguiente:

*"presuntas irregularidades por la explotación irregular de roca muerta, arena y materiales de construcción en las cuencas del río cauca y canteras de diferentes municipios del norte y centro del valle."*

## 2. ALCANCE DE LA VISITA

A la Dirección Operativa de Participación Ciudadana fue allegada la denuncia CACCI 1583 del 20 de mayo de 2023 identificada como DC-27-2022.

Dentro de la gestión efectuada por esta dirección, se realizó requerimiento de la información y documentación al Municipio de Andalucía, con el objeto de verificar los hechos denunciados *"presuntas irregularidades por la explotación irregular de roca muerta, arena y materiales de construcción en las cuencas del río cauca y canteras de diferentes municipios del norte y centro del valle."*

De igual forma se realizó análisis de la normatividad, documentos técnicos soportes, emitidos por diferentes entidades y órganos de control, con los que se permite dar trámite a la denuncia ciudadana.

## 3. LABORES REALIZADAS

Se procedió a recaudar evidencia documental solicitada al Sujeto de Control que se relaciona a continuación:

1. Inventario de las áreas degradadas por la extracción ilícita de minerales, arena, materiales pétreos y otros materiales objeto de extracción en el territorio.
2. Valores de recursos asignados por regalías asociados a la minería en el municipio durante las vigencias 2021 y 2022, y los proyectos presentados al OCAD.
3. Inversiones desarrolladas en el territorio para la recuperación de áreas degradadas por la extracción ilícita de minerales (pasivos ambientales).
4. Inversiones desarrolladas en el territorio con recursos de regalías allegadas al ente territorial asociadas a la minería.



5. En el instrumento de ordenamiento del territorio, que actualmente está vigente en el municipio, en que artículo se encuentra la inclusión del uso minero, por favor informar y remitir dicho instrumento.
6. Remitir e informar en que capítulo y/o artículo del Plan de Desarrollo Municipal vigente, se contempla la gestión de la minería en el territorio.
7. Remitir el registro de barequeros, asociaciones o personas naturales dedicadas a la extracción de materiales en el territorio o que ejerzan la minería de subsistencia.
8. Remitir los informes de seguimiento realizados a las actividades de minería desarrolladas en el territorio.
9. Si en su territorio existen áreas de reserva especial (ARE), informar las acciones de acompañamiento y fortalecimiento a estas asociaciones de mineros acogidos a esta figura.

#### **4. ANALISIS DE LA INFORMACION**

El municipio de Andalucía, remite respuesta, de oficio CACCI 2088 del 29 de junio de 2022, mediante la cual se le solicita la información mencionada anteriormente, esto a fin de verificar lo expresado en la DC No. 27 y de la cual se establece lo siguiente:

1. Inventario de las áreas degradadas por la extracción ilícita de minerales, arena, materiales pétreos y otros materiales objeto de extracción en el territorio.

El municipio no emitió ninguna respuesta

2. Valores de recursos asignados por regalías asociados a la minería en el municipio durante las vigencias 2021 y 2022, y los proyectos presentados al OCAD.

El municipio no emitió ninguna respuesta

3. Inversiones desarrolladas en el territorio para la recuperación de áreas degradadas por la extracción ilícita de minerales (pasivos ambientales).

El municipio no emitió ninguna respuesta

4. Inversiones desarrolladas en el territorio con recursos de regalías allegadas al ente territorial asociadas a la minería.

El municipio no emitió ninguna respuesta

5. En el instrumento de ordenamiento del territorio, que actualmente está vigente en el municipio, en que artículo se encuentra la inclusión del uso minero, por favor informar y remitir dicho instrumento.

El municipio no emitió ninguna respuesta



6. Remitir e informar en que capítulo y/o artículo del Plan de Desarrollo Municipal vigente, se contempla la gestión de la minería en el territorio.

El municipio no emitió ninguna respuesta

7. Remitir el registro de barequeros, asociaciones o personas naturales dedicadas a la extracción de materiales en el territorio o que ejerzan la minería de subsistencia.

El municipio no emitió ninguna respuesta

8. Remitir los informes de seguimiento realizados a las actividades de minería desarrolladas en el territorio.

El municipio no emitió ninguna respuesta

9. Si en su territorio existen áreas de reserva especial (ARE), informar las acciones de acompañamiento y fortalecimiento a estas asociaciones de mineros acogidos a esta figura.

