

125-19.61

01:29:56 PM  
06/04/2021  
CONTRALORIA DEPARTAMENTAL  
DEL VALLE DEL CAUCA  
800090735 - 2 - 18991230  
Asunto: Respuesta Final a Denuncia Ciudadana CACCI 4452 DC-135-2020 del  
Destino: [REDACTED]  
Remitente: DIRECCION OPERATIVA DE COMUNICACION Y PARTICIPACIÓN CI  
Folios: 2 Radicado: 1436 Anexos: 2 ADJUNTOS jmena

Santiago de Cali,

ASUNTO: Respuesta Final a Denuncia Ciudadana CACCI 4452 DC-135-2020 del 17/11/2020.

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, recibió traslado por competencia de la CGR – Contraloría General de la República- la denuncia del asunto, de la cual inicialmente se le solicitó ampliación al interesado, sin que allegara respuesta sobre el particular, ordenándose de oficio apertura de la DC-135-2020 por:

“PRESUNTAS IRREGULARIDADES EN LA EN LA CELEBRACION DE CONTRATO CON LA EMPRESA “HUELLAS” POR PARTE DE LAS EMPRESAS MUNICIPALES DE CARTAGO EMCARTAGO E.S.P.”

Que la denuncia del asunto fue abordada por la Dirección Operativa de Control Fiscal, en Visita Fiscal como se evidencia en informe final, que podrá ser consultado en el link

<https://www.contraloriavalledelcauca.gov.co/publicaciones/1343/denuncias-tramitadasdurante-las-vigencias-2020-y-2019/>

No obstante, se anexa copia del aludido informe en archivo PDF.

Se solicita no contestar directamente a este correo electrónico. Cualquier inquietud, duda, sugerencia, solicitud de aclaración y/o complementación de la información enviada, debe remitirse de manera EXCLUSIVA al correo [contactenos@contraloriavalledelcauca.gov.co](mailto:contactenos@contraloriavalledelcauca.gov.co)

En consecuencia, no se dará trámite a petición que ingrese por correo electrónico diferente al ya referido, gracias.



En cumplimiento de los procedimientos establecidos por la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, se anexa encuesta de percepción de oportunidad en la respuesta en un (1) folio, con el fin de ser diligenciado y sea regresado, de forma física a la Carrera 6 entre calles 9 y 10 Edificio Gobernación del Valle del Cauca Piso 6 de Cali, o en medio electrónico a través del correo electrónico, [contactenos@contraloriavalledelcauca.gov.co](mailto:contactenos@contraloriavalledelcauca.gov.co). Si prefiere la encuesta puede ser diligenciada directamente en el link <https://forms.gle/AyHqK1eVg9zcFZ6w8>.

Cordialmente,

*Martha I. Gutiérrez Segura*

**MARTHA ISABEL GUTIERREZ SEGURA**

Directora Operativa de Participación Ciudadana

Copia: DC-135-2020

[contactenos@contraloriavalledelcauca.gov.co](mailto:contactenos@contraloriavalledelcauca.gov.co)

[cgr@contraloria.gov.co](mailto:cgr@contraloria.gov.co) Rad. 2020EE0114439 CODIGO 2020-191272-80764-NC

|  | Nombre                         | Cargo                         | Firma                 |
|--|--------------------------------|-------------------------------|-----------------------|
| <b>Proyectó</b>  | María Stella Maya Álvarez      | Profesional Universitaria     | <i>Ma Stella Maya</i> |
| <b>Revisó</b>  | Martha Isabel Gutiérrez Segura | D. Operativa de Participación |                       |
| <b>Aprobó</b>  | Martha Isabel Gutiérrez Segura | D. Operativa de Participación |                       |
| Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigente y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma. |                                |                               |                       |





100-07.14

Santiago de Cali,

07:31:17 AM  
05/04/2021  
CONTRALORIA DEPARTAMENTAL  
DEL VALLE DEL CAUCA



**Asunto:** DC-135-2020  
**Destino:** JUAN DAVID PIEDRAHITA  
**Remitente:** DESPACHO DE LA CONTRALORA  
**Folios:** 0 **Radicado:** 1409 **Anexos:** 1 **OFICIO** jmena

Doctor

**JUAN DAVID PIEDRAHITA**

Gerente EMCARTAGO E.S.P.,

Email: [contactenos@encartago.com](mailto:contactenos@encartago.com)