El municipio no emitió ninguna respuesta

## 5. CONCLUSIONES

De acuerdo al Sistema Integral de Gestión Minera - SIGM- Anna Minería, existen Seis (6) Autorizaciones Temporales que ocupan 219,83 ha del departamento, otorgadas en los municipios de La Cumbre, Andalucía-Bugalagrande, Tuluá, Zarzal, Roldanillo y Jamundí, así mismo en 2015, se caracterizaron por parte del Ministerio de Minas y Energía, en convenio con la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca – CVC, solamente en los municipios de Ansermanuevo, Andalucía, Buenaventura, Caicedonia, Cartago, Ginebra, Zarzal, Cali, Vijes y Jamundí, 178 Unidades Productivas Mineras (UPM), en las que se identificaron 1.405 mineros.

Entre los productos mineros extraídos en el Valle del Cauca, la producción minera de oro está ubicada principalmente en la subregión centro del departamento, que acoge los municipios de Ginebra, Buga, Tuluá, Andalucía y Bugalagrande. Su extracción, generalmente se encuentra como pequeñas inclusiones entre minerales como rocas, pizarra y depósitos aluviales, teniendo en cuenta que en el municipio de Andalucía si se presentan actividades mineras las cuales es innegable su impacto económico, social, ambiental y cultural en la vida de las comunidades locales.

Es un deber de los entes territoriales participar en las decisiones de las autoridades nacionales, sobre todo cuando estas conllevan a autorizar el desarrollo de proyectos mineros en sus territorios, más aún cuando hay funciones y deberes a su cargo relacionados con el ordenamiento del uso del suelo, la preservación de los recursos naturales y la protección de los derechos fundamentales de las personas.

Con base en lo anterior y lo verificado en la información suministrada por otras entidades y ante la no respuesta enviada por el Municipio de Andalucía, se determina que en el territorio se desconocen y no se priorizan las actividades de minería que se presentan y que son ajenas a las autoridades del territorio, por lo anterior se determinan las siguientes observaciones.





## 6. HALLAZGOS

**Hallazgos No. 1. Administrativa debilidades en la identificación de pasivos ambientales en el territorio.**

**Condición (situación detectada de incumplimiento):**

Durante la revisión de información realizada en el municipio, se observa que en este territorio existen concesiones autorizadas para la extracción de materiales de diferentes minerales, esto ocurre en varias áreas del municipio, dichas situaciones generan posibles pasivos ambientales ***“daños ambientales, en términos de contaminación del agua, del suelo, del aire, del deterioro de los recursos y de los ecosistemas, producidos por una empresa”*** que en el momento aún carecen de un reconocimiento y seguimiento por parte del ente territorial.

**Fuente de Criterio y Criterio**

Artículo 80 y 88 Constitución Política de Colombia, Ley 99 de 1993, artículos 64 y 65

**Causa:**

Lo anterior se genera por debilidades en la construcción de líneas bases en el municipio, así como deficiencias en las labores de seguimiento y control necesarias para a las actividades mineras o de riesgo que puedan producir pasivos ambientales en el territorio.

**Efecto:**

Posibles afectaciones sobre el ambiente, los recursos naturales renovables y la salud de las personas, siendo además un factor de riesgo de desastres por inundaciones.

**Hallazgo No. 2. Administrativa con presunta incidencia disciplinaria, falta de registro de barequeros o mineros de subsistencia del municipio.**

**Condición (situación detectada de incumplimiento):**

En la evaluación realizada referente a el registro de barequeros y mineros de subsistencia presentes en el territorio, en el módulo Registro de los Mineros de Subsistencia, el cual reemplazo a la plataforma del SI.MINERO, para lo cual los alcaldes contaban con un plazo de 15 días hábiles a partir del 31 de marzo de 2020, para evaluar desde el SI.MINERO todas las solicitudes presentadas por los mineros hasta el 30 de marzo del 2020, el municipio no realizó esta labor y el registro no se ha realizado a la fecha.

**Fuente de Criterio y Criterio**

Ley 1955 de 2019, artículo 327

Resolución 4 0838 de 2019, artículos 1,2 y 3

Ley 734 de 2002, Artículos 34 y 35

**Causa:**



Lo anterior se podría estar generando por el desconocimiento de acciones que deben ser ejecutadas en el territorio por parte de los alcaldes, así mismo por debilidades en el conocimiento del territorio.

#### Efecto:

Lo anterior podría generar afectación de las dinámicas sociales, obtención de recursos para priorizar proyectos que mejoren la calidad de vida de los mineros de subsistencia y la posibilidad de imponer sanciones o medidas preventivas por parte de la autoridad ambiental para la prevención o por la comisión de un daño ambiental.

Los hechos expuestos tienen presunta incidencia disciplinaria al tenor de lo estipulado en los numerales 1º de los Artículos 34 y 35 de la Ley 734 de 2002.

**Hallazgo No 3 Administrativa con presunta incidencia disciplinaria, falta de seguimiento realizados a las actividades de minería desarrolladas en el territorio.**

#### Condición (situación detectada de incumplimiento):

El municipio, no realiza seguimiento a las actividades que se desarrollan en el territorio, en especial las que han sido identificadas por otras autoridades o cuentan registradas con títulos mineros ante la ANM.

No.	EXPEDIENTE	MODALIDAD	MUNICIPIOS	MINERALES	ÁREA TOTAL (ha)	ÁREA SUPERPOSICIÓN CON EL DPTO. (ha)	% SUPERPOSICIÓN CON EL DPTO.
19	HU3-08161	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	ANDALUCÍA, BUGALAGRANDE, TULUÁ	ANHEDRITA, ANTRACITA, ARCILLA COMUN, ARCILLAS, ARCILLAS ESPECIALES, ARCILLAS REFRACTARIAS, ARENAS, ARENAS ARCILLOSAS, ARENAS FELDESPÁTICAS, ARENAS INDUSTRIALES, ARENAS Y GRAVAS SILICEAS, ARENISCAS, ASFALTO NATURAL, AZUFRE, BALDITA, BENTONITA, CALCITA	360,75	360,75	100%
79	IDH-08171	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	ANDALUCÍA, BUGALAGRANDE	ANHEDRITA, ANTRACITA, ARCILLA COMUN, ARCILLAS, ARCILLAS ESPECIALES, ARCILLAS REFRACTARIAS, ARENAS, ARENAS ARCILLOSAS, ARENAS FELDESPÁTICAS, ARENAS INDUSTRIALES, ARENAS Y GRAVAS SILICEAS, ARENISCAS, ASFALTO NATURAL, AZUFRE, BALDITA, BENTONITA, CALCITA	89,49	89,49	100%

Fuente: Sistema Integral de Gestión Minera - SIGM- Anna Minería, 16 agosto 2022

#### Fuente de Criterio y Criterio

Artículo 80, 88, 288 y 311 Constitución Política de Colombia, Ley 99 de 1993, artículos 64 y 65.

#### Causa:

Lo anterior se podría estar generando por falta de seguimiento y cumplimiento de las acciones que se deben realizar a las acciones antrópicas que puedan generar deterioro ambiental,



contaminación, pérdida de biodiversidad y afectación de las dinámicas sociales y culturales del territorio.

**Efecto:**

Deterioro de ecosistemas, por debilidades en el seguimiento y verificación de los compromisos ambientales y generación de pasivos ambientales.

Los hechos expuestos tienen presunta incidencia disciplinaria al tenor de lo estipulado en los numerales 1º de los Artículos 34 y 35 de la Ley 734 de 2002.

**Hallazgo No 4 Administrativa con presunta incidencia disciplinaria, falta de establecimiento de acciones en el Plan de Desarrollo Municipal.**

**Condición (situación detectada de incumplimiento):**

El Plan de Desarrollo Municipal vigente, no identifica la línea estratégica, el sector y los programas planeados para abordar los temas de minería en el territorio, lo anterior teniendo en cuenta que, en el EOT, se establece en el "artículo 8 literal d", que se establecerán políticas para el manejo y superación de los conflictos generados por el uso del suelo y la extracción de materiales del Rio Bugalagrande.

**Fuente de Criterio y Criterio**

Acuerdo 037 de 200, artículo 8, literal d

**Causa:**

Falta de inclusión, en la planeación municipal, en temas relacionados con la formulación y ejecución de estrategias que permitan intervenir o identificar posibles pasivos ambientales, seguimiento a las actividades mineras propias del territorio.

**Efecto:**

Posible degradación de los ecosistemas debido al gran impacto ambiental que producen las actividades de minería en un territorio, relacionadas principalmente con: modificación del paisaje; remoción de capas de cobertura vegetal y material orgánico; contaminación del recurso hídrico y suelos; pérdida de biodiversidad; contaminación atmosférica; etc., generándose a su vez una rotura de la interrelación ecosistémica de la cual también hace parte la especie humana.

Los hechos expuestos tienen presunta incidencia disciplinaria al tenor de lo estipulado en los numerales 1º de los Artículos 34 y 35 de la Ley 734 de 2002.



## 7. ANEXOS

### Cuadro Resumen de Hallazgos

Hallazgos	Título	A	D	F	P	S	BC
1	Debilidades en la identificación de pasivos ambientales en el territorio.	X					
2	Falta de registro de barequeros o mineros de subsistencia del municipio.		X				
3	Falta de seguimiento realizados a las actividades de minería desarrolladas en el territorio	X	X				
4	Falta de establecimiento de acciones en el Plan de Desarrollo Municipal.	X	X				
<b>TOTAL, OBSERVACIONES</b>		<b>4</b>	<b>3</b>				

Elaboro: Equipo auditor Convenciones

A: Administrativo

D: Disciplinario

F: Fiscal

P: Penal

S: Sancionatorio

BC: Beneficio del Control fiscal.