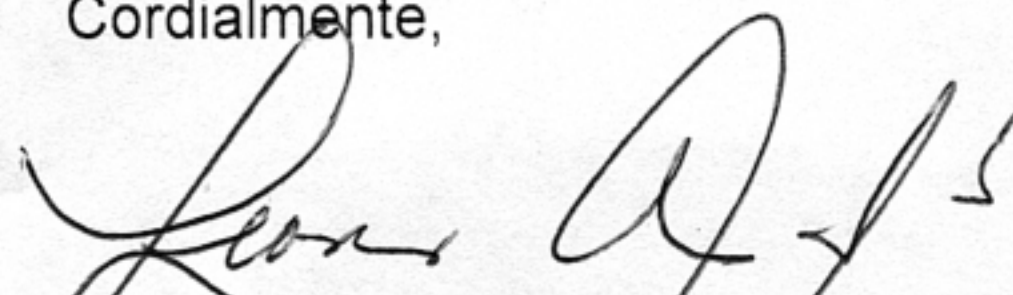
**ASUNTO:** Remisión Informe Final de la denuncia ciudadana CACCI 4452 DC-135-2020 del 17/11/2020

Cordial saludo,

Se remite para su conocimiento y fines pertinentes el Informe Final de la Denuncia Ciudadana identificada bajo el radicado DC-135-2020, el cual queda en firme al no haberse presentado observación alguna.

| VISITA FISCAL EMPRESAS MUNICIPALES DE CARTAGO E.S.P.- EMCARTAGO- |                |                |         |               |                  |
|--|----------------|----------------|---------|---------------|------------------|
| No hallazgo  | Administrativo | Disciplinarios | Penales | Sancionatorio | Daño patrimonial |
| 0  | 0              | 0              | 0       | 0             | 0                |

Cordialmente,



**LEONOR ABADIA BENITEZ**

CONTRALORA DEPARTAMENTAL DEL VALLE DEL CAUCA

Copia: C.C. Contáctenos Contraloría <[contactenos@contraloriavalledelcauca.gov.co](mailto:contactenos@contraloriavalledelcauca.gov.co)>  
Archivo DOPC CACCI 4452 DC-135-2020.  
Despacho

|   | Nombre                    | Cargo                                 | Firma                   |
|---|---------------------------|---------------------------------------|-------------------------|
| Proyectó  | María Stella Maya Álvarez | Profesional Universitaria             | <i>Ma Stella Maya M</i> |
| Revisó  | Juan Pablo Garzón Pérez   | Directora Operativa de Control Fiscal |                         |
| Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigentes y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma. |                           |                                       |                         |









130-19.64

**INFORME FINAL DENUNCIA CIUDADANA DC-135-2020**

**EMPRESAS MUNICIPALES DE CARTAGO E.S.P- EMCARTAGO**

**CONTRALORÍA DEPARTAMENTAL DEL VALLE DEL CAUCA**  
**Cali, marzo de 2021**



## CONTENIDO DE LA HOJA DE PRESENTACIÓN DEL INFORME

Contralora Departamental

Leonor Abadía Benítez

Directora Operativa de Control Fiscal

Juan Pablo Garzón Pérez

Representante Legal de la Entidad Auditada

Juan David Piedrahita

Auditor:

María Stella Maya Álvarez



## TABLA DE CONTENIDO

|   |                            |    |
|---|----------------------------|----|
| 1 | INTRODUCCIÓN .....         | 4  |
| 2 | ALCANCE .....              | 4  |
| 3 | LABORES REALIZADAS .....   | 5  |
| 4 | ANALISIS CONTRACTUAL ..... | 5  |
| 5 | CONCLUSIONES.....          | 9  |
| 6 | ANEXOS .....               | 10 |



## 1 INTRODUCCIÓN

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en uso de las facultades establecidas en la Ordenanza 122 de agosto 14 de 2001, modificada por la Ordenanza N°500 del 07 de diciembre de 2018, Manual de Funciones y de Requisitos de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, procede a emitir informe respecto del requerimiento allegado a la entidad a través del correo electrónico radicado CACCI 4452 DC-135-2020 del 17/11/2020, que informa:

*“La gerencia de las empresas MUNICIPALES DE CARTAGO E.S.P., celebró un contrato con una empresa llamada “HUELLAS” Grupo Criminalístico de Investigación Judicial, con domicilio en la ciudad de Cartago, en la calle 11 No. 4-13, y al parecer su representante legal es el Mayor (r) Rodrigo Alberto Gutiérrez Vivas, quien además se anuncia como “Administrador Policial, Profesional en Policía Judicial, Investigador DIJIN”.*

*(...) el objeto del contrato es el desalojo de esas familias, pues ellas han sido visitadas por personas que se identifican como empleados de la empresa HUELLAS, (incluso han dejado volantes y tarjetas de presentación de esta empresa) los cuales han venido intimidando a estas familias para que desalojen, diciendo que fueron contratados por la GERENCIA DE EMPRESAS MUNICIPALES, y que, si no salen a las buenas, traerán el SMAD.*

*(...), no puede entender uno como ciudadano del común, porque la GERENCIA DE EMPRESAS MUNICIPALES DE CARTAGO, contrata una empresa de investigaciones en el área penal, a accidentes de tránsito, a procedimientos disciplinarios, etc., la contrata para que inicie los trámites para el desalojo de unas familias de unos predios que han venido ocupando por decenios.”*

## 2 ALCANCE DE LA VISITA

La Dirección Operativa de Control Fiscal, recibió traslado de la Denuncia DC-135-2020, que hizo la Dirección Operativa de Participación Ciudadana, para lo cual se recaudó documentación, mediante visita fiscal virtual para indagar las acciones y actividades ejecutadas por la Gerencia de las Empresas Municipales en la suscripción de la Orden de Prestación de Servicios No 200162 suscrita con el Grupo Criminalístico de investigación Judicial – HUELLAS- para realizar labores investigativas del sector conocido como “ El Mosco”.

La visita fiscal virtual no se presentó limitaciones que afectaran el alcance.



### **3 LABORES REALIZADAS**

En el recaudo de la información requerida a las Empresas de Servicio Público – EMCARTAGO - se obtuvo:

- Carpeta contractual de la orden de servicio No 200162 del 26 de agosto de 2020 cuyo objeto contractual fue ejecutar labores investigativas del sector conocido como “El Mosco”.
- Informe parcial avance de actividades suscrito por el contratista.
- Levantamiento topográfico del área invadida
- Informe final de la orden de servicio No 200162 del 26 de agosto de 2020.
- Informe de recibo por parte de la Oficina Asesora Jurídica de EMCARTAGO E.S.P., en el cual señala que el contratista ejecutó labores de: Caracterización e identificación plena de los habitantes del asentamiento humano ilegal y, actividades tales como: Recolección de información en distintas entidades oficiales, visita inspectiva al asentamiento comunal, visitas de acercamiento amistoso buscando la interacción y participación de los habitantes del referido asentamiento comunal, registros de fotografías y videos aéreos.
- Registro de ejecución presupuestal
- Certificación fuente financiación de la orden de servicio No 200162 del 26 de agosto de 2020.
- Estatuto de contratación de EMCARTAGO E.S.P.

### **4. ANALISIS CONTRACTUAL.**

La Oficina Asesora Jurídica de Empresas Municipales de Cartago -EMCARTAGO – informa en respuesta a requerimiento de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca:

*“(...) desde hace muchos años se encuentran ubicado un asentamiento humano ilegal, dentro de los predios donde funciona los talleres de la Empresas Municipales de Cartago E.S.P., de propiedad de las empresas, donde estos invasores se instalaron al margen de protección del río de la Viejas, y la zona boscosa de la empresa, en el que existen árboles antiguos que pueden amenazar sus vidas.*

*(...) por tal motivo EMPRESAS MUNICIPALES DE CARTAGO E.S.P., se encuentra preparando la defensa, previendo las conductas de las personas que se encuentran invadiendo desde hace muchos años los predios de propiedad de EMCARTAGO E.S.P., así las cosas, han sido vulnerado los derechos de las empresas municipales y, en consecuencia, se debe actuar en defensa de los intereses institucionales bajo las condiciones que la ley permite en calidad de afectados...”*



Como resultado de lo anterior, Empresas Municipales de Cartago suscribe y ejecuta la orden de servicio No 200162 del 26 de agosto de 2020, con la firma contratista "HUELLAS" Grupo Criminalística de Investigación Judicial, encargándose de adelantar labores investigativas del sector conocido como los Moscos, realizando labores de: Caracterización e identificación plena de los habitantes del asentamiento humano ilegal, recolección de información en las entidades requeridas, levantamiento topográfico del área invadida.

Se examinó el informe parcial de avance de actividades verificando las siguientes actividades:

Visita al asentamiento comunal denominado "El Mosco" ubicado al interior de los predios donde funcionan los talleres de las Empresas Municipales buscando la interacción y participación de los habitantes del referido asentamiento comunal, entablando conversaciones informales con las personas que atendieron al grupo investigador en sus residencias.

Recogió información preliminar, se lograron registros fotográficos y videos aéreos y, levantamiento topográfico del asentamiento comunal.

Las actividades ejecutadas en cumplimiento al objeto contractual se hicieron en forma abierta, sin ocultamiento a la comunidad investigada.

El resultado final de las acciones ejecutadas, fueron presentadas por el Investigador Judicial Privado en informe ejecutivo indicando lo siguiente:

*"Se logró establecer que los predios donde funcionan los talleres de las Empresas Municipales gozan de matrículas inmobiliarias No 375-16447 y 375-16450 ambas registradas en la oficina de instrumentos públicos de Cartago Valle del Cauca y en los certificados de tradición de este predio, se observa claramente que una parte fueron comprados los derechos de dominio y de posesión por el establecimiento público autónomo Empresas Municipales de Cartago, el día 27-01-1970 mediante escritura No 103 de la misma fecha, a los señores Heriberto Giraldo Hoyos y Amado Gutiérrez Velásquez, quienes entregaron el predio libre de todo gravamen y la otra parte fue cedida por el Municipio de Cartago a las Empresas Municipales de Cartago, mediante escrituras No 464 de la notaria 2ª del Circulo de Cartago, de fecha 23-03-1963.*

*El Secretario de Planeación Municipal informó mediante comunicado oficial No 1804 de fecha 01-octubre-2020 que, revisados los archivos de esa dependencia pública, no se encuentra información alguna respecto de un asentamiento humano en predios de propiedad de EMCARTAGO (Talleres), ni sobre su legalización, por*



*lo que no es posible corroborar información respecto del tiempo que esté lleva en ese lugar.*

*Por estar ubicados al interior del predio donde funcionan los talleres de las Empresas Municipales, utilizan la puerta de acceso al mismo y en consecuencia están obligados a cumplir los requisitos y condiciones de seguridad para ingresar, entre los cuales se destaca el horario dispuesto por la directivas, que cobija desde las 06:00AM hasta las 11:00 PM y aunque no es de su agrado y por lo cual se han presentado alteraciones del orden y la tranquilidad, demostrados en las anotaciones hechas por los guardas de vigilancia y seguridad privada, anexas al presente informe, deben sujetarse a tales disposiciones por aspectos de seguridad de los funcionarios y de los equipos y materiales propiedad de las Empresas Municipales de Cartago, lo que evidencia el señorío que esta entidad gubernamental ejerce sobre el predio.*

En cuanto a la **CARACTERIZACIÓN DEMOGRÁFICA** del asentamiento, el Investigador Judicial obtuvo información relacionada con: (i) *Distribución habitacional de las residencias*, (ii) *Composición familiar*, (iii) *Edad y género*, (iv) *Agrupaciones familiares*, (v) *Hábitos y pasa tiempos*, (vi) *Escolaridad*, (vii) *Ocupaciones laborales*, (viii) *Ingresos económicos*:

En lo referente a la **CARACTERIZACIÓN POBLACIONAL**, el contratista indago: (i) *Tipos de vivienda*, (ii) *Servicios públicos domiciliarios*, (iii) *Vías de acceso*, (iv) *Actividad económica que se mueve en el lugar*, (v) *Tradiciones y costumbres*

Por otra parte, se evidencia que la orden de servicio No 200162 fue cancelada en dos cuotas una por \$ 4.000.000 y otro por 6.000.000 para un total de \$ 10.000.000.

Así mismo, dichos valores fueron imputados al rubro 30.30.30.90.09 denominado otros contratos y servicios; lo cual se observa en el registro presupuestal 202011 de fecha 26/08/2020.

La Oficina Asesora Jurídica de las Empresas Municipales certificó el cumplimiento total del objeto contractual, recibiendo a satisfacción las evidencias de la información documental recaudada en dicho proceso investigativo. Informe parcial y final, así como los correspondientes anexos que conciernen a la caracterización demográfica y poblacional del asentamiento humano existente en predios de las empresas.

La probanza documental asentada como recibido por la Oficina Jurídica de Empresas Municipales fue la siguiente:



- Matrículas inmobiliarias No. 375-16447 y 375-16450 ambas registradas en la oficina de instrumentos públicos de Cartago Valle del Cauca.
- Escritura No. 103 de fecha 27-01-1970
- Oficio oficial #1804 de fecha 01-octubre-2020, suscrito por el Secretario de Planeación Municipal.
- Documentación expedida por la Gestora Operativa Empresa Seguridad DUKE LTDA.
- Acta de la jornada pedagógica de ilustración sobre el cumplimiento de las normas, sobre la vida armoniosa en sociedad y sobre proyectos de vida en comunidad, en familia y a nivel personal.
- Informe con Álbum Fotográfico y videos aéreos en CD.
- Informe con levantamiento Topográfico del asentamiento comunal, en planos cartográficos y CD.
- Certificados que acreditan la idoneidad profesional para fungir como investigador privado (i) Administrador Policial, (ii) Especialista en Pedagogía y Docencia, (iii) Tecnólogo en Estudios Policiales, (iv) Técnico Profesional en Policía Judicial, (v) Diplomado en Policía Judicial, (vi) Técnico Investigador Criminalístico y Administrativo judicial.

De la información relacionada, se constata:

Las Matrículas inmobiliarias: No. 375-16447 tienen dos anotaciones en la misma fecha 21/03/2014, consistente en: *cancelación providencia administrativa 0842 – embargo* - de: Superintendencia de Servicios Públicos domiciliarios, a: EMCARTAGO. Y anotación de Resolución 0000007195 del 18/03/2014 Superintendencia de Servicios Públicos de Bogotá D.C., especificando *Prohibición Registro Actos que Afecten Dominio Bienes Propiedad Intervenida salvo autorización*.

De: Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios a: E.P.EMCARTAGO.

La Matrícula 375-16450 registrada en la oficina de instrumentos públicos de Cartago Valle del Cauca, tiene como ultima anotación de fecha 11/09/1992 *cancelación de hipoteca*. De: Banco Central Hipotecario A: Empresas Municipales de Cartago.

El comunicado #1804 de fecha 01-octubre-2020, de la Secretaria de Planeación Municipal, en la cual se informa que, *revisados los archivos de la secretaria, no se tiene información sobre legalización de asentamiento humano ilegal*.

Por otra parte, la empresa de Seguridad Limitada DUKE, quien presta los servicios de seguridad a las empresas municipales, entrego por solicitud del investigador, registro en minuta en las que se consigna novedades acontecidas en al interior del *caserío Los Moscos*, con ocasión al ingreso al asentamiento de familias ubicado en la zona de Talleres y bombeo de EMCARTAGO, evidenciando en forma



repetida, la arbitrariedad, agresividad y amenaza a los vigilantes de la citada empresa; así como también la falta de acatamiento a los horarios de ingreso por los parte de los pobladores.

Desde el estatuto de contratación interna de las Empresas Municipales de Cartago E.S.P., la entidad ajustó la orden y/o prestación del servicio al procedimiento de contratación de Única Oferta, por tratarse de Mínima Cuantía, pues el valor de la relación contractual no superó los 50 SMMLV.

## **5. CONCLUSIONES**

Ante los hechos informados en la DC-135-2020 en la que se dijo:

*“La gerencia de las empresas MUNICIPALES DE CARTAGO E.S.P., celebró un contrato con una empresa llamada “HUELLAS” Grupo Criminalística de Investigación Judicial, con domicilio en la ciudad de Cartago, en la calle 11 No. 4-13, y al parecer su representante legal es el Mayor (r) Rodrigo Alberto Gutiérrez Vivas, quien además se anuncia como “Administrador Policial, Profesional en Policía Judicial, Investigador DIJIN”.*

*(...) el objeto del contrato es el desalojo de esas familias, pues ellas han sido visitadas por personas que se identifican como empleados de la empresa HUELLAS, (incluso han dejado volantes y tarjetas de presentación de esta empresa) los cuales han venido intimidando a estas familias para que desalojen, diciendo que fueron contratados por la GERENCIA DE EMPRESAS MUNICIPALES, y que, si no salen a las buenas, traerán el SMAD”.*

Ante la evidencia de la documentación suministrada por el sujeto de control para la elucidación de los hechos indagados, queda esclarecido que las acciones gestionadas por Empresas Municipales de Cartago – EMCARTAGO- E.S.P., con la ejecución de la orden de servicios No 200162 de fecha 26 de agosto de 2020, para ejecutar labores investigativas en el sector Los Moscos, con ocasión a la invasión de un asentamiento humano en predios de propiedad de las empresas, no constituye irregularidad de tipo fiscal que conlleve a la existencia del detrimento patrimonial de las empresas de servicio público, así como tampoco hallazgos de tipo administrativo, disciplinario o penal.



## 6. ANEXO CUADRO RESUMEN HALLAZGOS

| VISITA FISCAL EMPRESAS MUNICIPALES DE CARTAGO E.S.P.- EMCARTAGO- |                |                |         |               |                  |
|--|----------------|----------------|---------|---------------|------------------|
| No hallazgo  | Administrativo | Disciplinarios | Penales | Sancionatorio | Daño patrimonial |
| 0  | 0              | 0              | 0       | 0             | 0                |